



Handläggare: Lisbeth Westerlund
Telefon: 08-508 25 016

Till
Socialnämnden

Positionspapper om EU, staden och stockholmarna

Svar

på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Socialnämnden överlämnar ärendet till kommunstyrelsen.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Leif Fransson
Administrativ chef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till positionspapper där staden klargör sin övergripande inställning till EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna. Förvaltningen anser att det är viktigt att staden har ett genomtänkt och strategiskt förhållningssätt gentemot EU-politiken för att tillvarata stadens och stockholmarnas intressen. Det är bra att komplettera stadens internationella strategi med centrala och vägledande principer på det sätt som föreslås i för-



slaget till positionspapper. För socialnämnden är det av stor vikt att den sociala dimensionen och möjligheten att uppnå sociala mål avspeglas i positionspappret.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har till socialnämnden för yttrande överlämnat stadsledningskontorets tjänsteutlåtande Positionspapper om EU, staden och stockholmarna. Remisstiden går ut 27 februari 2012.

Ärendet har även remitterats till samtliga stadsdelsnämnder, samtliga facknämnder och Stadshus AB.

Ärendets beredning

Tjänsteutlåtandet har utarbetats inom administrativa avdelningen i samarbete med avdelningen för stadsövergripande sociala frågor och socialtjänstavdelningen.

Remissen i sammanfattning

Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till positionspapper där staden klargör sin övergripande inställning till EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna. De ställningstaganden som läggs fast i positionspappret föreslås vara vägledande för bolag och nämnder när de utarbetar stadens inställning till konkreta EU-förslag. De ska även vägleda stadens påverkansarbete på EU-nivå. Positionspappret föreslås gälla för innevarande mandatperiod och kompletterar stadens internationella strategi som kommunfullmäktige antog i december 2008.

Stadsledningskontoret föreslår att tre ömsesidigt förstärkande principer ska styra stadens EU-arbete:

1. Beslut ska fattas på rätt politisk nivå.
 - Staden har en positiv grundsyn på EU-samarbetet.
 - EU bör fokusera sina insatser på de områden där unionspolitik har ett mycket tydligt mervärde, jämfört med kommunal och nationell politik.
 - EU:s budget bör minskas och skattebetalarnas pengar värnas.
2. Valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö.
 - EU:s fokus bör ligga på fullbordandet av den inre marknaden och på fortsatt utveckling av miljöpolitiken.
 - Det primära syftet med all offentlig upphandling bör vara att ge skattebetalarna varor och tjänster av hög kvalitet till lägsta accep-

tabla kostnad. Det är angeläget att regelverket ger staden möjlighet att välja miljövänliga lösningar, utan att slå fast detta som ett tvingande krav.

- Staden ställer sig avvisande till att ge offentliga myndigheter större möjlighet att ge stöd som hotar att snedvrída konkurrensen.
3. EU:s politik ska vara välavvägd och välunderbyggd.
- EU:s politik bör bygga på omfattande konsekvensbedömningar och samråd.
 - EU ska lagstifta endast om det är absolut nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen. Frivilliga insatser bör alltid föredras framför nya EU-lagar.

Nämnder och bolag ska enligt den internationella strategin arbeta aktivt för att påverka EU-politik med inverkan på staden och stockholmarna. De bör i detta syfte ges i uppdrag att utifrån detta stadsövergripande positionspapper utarbeta verksamhetsspecifika EU-positions-papper.

För att få ett ökat genomslag för stadens ståndpunkter betonas i positions-pappret vikten av att förutom direkt påverkansarbete även aktivt använda stadens samarbetsorganisationer. Det handlar huvudsakligen om Eurocities, Stockholmsregionens Europaförening (SEF) och Sveriges kommuner och landsting (SKL).

Förvaltningens synpunkter

De beslut som fattas på EU-nivå har stor betydelse för verksamheten inom staden och för stockholmarna. Det är viktigt att staden har ett genomtänkt och strategiskt förhållningssätt gentemot EU-politiken för att tillvarata stadens och stockholmarnas intressen. Det är bra att komplettera stadens internationella strategi med centrala och vägledande principer på det sätt som föreslås i förslaget till positions-papper. För socialnämnden är det av stor vikt att den sociala dimensionen och möjligheten att uppnå sociala mål avspeglas i positions-pappret.

