



Handläggare: Marianne Berg Ekbohm
Telefon: 08 508 35 514

Till
Arbetsmarknadsnämnden
den 18 juni 2012

Ärende 4

Yttrande över Trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016

Förvaltningens förslag till beslut

1. Som yttrande över förslag till Trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016 hänvisas till vad som sägs i detta tjänsteutlåtande.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Charlotte Svensson
Arbetsmarknadsdirektör

Thomas Lundberg
Ekonomichef

Sammanfattning

Förslaget till trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016 har sin utgångspunkt i kommunfullmäktiges inriktningsmål om att Stockholm ska vara en attraktiv, trygg, tillgänglig och växande stad, för boende, företagande och besök. Stadens nämnder och bolag ska arbeta systematiskt och koordinerat med trygghets- och säkerhetsfrämjande insatser, hindra eller lindra konsekvenser av oönskade händelser för boende, företagare och besökare samt upprätthålla verksamhetens prioriterade åtaganden.

Förvaltningen anser att det föreslagna programmet på ett bra sätt tydliggör ansvar och roller i det förebyggande arbetet samt vid störningar och kriser. Särskilt angeläget är värdegrundsfrågorna för medarbetare och förtroendevalda. Förvaltningen bedömer att programmet ger goda förutsättningar för nämndens risk- och säkerhetsarbete. Förvaltningen konstaterar att programmet endast omfattar verksamhet i egen regi.



Bakgrund

Nu gällande säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 antogs av kommunfullmäktige den 2 november 2009. Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till trygghets- och säkerhetsprogram för åren 2013-2016 som remitterats till stadens alla nämnder för yttrande senast den 22 juni 2012.

Ärendets beredning

Detta ärende har utarbetats av förvaltningens ekonomistab i samarbete med personalstaben.

Förslag till Trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016

Förslaget till Trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016 har tre perspektiv;

- Det individuella som syftar till att beskriva hur staden arbetar med att skapa trygghet och säkerhet för boende, företagare och besökare.
- Verksamhetsperspektivet som avser de specifika krav och förväntningar som stadens egna verksamheter ska leva upp till.
- Leverantörsperspektivet som avser de specifika krav och förväntningar som ställs på leverantörer till stadens egna verksamheter.

Programmet har sin utgångspunkt i kommunfullmäktiges inriktningsmål om att Stockholm ska vara en attraktiv, trygg, tillgänglig och växande stad, för boende, företagande och besök. Inriktningsmålet innebär för stadens trygghets- och säkerhetsarbete:

- att rädslan för att utsättas för oönskade händelser ska minimeras
- att det skapas tillit till institutioner och människor
- att människa miljö och egendom värnas
- att samhällets funktionalitet även vid oönskade händelser stärks
- att förmågan att upprätthålla grundläggande värden, demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter stärks

Stockholm har en stark tillväxt och beräknas vara en miljonstad år 2023. Detta faktum kräver insatser för att staden även framöver ska upplevas som en trygg och säker stad. I programmet framhålls att idag är samhällen sårbarare, allvarliga epidemier, terrorhot, omfattande elavbrott och kollapsande IT-system är exempel på händelser som staden måste försöka förhindra, men också kunna hantera om någonting inträffar.



Stockholm är Sveriges huvudstad och landets största kommun, här går nationella, regionala och lokala intressen samman. Detta ställer höga krav på samordning och samverkan vid oönskade händelser, både inom staden och med berörda aktörer på samtliga nivåer.

Förslaget till trygghets- och säkerhetsprogram ger en översikt över det ansvar Stockholms stads nämnder och bolag förväntas leva upp till. För att stärka den upplevda trygghetskänslan och faktisk beredskap för det oväntade ska det förebyggande arbetet stå i fokus. I programmet framgår att stadens nämnder och bolag ska arbeta systematiskt och koordinerat med trygghets- och säkerhetsfrämjande insatser. Nämnder och bolag ska kunna hindra eller lindra konsekvenser av oönskade händelser för boende, företagare och besökare i Stockholms stad. Härutöver ska nämnder och bolag kunna upprätthålla verksamhetens prioriterade åtaganden, det vill säga de verksamheter som måste kunna fungera för att undvika oacceptabla konsekvenser för människa, miljö och egendom.

