



Handläggare: Lisbeth Westerlund
Telefon: 08-508 25 016

Till
Socialnämnden

Tester för att mäta förekomsten av krogdiskriminering

Remissvar på motion (2011:50) av Stefan Nilsson (MP)

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Socialnämnden överlämnar ärendet till kommunstyrelsen.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Leif Fransson
Administrativ chef

Sammanfattning

I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar att Stockholms stad regelbundet ska genomföra anonyma tester av förekomsten av krogdiskriminering i Stockholm.

Förvaltningen anser att frågan om diskriminering är en fråga av stor vikt och att det är angeläget att staden kraftfullt fortsätter arbetet att motverka diskriminering utifrån lagstiftningen och stadens egna riktlinjer. Vad gäller frågan om diskrimineringskontroller har den behandlats tidigare flera gånger av kommunfullmäktige (KF) och förvaltningen kan konstatera att det framstår allt tydligare att införandet av sådana kontroller inte är förenligt med gällande lagstiftning.



Bakgrund

Kommunstyrelsen har till socialnämnden för yttrande överlämnat motion (2011:50) av Stefan Nilsson (MP) om tester för att mäta förekomsten av krogdiskriminering. Remisstiden går ut 30 september 2011.

Ärendet har även remitterats till stadsledningskontoret och kommunstyrelsens handikappråd.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom administrativa avdelningen.

Motionen i sammanfattning

Stockholms krogar kan vara en mycket diskriminerande miljö. Många människor upplever sig varje vecka särbehandlade och avvisade, på grund av fel hudfärg eller etnisk tillhörighet, funktionsnedsättning, kön, ålder eller sexuell läggning.

Diskriminering på krogen är svår att bevisa. Problemet är osynligt för de flesta som inte själva drabbas. För att få en tydlig bild av vilka som diskrimineras och hur vanligt detta är bör regelbundna anonyma tester; s.k. "situation testing" göras. Det görs idag anonyma tester av överservering för att få reda på hur vanligt det är och hur det utvecklas över tid. Testerna har gjort det lättare att föra en dialog med ägarna av restauranger och krogar om överserveringen för att minska denna. När det gäller krogdiskriminering skulle regelbundna anonyma tester fylla samma funktion.

Kommunfullmäktige föreslås besluta följande.

Stockholms stad ska genomföra regelbundna anonyma tester av förekomsten av krogdiskriminering i Stockholm.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen instämmer i motionärens uppfattning att det är angeläget att hitta metoder som följer upp om diskriminering förekommer och att åtgärder i så fall sätts in för att förebygga detta. Inom staden pågår ett aktivt arbete med denna inriktning. Stadens kvalitetsarbete bygger på att uppföljning sker och att ett ständigt förbättringsarbete äger rum inom stadens verksamheter. Staden har inom det integ-



rerade ledningssystemet, ILS, skapat arbetssätt för hur man i praktiken ska arbeta med dessa frågor.

Det finns ett starkt skydd i lagstiftningen mot diskriminering. Alla människors lika värde slås fast i grundlag, regeringsformen 1 kap 2 §. Regeringsformen innehåller bestämmelser om grundläggande fri- och rättigheter. Diskriminering är förbjudet enligt ett flertal av FN:s konventioner om mänskliga rättigheter. EU bygger på principen om respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. Från regeringsformen, deklARATIONER och konventioner i internationell rätt och EG-rätt har diskrimineringsförbuderna i svensk rätt konkretiserats i diskrimineringslagen.

Inom staden finns sedan tidigare beslut av kommunfullmäktige att arbetet mot diskriminering samt för jämställdhet och mångfald ska integreras i stadens styrning och omfatta stadens alla verksamheter. Att följa de politiska intentionerna i staden och diskrimineringslagstiftningen är viktigt ur demokrati-, kvalitets-, arbetsgivar- och servicegivarperspektiv. Nuvarande riktlinjer för nämnders och styrelsers jämställdhets- och mångfaldsarbete gäller från 1 januari 2009. I syfte att ytterligare stärka stadens arbete mot kränkande behandling och trakasserier har riktlinjerna avseende jämställdhets- och mångfaldsplanerna utökats med rutiner för att motverka kränkande behandling inkluderande trakasserier i olika former. Det finns således såväl i lagstiftningen som i stadens riktlinjer ett tydligt regelverk mot diskriminering.

Frågan om diskriminering på stadens krogar och inom stadens egen verksamhet har tidigare behandlats av kommunfullmäktige (KF).

Vid KF:s behandling av tidigare ärenden som tagit upp frågan om att införa diskrimineringskontroller av olika slag har bland annat framkommit att det föreligger oklarheter om metoden ”situation testing”, som föreslås införas i föreliggande motion, har stöd i lagstiftningen. Vidare har framkommit att JO uttalat att det är olämpligt att förvaltningar ägnar sig åt dold myndighetsutövning vilket anonyma diskrimineringskontroller kan anses vara.

De anonyma tester av överservering motionären hänvisar till är sannolikt de skådespelarstudier som genomförs av STAD, Stockholm förebygger alkohol- och drogproblem. STAD startade som projekt år 1995 och finns sedan årsskiftet 2010 inom Centrum för psykiatriforskning som är inrättat av Stockholms läns sjukvårdsområde och Karolinska Institutet. Skådespelarstudierna görs som en del av



STAD-samarbetet, men det är en viktig poäng att det inte är staden som utövande myndighet som genomför testerna. De är en del av STADs forskning, och finansieras med forskningsmedel.

Sammantaget anser förvaltningen att frågan om diskriminering är en fråga av stor vikt och att det är angeläget att staden kraftfullt fortsätter arbetet att motverka diskriminering utifrån lagstiftningen och stadens egna riktlinjer. Vad gäller frågan om diskrimineringskontroller har den behandlats tidigare flera gånger av KF och förvaltningen kan konstatera att det framstår allt tydligare att införandet av sådana kontroller inte är förenligt med gällande lagstiftning.

Bilaga

Motion (2011:50) av Stefan Nilsson (MP) om tester för att mäta förekomsten av krogdiskriminering