

Promemoria

Effektivare identifiering, beskrivning och bedömning av miljökonsekvenser

Promemorians huvudsakliga innehåll

I promemorian presenteras ett förslag till ett nytt 6 kap. miljöbalken samt till vissa ändringar i anslutning till bestämmelserna i det kapitlet.

Det övergripande syftet med den föreslagna reformen av 6 kap. är att effektivisera balkens bestämmelser om identifiering, beskrivning och bedömning av miljökonsekvenser för såväl planer och program som verksamheter och åtgärder. Den bärande tanken är att reglerna ska vara tydliga och ändamålsenliga och ge förutsättningar för att resurserna vid och inför prövningen läggs på de fall och de frågor där de ger störst miljönytta. Målet är att ge förutsättningar för att öka den samlade miljöskyddseffekten och samtidigt minska den samlade tidsåtgången och administrativa bördan vid miljöprövningen. De förslag som presenteras syftar också till att tillgodose de krav som följer av Sveriges EU-rättsliga åtaganden och förbättra genomförandet av tillämpliga EU-rättsakter.

För att åstadkomma en tydligare och mera förutsebar tillämpning av bestämmelserna föreslås 6 kap få en förändrad struktur. Huvuddelen av bestämmelserna är indelade i två separata avsnitt, ett om planer och program och ett om verksamheter och åtgärder. Dispositionen inom respektive avsnitt syftar nu till att följa den process som ska gälla för att bedöma tillämpligheten av kapitlets bestämmelser och processen för att identifiera, beskriva och bedöma miljökonsekvenserna i tillämpliga fall. För att åstadkomma en bättre överblick över regelverket har vissa bestämmelser som idag finns på förordningsnivå tagits in i 6 kap.

En viktig utgångspunkt för förslaget är att krav på underlag för prövningen av verksamheter och åtgärder endast ska ställas i sådana fall och i den utsträckning detta är motiverat av miljöskäl. De föreslagna reglerna syftar därför till att skapa större utrymme för en anpassning av prövningsunderlaget till förutsättningarna och behovet i varje enskilt fall. Förslaget innebär i denna del att kapitlets omfattande och formaliserade krav för identifiering, beskrivning och bedömning av miljökonsekvenser endast görs tillämpliga på sådana verksamheter och åtgärder som ska anses ha en betydande miljöpåverkan.

Frågan om en verksamhet eller åtgärd ska anses ha betydande miljöpåverkan kan antingen avgöras genom föreskrifter eller ett beslut

under samrådet. Förslaget innehåller kriterier för bedömningen av denna fråga. Utpekande av vilka verksamheter och åtgärder som på grund av behovet av prövningsunderlag och andra krav på förhand ska anses ha betydande miljöpåverkan, eller motsatt, behöver utredas i särskild ordning. Regeringen avser därför att direkt efter det att remisstiden har gått ut ge Naturvårdsverket ett särskilt uppdrag i denna del.

För de verksamheter och åtgärder som ska anses medföra en betydande miljöpåverkan innebär förslaget vissa förtydliganden avseende vilka krav som gäller. Det föreslås bl.a. att reglerna om innehållet i en miljökonsekvensbeskrivning förtydligas genom att kraven på en sådan samlas i 6 kap. Därtill tydliggörs att innehållet i en miljökonsekvensbeskrivning ska vara anpassat till verksamheten eller åtgärden i fråga. Promemorian innehåller också ett förslag om att en miljökonsekvensbeskrivning som avser ändring av en befintlig verksamhet ska kunna avgränsas i viss utsträckning.

När det gäller kraven för verksamheter eller åtgärder som inte ska anses medföra en betydande miljöpåverkan föreslås vissa ändringar av bestämmelserna om samråd i 6 kap. samt av reglerna om kraven på en ansökans innehåll i 22 kap. miljöbalken. Bestämmelserna syftar till att tillförsäkra att synpunkterna under samrådet tillgodogörs vid prövningen av verksamheten eller åtgärden och att prövningsunderlaget i dessa fall blir tillräckligt för att uppfylla balkens krav.

Flera av förslagen syftar till att ge förutsättningar för en snabbare handläggning av mål och ärenden som innefattar krav enligt 6 kap. En bärande tanke i denna del är att alla inblandade så tidigt som möjligt ska ta ställning till en verksamhet eller åtgärds förutsedda miljöpåverkan och de underlag som krävs för prövningen. Detta bl.a. för att minska risken för sent framförda kompletteringskrav. Länsstyrelsen föreslås därför besluta i frågan om betydande miljöpåverkan så snart detta är möjligt och även få ett utökat ansvar för att, där så efterfrågas, vägleda verksamhetsutövaren med att avgränsa miljökonsekvensbeskrivningen. Åtgärder föreslås även för att remissinstanser och prövningsmyndighet på ett tidigt stadium ska ta ställning till om miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven på densamma. Även reglerna om genomförandet av samråd och underlagen för dessa tydliggörs i syfte att underlätta arbetet med att bedöma miljöpåverkan och när det krävs ta fram en miljökonsekvensbeskrivning.

Den flexibilitet som följer av att underlagen ska anpassas och avgränsas till behoven i det enskilda fallet är också ett viktigt bidrag till att förkorta vägen mot ett tillståndsbeslut. Genom att de olika moment som ingår i den process som föregår en ansökan om tillstånd på olika sätt förtydligas och får en bättre avgränsning läggs grunden för en effektivare och snabbare tillståndsprocess. Ett väl genomfört förarbete innan en tillståndsansökan ges in skapar också goda förutsättningar för hög kvalitet i prövningen samtidigt som en tydlig process också underlättar för allmänheten att tillvarata sitt intresse av insyn och delaktighet.

Någon större ändring av tillämpningen av de bestämmelser som rör planer och program är inte avsedd. Även för dessa innebär förslaget dock en tydligare struktur för att underlätta tillämpningen. En påtaglig lagteknisk ändring är emellertid att begreppet miljöbedömning utmönstras ur lagtexten och i stället arbetas in i bestämmelserna om krav

på hur miljökonsekvenserna i det aktuella fallet ska identifieras, beskrivas och bedömas. På så sätt uppnås också en större enhetlighet mellan de båda avsnitten om planer och program respektive verksamheter och åtgärder. För att förbättra genomförandet av EU-rättsliga krav på allmänhetens deltagande i beslutsprocesser som rör miljön föreslås även en justering av kravet på utställning av förslag till ändring i en renhållningsordning.