I stadens internationella strategi är beslutsordningen fastställd enligt principen att kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för policybevakning medan nämnder och fackförvaltningar har ansvar för det specifika sakområdet. Det är en rimlig, men inte alla gånger enkel fördelning i praktiken. Vissa frågor berör inte tydligt bara en nämnd/förvaltning utan kan få konsekvenser för flera nämnder/förvaltningar och kräver då samråd med kommunstyrelsen och andra nämnder. I de verksamhetsspecifika positions-papper som de olika nämnderna och bolagen



föreslås få i uppdrag att ta fram kan man ytterligare tydliggöra hur man ska samarbeta i olika frågor.

Förvaltningen instämmer i att det är viktigt att aktivt använda sig av och delta i arbetet i europeiska samarbetsorganisationer. Socialförvaltningen samordnar och stödjer ESF-ansökningar (ESF – Europeiska socialfonden). Förvaltningen arbetar även aktivt inom Eurocities sociala forum och är representerad i forumets samtliga sju arbetsgrupper. Genom arbetet i Eurocities erhålls värdefullt erfarenhetsutbyte och inspiration från goda exempel m.m.

Bland annat utifrån erfarenheter från det europeiska samarbetet har förvaltningen synpunkter på två aspekter inom en av de tre föreslagna ömsesidiga principerna som föreslås styra stadens EU-arbete.

Valfrihet kostnadseffektivitet och miljö.

- *Det primära syftet med all offentlig upphandling bör vara att ge skattebetalarna varor och tjänster av hög kvalitet till lägsta acceptabla kostnad. Det är angeläget att regelverket ger staden möjlighet att välja miljövänliga lösningar, utan att slå fast detta som ett tvingande krav.*

Förvaltningen har genom samarbetet i Eurocities fått kännedom om ett flertal goda exempel på hur en stad kan styra upphandlingar genom att kräva att leverantörer uppfyller ett antal fastställda sociala krav. Det kan handla om krav på att en andel av nyanställd personal ska vara arbetslösa ungdomar eller krav på att ta emot praktikanter. Förvaltningen ser det inte som negativt om EU främjar en sådan utveckling med till viss del tvingande krav för att påskynda en utveckling av socialt ansvar i upphandlingar.

Valfrihet kostnadseffektivitet och miljö.

- *Staden ställer sig avvisande till att ge offentliga myndigheter större möjlighet att ge stöd som hotar att snedvrider konkurrensen.*

Förvaltningen menar att det finns goda exempel på stödformer i andra europeiska städer, såsom exempelvis Bologna där den sociala ekonomin är stor, som ger möjlighet för många människor att komma in på arbetsmarknaden eller tillbaka till den. Det kan finnas anledning att i större utsträckning stödja och prova modellen med sociala företag som rehabilitering för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden under lång tid. Sociala företag kan vara ett bra alternativ för målgrup-



per som exempelvis personer med funktionsnedsättning, långtidsarbetslösa och personer på väg ut ur missbruk. I enlighet med EU:s 2020 strategi: *en smart och hållbar tillväxt för alla* är det viktigt att finna metoder för att tillväxten verkligen ska komma alla till del.

Social inkludering står högt på EU:s och nämndens agenda, det finns därmed anledning att öppna upp arbetsmarknaden för fler med tanke på att Stockholms stad liksom många andra europeiska städer står inför ett generationsskifte och framöver har stort behov av arbetskraft. Därmed är det extra angeläget att inkludera dem som idag står utanför arbetsmarknaden med olika metoder som ger sociala vinster som till exempel socialt företagande.

Sammantaget anser förvaltningen att det är angeläget att staden har en tydlig strategi för nämndernas och bolagens EU-arbete men att det vore värdefullt om den sociala dimensionen och möjligheten att uppnå sociala mål mer påtagligt avspeglas i positionsrapporten. Det positivt att stora europeiska städers viktiga roll i att främja en gynnsam utveckling för Europas befolkning betonas i positionsrapporten.

Bilaga

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande Positionsrapporter om EU, staden och stockholmarna