Stadens samhällsviktiga verksamhet ska byggas och underhållas på ett motståndskraftigt sätt. Om staden utsätts för oönskade händelser är det viktigt att verksamheten återfår sin funktionalitet snarast. Sårbarheter kan inte helt förebyggas eller byggas bort, därför ska staden ha en god beredskap och krishanteringsförmåga. Målet för stadens utveckling av tryggheten och säkerheten syftar att värna stockholmarnas liv och hälsa samt de grundläggande värden och funktioner som staden är satt att ansvara för. Det är staden, det vill säga nämnderna och bolagen, som ska skapa förutsättningar för ett robust Stockholm – ett Stockholm i världsklass.

Ansvar för genomförandet av trygghets- och säkerhetsprogrammet åvilar samtliga stadens nämnder och bolag. Programmets genomförande och uppföljning sker i stadens system för integrerad ledning och styrning, förkortat ILS. Programmets stadsövergripande karaktär understryks genom att samtliga nämnder och bolag förväntas konkretisera och omsätta programmet till den egna verksamhetens uppdrag och inriktning. Uppföljningen av programmet sker i samband med den löpande uppföljningen i tertiärrapporter och årsredovisning.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen anser att det föreslagna programmet på ett bra sätt tydliggör ansvar och roller i det förebyggande arbetet samt vid störningar och kriser. Programmet behandlar värdegrundsfrågor för såväl medarbetare som förtroendevalda, vilket förvaltningen bedömer som särskilt angelägna. Att motverka otillåten påverkan, hot, trakasserier eller våld i syfte att påverka eller att medarbetare missbrukar sin

tjänsteställning är viktigt att uppmärksamma för att värna de demokratiska värdena. Förvaltningen delar programförslagets uppfattning om att mutor och jäv är en säkerhetsfråga.

Förvaltningen delar förslaget om att programmets genomförande och uppföljning ska ske inom ramen för stadens system för integrerad ledning och styrning (ILS) och i verktyget ILS-webben i samband med tertiärrapporter och årsredovisning. Trygghets- och säkerhetsarbetet integreras därmed i verksamhetsplaneringen.

Förvaltningen anser att programmet är ambitiöst och väl svarar mot kommunfullmäktiges inriktningsmål om att Stockholm ska vara en attraktiv, trygg, tillgänglig och växande stad för boende, företagande och besök. Förvaltningen konstaterar att programmet endast omfattar verksamhet i egen regi och efterfrågar hur arbetet med tryggheten och säkerheten ska garanteras för de brukare som väljer verksamhet som bedrivs av entreprenörer och externa anordnare.

Nämnderna ska konkretisera och omsätta programmet till den egna verksamhetens uppdrag och inriktning. Förvaltningen bedömer att programmet ger goda förutsättningar för nämnden att fortsätta att utveckla arbetet med att förebygga risker och hantera oönskade händelser.

Förvaltningen är positiv till att det proaktiva arbetet framhålls som särskilt viktigt. Inom nämndens verksamhetsområde ska alla verksamheter aktivt förebygga och minimera risker så att oönskade händelser inte sker. Det ska finnas kunskap om olycksrisker och sårbarheter i den egna verksamheten. Varje medarbetare ska förstå sin roll och sitt ansvar i säkerhetsarbetet. Det förebyggande arbetet ska bygga på kunskap och erfarenheter av vad som orsakar olyckor. Förvaltningen anser att alla frågor om risk och säkerhet bör samlas i det webbaserade systemet RISK som är stadens skade- och incidentrapporteringssystem. Förvaltningens erfarenhet är att RISK är ett bra system för att rapportera och beskriva skador och tillbud.

Förvaltningens planering innefattar de i programmet tre föreslagna funktionerna; en övergripande ansvarig säkerhetsskyddssamordnare som leder säkerhetsskyddsarbetet, en informationssäkerhetssamordnare samt en säkerhetsskyddssamordnare som leder säkerhetsskyddsarbetet. Vidare ska årligen en risk- och sårbarhetsanalys (RSA) och en krisledningsövning genomföras.

Bilaga: Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande 2012-04-18 Trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016