MKB-direktivet innehåller också bestämmelser om möjligheterna för miljöorganisationer att föra talan mot beslut om tillstånd till verksamheter och åtgärder. Dessa bestämmelser utgör ett genomförande av motsvarande regler i Århuskonventionen. Även på detta område föreslås en ändring av miljöbalkens bestämmelser i syfte att följa direktivets och konventionens krav på ett bättre sätt. Förslaget innebär att kravet på att en miljöorganisation, för att ha rätt att överklaga, måste ha bedrivit verksamhet i Sverige i tre år tas bort.

Slutligen innehåller promemorian även förslag till en ny miljökonsekvensförordning som avses ersätta den nuvarande förordningen samt vissa konsekvensändringar inom miljöbalken. Ett antal konsekvensändringar i andra författningar kommer att aktualiseras till följd av de förslag som ges i denna promemoria. Dessa konsekvensändringar kommer att behandlas i en särskild promemoria, vilken kommer att remitteras inom kort.

1 Författningsförslag

1.1 Förslag till lag om ändring i miljöbalken.

Härigenom föreskrivs i fråga om miljöbalken

dels att 6 kap. ska upphöra att gälla,

dels att 7 kap. 28 a §, 15 kap. 15 §, 16 kap. 13 §, 19 kap. 4 § och 22 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det i balken ska införas ett nytt kapitel, 6 kap., samt fem nya paragrafer, 3 kap. 11 och 12 §§, 5 kap 7 a och 8 a §§ samt 19 kap. 4 a §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 kap.

11 §

Den myndighet som handlägger ett mål eller ärende enligt denna balk ska se till att sådana planer enligt plan- och bygglagen (2010:900) och sådant planeringsunderlag som behövs för att belysa frågor om hushållning med mark och vatten finns tillgängliga i målet eller ärendet. Om myndigheten begär det, är kommunen skyldig att tillhandahålla planer enligt plan- och bygglagen samt planeringsunderlaget till dessa.

12 §

Regeringen får i ett visst fall besluta att en eller flera kommuner ska redovisa till regeringen eller någon annan myndighet hur kommunen eller kommunerna i sin planering enligt plan- och bygglagen (2010:900) avser att tillgodose ett intresse som rör hushållningen med mark och vatten enligt detta kapitel och 4 kap.

Statliga myndigheter ska anmäla till regeringen om det uppkommer behov av en sådan redovisning.

5 kap.

7 a §

Regeringen får i ett visst fall besluta att en eller flera kommuner ska redovisa till regeringen eller någon annan myndighet hur kommunen eller kommunerna i sin planering enligt plan- och bygglagen (2010:900) avser att genomföra ett åtgärdsprogram enligt 5 § eller på annat sätt skapa förutsättningar för att miljökvalitetsnormer enligt detta kapitel följs.

Statliga myndigheter ska anmäla till regeringen om det uppkommer behov av en sådan redovisning.

8 a §

Den myndighet som handlägger ett mål eller ärende enligt denna balk ska se till att sådana beslutade åtgärdsprogram och förvaltningsplaner som avses i detta kapitel och som har betydelse för prövningen finns tillgängliga i målet eller ärendet.

Föreslagen lydelse

6 kap. Identifiering, beskrivning och bedömning av miljökonsekvenser

1 § I detta kapitel finns bestämmelser om arbetet med att identifiera, beskriva och bedöma miljökonsekvenserna av sådana planer och program (5–20 §§) samt verksamheter och åtgärder (21–54 §§) som ska anses medföra en betydande miljöpåverkan. Bestämmelserna anger även hur man ska bedöma om en plan, ett program, en verksamhet eller en åtgärd ska anses medföra en betydande miljöpåverkan.

2 § Myndigheter och kommuner ska sträva efter att undvika dubbelarbete genom att samordna arbete som görs enligt detta kapitel med liknande arbete enligt andra författningar.

3 § Den som ska samråda enligt flera bestämmelser i detta kapitel ska, när det är lämpligt, sträva efter att spara tid genom att genomföra samråden i ett sammanhang. Detsamma gäller när skyldigheten att samråda följer såväl av detta kapitel som av någon annan författning.

4 § Regeringen får meddela föreskrifter om vilka myndigheter som alltid ska anses berörda vid tillämpningen av detta kapitel.

Planer och program

5 § Bestämmelserna i 7–20 §§ gäller endast när en myndighet eller kommun antar eller avser att anta en plan eller ett program som krävs i lag eller annan författning och vars genomförande kan medföra en betydande miljöpåverkan.

Bestämmelserna i denna paragraf och i 6–20 §§ om att anta planer och program gäller också i fråga om att ändra planer och program.

Bestämmelserna i 6–20 §§ gäller inte

1. planer och program som endast syftar till att tjäna totalförsvaret eller räddningstjänsten, och
2. finansiella planer eller budgetplaner och budgetprogram.

6 § Regeringen får meddela föreskrifter om

1. vilka planer och program som alltid ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, och
2. kriterier som myndigheter och kommuner ska ta hänsyn till när de bedömer om en plan eller ett program ska anses medföra en betydande miljöpåverkan.

Samråd om planers och programs miljöpåverkan

7 § För att bedöma om ett förslag till en plan eller ett program ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska den myndighet eller kommun som avser att anta planen eller programmet samråda med de kommuner, länsstyrelser och andra myndigheter som kan antas bli berörda.

Samråd enligt första stycket behöver inte genomföras om planen eller programmet ska anses medföra en betydande miljöpåverkan enligt föreskrifter som regeringen har meddelat med stöd av 6 § 1 eller om myndigheten eller kommunen utan samråd beslutar att planen eller programmet ska anses medföra en betydande miljöpåverkan.

Beslut om planers och programs miljöpåverkan

8 § I varje ärende om att anta en plan eller ett program ska myndigheten eller kommunen i ett särskilt beslut ange om planen eller programmet ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, redovisa skälen för beslutet samt göra beslutet och skälen tillgängliga för allmänheten.

Om planen eller programmet anger förutsättningar för verksamheter som avses i lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, ska det i beslutet tas särskild hänsyn till risken för sådana olyckor.

9 § Ett beslut om en plans eller ett programs miljöpåverkan enligt 8 § första stycket får inte överklagas särskilt.

