



ARBETSMARKNADSFÖRVALTNINGEN
SOCIALFÖRVALTNINGEN

TJÄNSTEUTLÅTANDE
DNR 1.4-0044/2011
2011-03-01
SID 1 (3)

Handläggare: Leif Styfberg
Tel 508 25 702

Till
Arbetsmarknadsnämnden

**Beslut med anledning av förvaltningsrättens
dom i upphandling av sfi för döva invandrare
påbörjad 2010**

Förvaltningens förslag till beslut

1. Den under 2010 genomförda upphandlingen av sfi för döva görs om.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Charlotte Svensson
Förvaltningschef

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Helene Bengtson
Avdelningschef

Sammanfattning

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden påbörjade våren 2010 en upphandling av verksamheten Sfi för döva. Efter en ansökan om överprövning förordnade förvaltningsrätten att upphandlingen skulle göras om. Frågan kom senare att prövas i Kammarrätten och Regeringsrätten som dock ej lämnade prövningstillstånd. Förvaltningen kommer mot bakgrund av detta att föreslå arbetsmarknadsnämnden att genomföra en ny upphandling.

Bakgrund

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden genomförde våren 2010 en upphandling av svenskundervisning för döva invandrare.

De behov som ska tillgodoses i en sådan verksamhet är väldigt speciella, vilket motiverade att nämnden ställde vissa krav för att säkerställa att den upphandlade undervisningen skulle kunna tillgodose behoven.

Av det förfrågningsunderlag som togs fram framgår att döva invandrare ofta har helt andra förutsättningar i livet jämfört med hörande invandrare. Många har aldrig gått i skola och är språklösa, om skolgång har funnits har det varit på hörandes villkor. Dessutom saknar många av dessa invandrare dövidentitet, dövmedvetenhet och framförallt teckenspråk.

I förfrågningsunderlaget angavs att det inte räcker att lära sig olika ord på teckenspråk, varje tecken måste också få en innebörd och förankras i begreppsbyggnaden. Vidare angavs bland annat följande: ” De studerande **ska** lära sig svenskt teckenspråk så väl att de utan svårighet kan kommunicera på teckenspråk – de ska både kunna förmedla sig på teckenspråk och förstå andra som talar teckenspråk. De **ska** också få goda kunskaper om det svenska samhället och om svenskt vardags- och arbetsliv. När det gäller svenskan **ska** målen för skriv- och läsfärdigheten i kursplanen för sfi följas men målsättningen sätts utifrån den studerandes förutsättningar. En studerande som inte lärt sig läsa och skriva på sitt eget modersmål kan exempelvis inte nå lika långt som en som läser och skriver mer eller mindre obehindrat på språket i hemlandet. Utbildningsanordnaren **ska** ge deltagarna möjlighet till individuellt anpassade studier.”

Mot denna bakgrund ställdes i upphandlingen bland annat krav på att utbildningsanordnarens personal, sammantaget skulle ha en gedigen pedagogisk utbildning och kompetens. Det skulle finnas lärare som hade svenska teckenspråk som modersmål, var behöriga teckenspråklärare och hade svenska som andraspråk i sin examen

En av anbudsgivarna, Iris Hadar AB, uppfyllde inte kravet på lärares kompetens, och bolaget godkändes därför inte i upphandlingen.

Tilldelningsbeslut meddelades den 1 juni 2010 innebärande att Västanviks folkhögskola tilldelades uppdraget.

Efter att Iris Hadar AB ansökt om överprövning ansåg förvaltningsrätten i dom, 2010-07-07, att det inte var visat att det är nödvändigt att alla kompetenser/krav ska finnas hos en person, och förvaltningsrätten förordnade därför att upphandlingen skulle göras om.

Nämnden överklagade domen och begärde prövningstillstånd i kammarrätten. Kammarrätten beviljade dock inte prövningstillstånd, kammarrättens beslut 2010-09-22. Nämnden överklagade beslutet till Regeringsrätten, men fick inte prövningstillstånd.

Bakgrunden till att nämnden försökte få saken prövad i högre instans var i huvudsak att det aktuella kravet på lärares behörighet bedömdes vara nödvändigt för att få önskad utbildningskvalitet och att samma kvalitet inte bedömdes kunna uppnås genom att ha flera olika lärare som kompletterar varandra. Nämnden menade att det var viktigt att också få bekräftat att en upphandlande myndighet har möjlighet att ställa de kvalitetskrav som är nödvändiga för att uppnå önskad kvalitet i en verksamhet.

Ärendets beredning

Ärendet har handlagts vid SFI Stockholm i samråd med socialförvaltningens administrativa avdelning, arbetsmarknadsavdelningen och stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Mot bakgrund av att prövningstillstånd inte beviljades står förvaltningsrättens dom fast vilket innebär att nämnden vid en ny upphandling får acceptera att formulera krav som innebär att flera lärare kan komplettera varandra för att uppnå ställda krav.

Förvaltningen föreslår att arbetsmarknadsnämnden beslutar att den 2010 påbörjade upphandlingen av sfi för döva invandrare ska göras om.