Planers och programs miljökonsekvenser

10 § En myndighet eller kommun som avser att anta en plan eller ett program som ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska på det sätt som anges i 11–19 §§ identifiera, beskriva och bedöma planens eller programmets miljökonsekvenser och rimliga alternativ med hänsyn till planens eller programmets syfte och geografiska räckvidd. Detta ska göras så att miljöaspekter integreras i planen eller programmet för att främja en hållbar utveckling.

Miljökonsekvensbeskrivningar för planer och program

11 § En plan eller ett programs förutsebara miljökonsekvenser ska redovisas i en miljökonsekvensbeskrivning som ska innehålla

1. en sammanfattning av planens eller programmets innehåll, dess huvudsakliga syfte och förhållande till andra relevanta planer och program,

2. en beskrivning av miljöförhållandena och miljöns sannolika utveckling om planen eller programmet inte genomförs,

3. en beskrivning av miljöförhållandena i de områden som kan antas komma att påverkas betydligt,

4. en beskrivning av befintliga miljöproblem, särskilt miljöproblem som rör ett sådant naturområde som avses i 7 kap., ett annat område av särskild betydelse för miljön eller en djur- eller växtart som är skyddad enligt 8 kap.,

5. en beskrivning av hur planen eller programmet tar hänsyn till relevanta miljö kvalitetsmål och tar andra miljöhänsyn,

6. en beskrivning av den betydande miljöpåverkan som antas uppkomma i fråga om biologisk mångfald, befolkning, människors hälsa, djurliv, växtliv, mark, vatten, luft, klimatfaktorer, materiella tillgångar, landskap, bebyggelse, fornlämningar, kulturlämningar och annat kulturarv samt det inbördes förhållandet mellan dessa miljöaspekter,

7. en beskrivning av de åtgärder som planeras för att förebygga, hindra eller motverka betydande negativ miljöpåverkan,

8. en sammanfattande redogörelse för hur bedömningen har gjorts, vilka skäl som ligger bakom gjorda val av olika alternativ och eventuella problem i samband med att uppgifterna sammanställdes,

9. en redogörelse för de åtgärder som planeras för uppföljning och övervakning av den betydande miljöpåverkan som genomförandet av planen eller programmet medför, och

10. en icke-teknisk sammanfattning av de uppgifter som avses i 1–9.

Beskrivningen av miljöpåverkan enligt första stycket 6 ska omfatta indirekta, kumulativa, samverkande, permanenta, tillfälliga, positiva och negativa effekter. Effekternas miljöpåverkan på kort, medellång och lång sikt ska beskrivas.

12 § Uppgifterna enligt 11 § ska anges i den utsträckning som är rimlig med hänsyn till

1. bedömningsmetoder och aktuell kunskap,

2. planens eller programmets innehåll och detaljeringsgrad,

3. var i beslutsprocessen planen eller programmet befinner sig,

4. att vissa frågor kan bedömas bättre i samband med prövningen av andra planer och program eller i tillståndsprövningen av verksamheter eller åtgärder, och

5. allmänhetens intresse.

Samråd om miljökonsekvensbeskrivningar för planer och program

13 § Innan myndigheten eller kommunen bestämmer omfattningen av och detaljeringsgraden för miljökonsekvensbeskrivningen av en plan eller ett program, ska myndigheten eller kommunen samråda med de kommuner, länsstyrelser och andra myndigheter som kan antas bli berörda av planen eller programmet. I fråga om planer och program på nationell nivå ska samrådet alltid omfatta de statliga förvaltningsmyndigheter som berörs av planen.

Samråd med andra länder om planer och program

14 § Om genomförandet av en plan eller ett program ska anses medföra en betydande miljöpåverkan i ett annat land eller om ett land som kan komma att påverkas betydligt av genomförandet av planen eller programmet begär det, ska den myndighet som regeringen bestämmer överlämna miljökonsekvensbeskrivningen och förslaget till plan eller program till det andra landets ansvariga myndighet.

Om det andra landet begär det, ska samråd ske med de myndigheter och den allmänhet som kan antas bli berörda i det andra landet. De ska informeras och ges möjlighet att lämna synpunkter inom rimlig tid. Samrådet ska handla om

1. den gränsöverskridande miljöpåverkan som genomförandet av planen eller programmet kan antas medföra, och
2. de åtgärder som planeras för att förebygga, hindra eller motverka en betydande miljöpåverkan.

15 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela ytterligare föreskrifter om samråd enligt 14 §.

Information och samråd om förslag till planer och program

16 § En myndighet eller kommun får inte anta en plan eller ett program som ska anses medföra en betydande miljöpåverkan utan att ha gjort förslaget till planen eller programmet och miljökonsekvensbeskrivningen tillgängliga för allmänheten och för de myndigheter och kommuner som kan antas bli berörda samt gett dem skälig tid att yttra sig. Detta ska ske så tidigt som möjligt i arbetet med att ta fram planen eller programmet.

Vid tillämpningen av första stycket ska myndigheten eller kommunen ge information om hur man kan ta del av förslaget och miljökonsekvensbeskrivningen samt hur och inom vilken tid synpunkter kan lämnas.

Beslut att anta planer och program

17 § I ett beslut att anta en plan eller ett program som ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska hänsyn tas till miljökonsekvens-

beskrivningen och de synpunkter som lämnats i samråden. Av beslutet eller av en särskild redovisning i anslutning till beslutet ska det framgå

1. hur miljöaspekterna har integrerats i planen eller programmet,
2. hur hänsyn har tagits till miljökonsekvensbeskrivningen och synpunkter från samråden,
3. skälen för att planen eller programmet har antagits i stället för de alternativ som övervägts, och
4. vilka åtgärder som planeras för att övervaka och följa upp den betydande miljöpåverkan som genomförandet av planen eller programmet medför.

Information om beslut att anta planer och program

18 § När en myndighet eller kommun har antagit en plan eller ett program som ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska myndigheten eller kommunen informera allmänheten och de myndigheter och kommuner som kan antas bli berörda samt göra beslutet och den redovisning som avses i 17 § tillgängliga för dem.

19 § Om samråd har skett med ett annat land, ska den myndighet som enligt 14 § har överlämnat miljökonsekvensbeskrivningen och förslaget till plan eller program till det andra landets ansvariga myndighet lämna den information som avses i 18 § till de berörda myndigheterna och den berörda allmänheten i det andra landet.

Övervakning och uppföljning av beslutade planer och program

20 § Den myndighet eller kommun som har antagit en plan eller ett program ska skaffa sig kunskap om den betydande miljöpåverkan som genomförandet av planen eller programmet faktiskt medför. Detta ska göras för att myndigheten eller kommunen tidigt ska få kännedom om sådan betydande miljöpåverkan som tidigare inte har identifierats så att lämpliga åtgärder för avhjälpande kan vidtas

Verksamheter och åtgärder

21 § Bestämmelserna i 22–54 §§ gäller endast

1. i fråga om verksamheter eller åtgärder som
 - a) kräver tillstånd enligt 9, 11 eller 12 kap., enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av de kapitlen eller enligt ett sådant beslut om föreläggande som avses i 9 kap. 6 §,
 - b) kräver tillstånd enligt 7 kap. 28 a §, eller
 - c) ska tillåtlighetsprövas enligt 17 kap., eller
2. i den utsträckning det följer av andra författningar.

Bestämmelserna i denna paragraf och i 22–54 §§ om att påbörja en verksamhet gäller också i fråga om att ändra en verksamhet.

Trots första stycket 1 b ska 22–54 §§ dock inte tillämpas i fråga om brådskande åtgärder som är nödvändiga med hänsyn till skyddet mot allvarliga olägenheter för människors hälsa.

22 § Regeringen får meddela föreskrifter om

1. vilka verksamheter och åtgärder som inte ska anses medföra en betydande miljöpåverkan,
2. vilka verksamheter och åtgärder som alltid ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, och
3. kriterier som ska läggas till grund för bedömningar av om en verksamhet eller åtgärd kan medföra en betydande miljöpåverkan.

Bedömning av verksamheters och åtgärders miljöpåverkan

23 § Den som avser att påbörja en verksamhet eller vidta en åtgärd som kräver tillstånd enligt 9 eller 11 kap. eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av något av de kapitlen ska bedöma om verksamheten eller åtgärden kan medföra en betydande miljöpåverkan. Detsamma gäller den som har förelagts att ansöka om tillstånd enligt 9 kap. 6 §

Om frågan om betydande miljöpåverkan inte är avgjord genom föreskrifter som avses i 22 § 1 eller 2 eller genom att den som avser att påbörja verksamheten eller åtgärden själv bedömer att den ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, ska frågan avgöras inom ramen för samråd enligt 29–32 §§.

24 § Om verksamheten eller åtgärden enligt föreskrifter som regeringen har meddelat med stöd av 22 § 1 inte ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, ska 27–54 §§ tillämpas endast om detta följer av att verksamheten eller åtgärden också är en sådan verksamhet eller åtgärd som avses i 25 § 2, 3 eller 4.

Verksamheters och åtgärders miljökonsekvenser

25 § Den som avser att påbörja en verksamhet eller vidta en åtgärd ska identifiera, beskriva och bedöma dess miljökonsekvenser på det sätt som anges i 27, 28, 35–38 och 40–54 §§, om den

1. ska anses medföra en betydande miljöpåverkan
2. kräver tillstånd enligt 7 kap. 28 a §,
3. ska tillåtlighetsprövas enligt 17 kap., eller
4. omfattas av bestämmelser i andra författningar och det av de bestämmelserna följer att detta kapitel ska tillämpas.

26 § Regeringen får meddela föreskrifter om att 27, 28, 35–38 och 40–54 §§ också ska tillämpas helt eller delvis i dispensärenden eller andra ärenden enligt denna balk eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken.

Underlag för samråd om verksamheter och åtgärder

27 § Den som avser att påbörja en verksamhet eller vidta en åtgärd ska ta fram ett samrådsunderlag enligt 28 och 29 §§. Underlaget ska vara utformat så att det är möjligt för myndigheter och enskilda att ta ställning till verksamhetens eller åtgärdens miljökonsekvenser.

28 § Samrådsunderlaget ska innehålla uppgifter om den planerade verksamhetens eller åtgärdens lokalisering, omfattning, utformning och förutsedda miljökonsekvenser.

Om verksamheten eller åtgärden kan antas påverka miljön i ett naturområde som är förtecknat enligt 7 kap. 27 § första stycket 1 eller 2, ska underlaget innehålla de uppgifter som behövs för en prövning enligt 7 kap. 28 b och 29 §§.

Om verksamheten eller åtgärden omfattas av lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, ska underlaget innehålla uppgifter som gör det möjligt att bedöma risken för sådana olyckor.

29 § Om frågan om betydande miljöpåverkan enligt 23 § andra stycket ska avgöras inom ramen för samrådet, ska samrådsunderlaget också innehålla en redogörelse för verksamhetsutövarens bedömning av verksamhetens eller åtgärdens miljöpåverkan.

Samråd om verksamheter och åtgärder

30 § Den som avser att påbörja en verksamhet eller vidta en åtgärd ska samråda med myndigheter, kommuner och enskilda enligt 31–37 §§.

31 § Om frågan om betydande miljöpåverkan enligt 23 § andra stycket ska avgöras inom ramen för samrådet, ska samråd ske med länsstyrelsen, tillsynsmyndigheten och de enskilda som särskilt berörs. Samrådsunderlaget enligt 27–29 §§ ska lämnas till dem i så god tid att de får skälig tid att lämna synpunkter på underlaget och att synpunkter i frågan om betydande miljöpåverkan kan tas till vara vid prövningen enligt 32 §.

32 § Om frågan om betydande miljöpåverkan enligt 23 § andra stycket ska avgöras inom ramen för samrådet, ska länsstyrelsen så snart som möjligt under samrådet pröva om verksamheten eller åtgärden ska anses medföra en betydande miljöpåverkan.

33 § Ett beslut enligt 32 § får inte överklagas särskilt.

34 § Om verksamheten eller åtgärden enligt länsstyrelsens beslut inte ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, ska 35–54 inte tillämpas. I stället ska den som genomfört samrådet enligt 30–33 §§ avsluta samrådet genom att ta in synpunkter på innehållet i och utformningen av beslutsunderlaget för prövningen av verksamheten eller åtgärden samt i en samrådsredogörelse sammanställa de synpunkter och andra uppgifter som har kommit fram under samrådet och redovisa hur hänsyn har tagits till dem.

I 22 kap. 1 § finns bestämmelser om att samrådsredogörelsen ska ges in tillsammans med ansökan om tillstånd.

35 § Om verksamheten eller åtgärden ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, ska samråd ske med de myndigheter, kommuner och organisationer och den allmänhet som kan antas bli berörda (samråds-

parterna). Samrådet ska handla om verksamhetens eller åtgärdens miljöpåverkan samt innehållet i och utformningen av den miljökonsekvensbeskrivning som avses i 36 §.

I den mån samrådsunderlaget enligt 28 och 29 §§ inte har lämnats till samrådsparterna enligt 31 §, ska det lämnas till dem i så god tid att det ger utrymme för ett meningsfullt samråd innan verksamhetsutövaren utformar sin slutliga tillståndsansökan och miljökonsekvensbeskrivning.

36 § Om verksamhetsutövaren begär det, ska länsstyrelsen under samrådet redovisa sin bedömning i fråga om miljökonsekvensbeskrivningens omfattning och inriktning samt vilka som bör omfattas av samrådet. Redovisningen är inte bindande.

37 § Länsstyrelsen ska under samrådet verka för att miljökonsekvensbeskrivningen får den inriktning och omfattning som behövs för tillståndsprövningen.

Samråd med andra länder om verksamheter och åtgärder

38 § Om en verksamhet eller åtgärd ska anses medföra en betydande miljöpåverkan i ett annat land eller om ett land som kan komma att påverkas betydligt av verksamheten eller åtgärden begär det, ska den myndighet som regeringen bestämmer

1. informera det andra landet om verksamheten eller åtgärden, dess möjliga gränsöverskridande konsekvenser och vilken typ av beslut som kan komma att fattas, och

2. ge det andra landet skälig tid att yttra sig över om det vill delta i samrådet enligt 30–35 §§ och bedömningen av miljökonsekvenserna.

Om det andra landet begär det, ska myndigheten ge de berörda myndigheterna och den berörda allmänheten i det andra landet möjlighet att inom rimlig tid lämna synpunkter på ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen.

39 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela ytterligare föreskrifter om samråd enligt 38 §.

Miljökonsekvensbeskrivningar för verksamheter och åtgärder

40 § Den som avser att påbörja en verksamhet eller vidta en åtgärd som ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska beskriva de förutsebara miljökonsekvenserna i en miljökonsekvensbeskrivning som uppfyller kraven i 41–46 §§.

Beskrivningen ska utgöra ett underlag för att identifiera, beskriva och bedöma de direkta och indirekta effekter som verksamheten eller åtgärden kan medföra på

1. människor, djur, växter, mark, vatten, luft, klimat, landskap och kulturmiljö,

2. hushållningen med mark, vatten och den fysiska miljön i övrigt, och

3. annan hushållning med material, råvaror och energi.

Beskrivningen ska också möjliggöra en samlad bedömning av dessa effekter på människors hälsa och miljön.

41 § Miljökonsekvensbeskrivningen ska ha den omfattning och detaljeringsgrad som krävs för att uppfylla syftet i 40 § och vara anpassad till verksamheten eller åtgärden. Skälen för den gjorda avgränsningen ska framgå av beskrivningen.

I fråga om att ändra en verksamhet enligt 16 kap. 2 § tredje stycket får beskrivningen begränsas till att endast innehålla de uppgifter som behövs för att bedöma ändringens omfattning och dess påverkan på människors hälsa och miljön.

Om verksamheten eller åtgärden kan påverka miljön i ett naturområde som är förtecknat enligt 7 kap. 27 § första stycket 1 eller 2, ska beskrivningen innehålla en beskrivning av verksamheten eller åtgärdens konsekvenser för syftet med att bevara området, en redogörelse för de alternativ som har övervägts med en motivering till varför ett visst alternativ valts samt de uppgifter som i övrigt behövs för prövningen enligt 7 kap. 28 b och 29 §§.

42 § Miljökonsekvensbeskrivningen ska innehålla en beskrivning av verksamheten eller åtgärden med

1. uppgifter om utformningen och lokaliseringen och om behovet av mark under verksamhetens eller åtgärdens uppbyggnads- och driftsfas,

2. en redogörelse för den produktionsprocess som verksamheten eller åtgärden syftar till,

3. en uppskattning av typer och mängder av restprodukter och utsläpp som verksamheten eller åtgärden kan förutses ge upphov till,

4. upplysningar om vilka andra verksamheter, aktiviteter eller anläggningar som kan antas behöva etableras eller användas till följd av verksamheten eller åtgärden eller för att den ska kunna påbörjas, genomföras eller avslutas på det sätt som är avsett, och

5. upplysningar om vilka andra verksamheter, aktiviteter eller anläggningar som på annat sätt har samband med eller betydelse för verksamheten eller åtgärden.

43 § Miljökonsekvensbeskrivningen ska innehålla en redovisning av alternativa lösningar med

1. en beskrivning av miljöförhållandena innan verksamheten påbörjas eller åtgärden vidtas och konsekvenserna för människors hälsa och miljön av att inte påbörja verksamheten eller vidta åtgärden,

2. en beskrivning av alternativa utformningar och skälen för det valda alternativet,

3. alternativa platser, om sådana finns, och skälen för den valda platsen för verksamheten eller åtgärden.

Om länsstyrelsen under samrådet har begärt det, ska beskrivningen också innehålla en redovisning av andra jämförbara sätt att nå samma syfte.

44 § Miljökonsekvensbeskrivningen ska i fråga om miljöpåverkan och miljöeffekter innehålla

1. en beskrivning av den betydande miljöpåverkan som kan antas uppkomma med avseende på biologisk mångfald, befolkning, människors hälsa, djurliv, växtliv, mark, vatten, luft, klimatfaktorer, materiella till-

gångar, landskap, bebyggelse, fornlämningar, kulturlämningar och annat kulturarv samt det inbördes förhållandet mellan dessa miljöaspekter,

2. en beskrivning av de miljöeffekter som verksamheten eller åtgärden kan ge upphov till i form av utnyttjande av naturresurser eller i form av bortskaffande av avfall, utsläpp eller andra olägenheter för människors hälsa eller miljön,

3. en redogörelse för hur olika utsläpp eller olägenheter från verksamheten eller åtgärden samverkar, förstärker eller på annat sätt påverkar varandra på ett sätt som har betydelse för verksamhetens eller åtgärdens miljöpåverkan,

4. en redogörelse för hur verksamheten eller åtgärden tillsammans med andra verksamheter, aktiviteter och anläggningar som avses i 42 § 4 och 5 samverkar, förstärker eller på annat sätt påverkar varandra på ett sätt som har betydelse för verksamhetens eller åtgärdens miljöpåverkan,

5. en redogörelse för de antaganden som har gjorts och de metoder som använts för att förutse miljöeffekterna, och

6. de uppgifter som i övrigt behövs för att identifiera och bedöma verksamhetens eller åtgärdens miljöpåverkan.

Beskrivningen ska omfatta direkta, indirekta, kumulativa, samverkande, permanenta, tillfälliga, positiva och negativa effekter.

45 § Miljökonsekvensbeskrivningen ska i fråga om försiktighetsmått och förenlighet med andra regler innehålla

1. en beskrivning av de åtgärder som planeras för att förebygga, hindra eller motverka en betydande negativ miljöpåverkan,

2. en beskrivning av hur verksamheten eller åtgärden påverkar möjligheten att följa en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap., och

3. uppgifter om hur verksamheten eller åtgärden överensstämmer med gällande planer och områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (2010:900).

Om verksamheten eller åtgärden omfattas av lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, ska beskrivningen innehålla en redogörelse för de faktorer i verksamhetens omgivning som kan ge upphov till eller förvärpa följderna av en sådan olycka samt en redogörelse för behovet av säkerhetsavstånd.

46 § Miljökonsekvensbeskrivningen ska utöver vad som anges i 41–45 §§ alltid innehålla

1. en redogörelse för de prognos- och mätmetoder, underlag och informationskällor som har använts med uppgift om eventuella brister och osäkerheter i metoderna och underlagen,

2. en sammanställning av de synpunkter och andra uppgifter som har kommit fram under samrådet och hur hänsyn har tagits till dem, och

3. en icke-teknisk sammanfattning av beskrivningens innehåll.

Prövningen av verksamheter och åtgärder

47 § För verksamheter och åtgärder som omfattas av kraven i 25 § ska beslutsunderlaget kompletteras och prövas samt information om underlaget och det slutliga resultatet ges enligt 48–54 §§.

Bestämmelserna i 48, 49 och 53 §§ ska i mål och ärenden som enbart avser en prövning enligt 7 kap. 28 b eller 29 § tillämpas endast i den utsträckning som behövs för prövningen eller som är lämplig för att ge allmänheten information.

48 § Den myndighet som prövar frågan om tillstånd till en verksamhet eller åtgärd (tillståndsmyndigheten) ska kungöra att det finns en miljökonsekvensbeskrivning i målet eller ärendet, göra beskrivningen tillgänglig för allmänheten och ge allmänheten skälig tid att yttra sig. Om ansökan om tillstånd ska kungöras, ska kungörelsen om miljökonsekvensbeskrivningen göras tillsammans med kungörelsen om ansökan.

Kungörelsen ska innehålla upplysningar om

1. att verksamheten eller åtgärden omfattas av kraven på miljökonsekvensbeskrivning enligt detta kapitel,
2. vilken myndighet som prövar målet eller ärendet,
3. var miljökonsekvensbeskrivningen och andra handlingar i målet finns tillgängliga,
4. till vem och inom vilken tid synpunkter kan lämnas, och
5. hur ny information i målet eller ärendet kommer att kungöras eller hållas tillgänglig.

Om samråd med ett annat land ska ske enligt detta kapitel, ska kungörelsen innehålla en upplysning om detta.

49 § Tillståndsmyndigheten ska när den ger allmänheten tillfälle att yttra sig enligt 48 § första stycket ge berörda myndigheter tillfälle att ge synpunkter på om miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven i detta kapitel eller om den behöver kompletteras.

50 § Tillståndsmyndigheten ska så tidigt som möjligt i handläggningen av målet eller ärendet genom ett särskilt beslut ge sökanden besked om huruvida miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven i detta kapitel.

51 § Tillståndsmyndighetens beslut enligt 50 § får inte överklagas särskilt.

52 § Tillståndsmyndigheten ska när den prövar en ansökan ta hänsyn till innehållet i miljökonsekvensbeskrivningen.

Information om tillstånd till verksamheter och åtgärder

53 § När tillståndsfrågan är avgjord genom en dom eller ett beslut, ska tillståndsmyndigheten kungöra detta. Av kungörelsen ska det framgå hur allmänheten kan få tillgång till innehållet i domen eller beslutet.

54 § Om samråd har skett med ett annat land enligt 38 §, ska den myndighet som regeringen bestämmer se till att den information som avses i 53 § lämnas till de berörda myndigheterna och den berörda allmänheten i det andra landet.

7 kap.

28 a §¹

Tillstånd krävs för att bedriva verksamheter eller vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka miljön i ett naturområde som har förtecknats enligt 27 § första stycket 1 eller 2.

Tillstånd enligt första stycket krävs inte för verksamheter och åtgärder som direkt hänger samman med eller är nödvändiga för skötseln och förvaltningen av det berörda området.

Om det för verksamheten eller åtgärden finns en miljökonsekvensbeskrivning enligt 6 kap., ska den ges in tillsammans med ansökan om tillstånd. I andra fall ska en ansökan om tillstånd innehålla en beskrivning av verksamhetens eller åtgärdens konsekvenser för syftet med att bevara området samt en redogörelse för de alternativ som övervägts med en motivering till varför ett visst alternativ har valts.

15 kap.

15 §²

Bestämmelserna i 13 och 14 §§ gäller även förslag till ändring i en renhållningsordning.

En kommun behöver inte ställa ut ett förslag till ändring i renhållningsordningen, om det berör endast ett mindre antal fastighetsinnehavare eller ändringen annars är av begränsad omfattning.

16 kap.

13 §³

Överklagbara domar och beslut om tillstånd, godkännande eller dispens enligt denna balk, om upphävande av skydd av områden enligt 7 kap. eller om tillsyn enligt 10 kap. eller i sådana frågor enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken, får överklagas av en ideell förening eller en annan juridisk person som

¹ Senaste lydelse 2001:437

² Ändringen innebär att andra stycket upphävs.

³ Senaste lydelse 2010:882.

1. har till huvudsakligt ändamål att tillvarata naturskydds- eller miljöskyddsintressen,

2. inte är vinstdrivande,

2. inte är vinstdrivande, och

3. har bedrivit verksamhet i Sverige i minst tre år, och

4. har minst 100 medlemmar eller på annat sätt visar att verksamheten har allmänhetens stöd.

3. har minst 100 medlemmar eller på annat sätt visar att verksamheten har allmänhetens stöd.

Rätten att överklaga enligt första stycket gäller även om överklagandet enbart avser ett villkor eller en annan bestämmelse i domen eller beslutet och även om domen eller beslutet är resultatet av en prövning enligt 22 kap. 26 §, 24 kap. 2, 3, 5, 6 eller 8 § denna balk eller en prövning enligt 7 kap. 13, 14 eller 16 § lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet. Rätten att överklaga enligt första stycket gäller dock inte domar och beslut som rör Försvarmakten, Fortifikationsverket, Försvarets materielverk eller Försvarets radioanstalt.

Den som vill överklaga med stöd av första eller andra stycket ska göra det innan tiden för överklagande har gått ut för parterna och sakägarna.

19 kap.

4 §

Länsstyrelser eller kommunala Länsstyrelser eller kommunala nämnder *skall* nämnder *ska*

1. genom kungörelse i ortstidning eller på annat lämpligt sätt bereda den som kan beröras av verksamheten tillfälle att yttra sig,

2. samråda med de statliga och kommunala myndigheter som har väsentliga intressen att bevaka i saken,

3. hålla sammanträde med den som saken angår och besiktning på platsen om det behövs för utredningen i ärendet, samt

4. underrätta den som gjort en ansökan eller kommit med synpunkter genom någon annan än honom eller henne själv och ge honom eller henne tillfälle att yttra sig om inte annat följer av 17 § förvaltningslagen (1986:223).

4. i fråga om nya uppgifter i ärendet

a) underrätta sökanden och ge denne tillfälle att yttra sig, om uppgifterna har tillförts av någon annan, och

b) underrätta den som har lämnat synpunkter i ärendet och ge denne tillfälle att yttra sig, om uppgifterna har tillförts av någon annan.

4 a §

Underrättelseskyldigheten enligt 4 § 4 gäller med de begränsningar som följer av 10 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). En underrättelse behövs inte

1. om avgörandet i ärendet inte går emot den som skulle ha underrettats,

2. om uppgiften saknar betydelse eller om det av någon anledning är uppenbart att underrättelsen inte behövs,

3. om det kan antas att underrättelsen skulle göra det avsevärt svårare att genomföra beslutet i ärendet, eller

4. om avgörandet i ärendet inte kan skjutas upp.

22 kap.

1 §⁴

En ansökan i ett ansökningsmål skall vara skriftlig. Den skall innehålla

1. ritningar och tekniska beskrivningar med uppgifter om förhållandena på platsen, produktionsmängd eller annan liknande uppgift samt användningen av råvaror, andra insatsvaror och ämnen liksom energianvändning,

2. uppgifter om utsläppskällor, art och mängd av förutsebara utsläpp samt förslag till de åtgärder som kan behövas för att förebygga uppkomsten av avfall,

3. en miljökonsekvensbeskrivning när det krävs enligt 6 kap. och uppgift om det samråd som skett enligt 6 kap. 4 och 6 §§,

En ansökan i ett ansökningsmål ska vara skriftlig och innehålla

1. ritningar och tekniska beskrivningar med uppgifter om förhållandena på platsen, om produktionsmängd eller liknande, om användningen av råvaror, andra insatsvaror och ämnen samt om energianvändning,

2. uppgifter om utsläppskällor, om arten och mängden av alla förutsebara utsläpp samt om förutsebar uppkomst av avfall,

3. uppgifter om verksamhetens eller åtgärdens förutsedda påverkan på människors hälsa och miljön i form av

a) en miljökonsekvensbeskrivning enligt 6 kap., om en sådan krävs enligt det kapitlet, eller,

b) samrådsunderlaget enligt 6 kap. 28 § och samrådsredogörelsen enligt 6 kap. 34 § och vid behov en ytterligare redogörelse med det innehåll och den utformning som behövs för att den tillsammans med övriga uppgifter

⁴ Senaste lydelse 2005:571.

i ansökan ska kunna läggas till grund för prövningen av tillståndsfrågan,

4. förslag till skyddsåtgärder eller andra försiktighetsmått samt de övriga uppgifter som behövs för att bedöma hur de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. *iakttas*,

4. förslag till åtgärder för att förebygga uppkomsten av avfall samt skyddsåtgärder eller andra försiktighetsmått samt de övriga uppgifter som behövs för att bedöma hur de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. *följs*,

5. förslag till övervakning och kontroll av verksamheten,

6. *fråga om tillstånd att anlägga, driva eller ändra en verksamhet*, en säkerhetsrapport i de fall det finns skyldighet att upprätta en sådan enligt lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, och

6. en säkerhetsrapport enligt lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, *om ansökan avser en verksamhet som enligt den lagen ska omfattas av en sådan rapport*, och

7. en icke-teknisk sammanfattning av de uppgifter som anges i 1–6.

7. en icke-teknisk sammanfattning av de uppgifter som anges i 1–6.

I mål om vattenverksamhet *skall* ansökan dessutom innehålla

I mål om vattenverksamhet *ska* ansökan dessutom innehålla

1. uppgift om det finns fastigheter som berörs av vattenverksamheten eller *ej* och i förekommande fall namn och adress på ägarna och berörda innehavare av särskild rätt till fastigheterna, och

1. uppgift om det finns fastigheter som berörs av vattenverksamheten eller *inte* och i förekommande fall namn och adress på ägarna och berörda innehavare av särskild rätt till fastigheterna, och

2. uppgifter om de ersättningsbelopp som sökanden erbjuder varje sakägare, om det inte på grund av verksamhetens omfattning bör anstå med sådana uppgifter.

Ytterligare bestämmelser om vad en ansökan i vissa fall *skall* innehålla i mål om vattenverksamhet finns i 7 kap. 4 § lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet.

Ytterligare bestämmelser om vad en ansökan i vissa fall *ska* innehålla i mål om vattenverksamhet finns i 7 kap. 4 § lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet.

1. Denna lag träder i kraft den 1 maj 2013.

2. Äldre föreskrifter gäller dock fortfarande för prövningen och handläggningen av sådana mål och ärenden där ansökan inkommit till prövningsmyndigheten före den 1 maj 2013.

1.2 Förslag till miljökonsekvensförordning

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna förordning gäller identifiering, beskrivning och bedömning av miljökonsekvenser samt bedömning av betydande miljöpåverkan enligt 6 kap. miljöbalken.

Förordningen är meddelad

1. med stöd av 6 kap. 4 § miljöbalken i fråga om 9 §,
2. med stöd av 6 kap. 6 § 1 miljöbalken i fråga om 3 och 4 §§,
3. med stöd av 6 kap. 22 § 1 miljöbalken i fråga om 6 §,
4. med stöd av 6 kap. 22 § 2 miljöbalken i fråga om 7 §,
5. med stöd av 6 kap. 14 och 38 §§ miljöbalken ifråga om 13 §,
6. med stöd av 6 kap. 15 och 39 §§ miljöbalken ifråga om 14–16 §§, och
7. i övrigt med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen.

Planer och program

2 § En plan eller ett program ska alltid anses medföra en betydande miljöpåverkan, om planen eller programmet krävs enligt eller annan författning och

1. genomförandet av planen eller programmet kan antas innefatta en verksamhet eller åtgärd som kräver tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken, eller

2. planen eller programmet anger förutsättningar för kommande tillstånd för verksamheter eller åtgärder som anges i 7 § första stycket eller i bilagan och är

- a) ett åtgärdsprogram enligt 5 kap. 5 § miljöbalken,
- b) en avfallsplan enligt 15 kap. 11 § miljöbalken,
- c) en översiktsplan enligt 3 kap. plan- och bygglagen (2010:900),
- d) en detaljplan enligt 4 kap. plan- och bygglagen,
- e) en plan för tillförsel, distribution och användning av energi enligt lagen (1977:439) om kommunal energiplanering,
- f) en länsplan enligt förordningen (1997:263) om länsplaner för regional transportinfrastruktur, eller
- g) en annan plan eller ett annat program som tas fram för jord- eller skogsbruk, fiske, energi, industri, transporter, regional utveckling, avfallshantering, vattenförvaltning, telekommunikationer, turism, fysisk planering eller markanvändning.

3 § Planer och program som ska anses medföra en betydande miljöpåverkan enligt 2 § men som enbart avser användningen av små områden på lokal nivå ska trots 2 § anses medföra en betydande miljöpåverkan endast om myndigheten eller kommunen med tillämpning av 6 kap. 7 § första stycket bedömer att så är fallet. Detsamma gäller små ändringar i sådana planer och program som avses i 2 §.

4 § När en myndighet eller kommun enligt 6 kap. 8 § miljöbalken eller 3 § denna förordning bedömer om en plan eller ett program ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, ska myndigheten eller kommunen i fråga om planens eller programmets karaktäristiska egenskaper ta särskild hänsyn till i vilken utsträckning planen eller programmet

1. anger förutsättningar för verksamheter eller åtgärder när det gäller plats, typ av verksamhet, storlek och driftsförhållanden eller genom att fördela resurser,

2. har betydelse för andra planers eller programs miljöpåverkan,

3. har betydelse för att främja en hållbar utveckling eller för integreringen av miljöaspekter i övrigt,

4. innebär miljöproblem som är relevanta för planen eller programmet, eller

5. har betydelse för möjligheterna att följa gällande miljölagstiftning.

5 § När en myndighet eller kommun enligt 6 kap. 8 § miljöbalken eller 3 § denna förordning bedömer om en plan eller ett program ska anses medföra en betydande miljöpåverkan, ska myndigheten eller kommunen i fråga om typen av miljöpåverkan och det område som kan antas bli påverkat ta särskild hänsyn till

1. sannolikheten, varaktigheten och frekvensen av påverkan och möjligheten att avhjälpa den,

2. påverkans totaleffekt,

3. påverkans gränsöverskridande egenskaper,

4. riskerna för människors hälsa eller för miljön,

5. påverkans storlek och fysiska omfattning såsom geografiskt område och antalet personer som kan antas bli berörda,

6. vilken betydelse och sårbarhet som det påverkade området har på grund av intensiv markanvändning, överskridna miljö kvalitetsnormer, kulturarvet eller speciella särdrag i naturen, och

7. påverkan på områden eller natur som har erkänd skyddsstatus nationellt, inom Europeiska unionen eller internationellt.

Verksamheter och åtgärder

6 § En verksamhet eller åtgärd ska inte anses medföra en betydande miljöpåverkan, om det endast är fråga om

1. en åtgärd enligt 13 eller 17 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, eller

2. en verksamhet eller åtgärd som är tillståndspliktig enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 39, 40 eller 42 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

7 § En verksamhet eller åtgärd ska alltid anses medföra en betydande miljöpåverkan, om verksamheten eller åtgärden

1. enligt bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd omfattas av verksamhetsbeskrivningen i 1.10, 1.11, 5.10, 11.10, 11.20, 13.10, 13.20, 13.30, 13.40, 13.50, 13.60, 17.10, 17.20, 18.10, 18.20, 20.50, 21.10, 21.20, 21.30, 21.40, 23.10, 23.30, 23.40, 23.50, 24.10, 24.20, 24.40, 24.50, 24.60, 24.80, 26.10, 26.20, 26.50, 26.70, 26.80, 26.90, 26.130, 26.140, 27.10, 27.20, 27.30, 27.31,

27.32, 27.40, 27.50, 27.70, 27.80, 27.90, 27.91, 27.100, 27.101, 27.110, 27.120, 27.130, 28.10, 31.10, 31.40, 31.50, 34.30, 34.60, 34.70, 35.10, 39.10, 39.49, 39.60, 39.80, 40.10, 40.30, 40.40, 40.50, 40.90, 40.95, 45.10, 63.10, 63.30, 63.40, 90.10, 90.119, 90.150, 90.160, 90.180, 90.190, 90.200, 90.210, 90.220, 90.240, 90.290, 90.300, 90.320, 90.330, 90.340, 90.350, 90.360, 90.38., 90.400, 90.410, 90.440, 90.450, 90.455, 90.460, 90.470 eller 92.10,

2. enligt bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd omfattas av verksamhetsbeskrivningen i 10.10, 10.11 eller 10.20 och

a) är en torvtäkt som omfattar mer än 150 hektar eller har en produktion som överstiger 25 000 kubikmeter per kalenderår, eller

b) är en täkt för annat än husbehov av berg, naturgrus eller andra jordarter än torv och matjord, om täkten omfattar mer än 25 hektar eller har en produktion som överstiger 25 000 ton per kalenderår, eller

3. är en vattenverksamhet med

a) minikraftverk eller annat vattenkraftverk,

b) vattenöverledning av mer än fem procent av normal lågvattenmängd i något av de berörda områdena, eller

c) muddring i ett miljöriskområde eller för en farled.

8 § När länsstyrelsen enligt 6 kap. 32 § miljöbalken prövar om en verksamhet eller åtgärd ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska länsstyrelsen i fråga om verksamhetens eller åtgärdens karaktäristiska egenskaper ta särskild hänsyn till

1. verksamhetens eller åtgärdens omfattning,

2. verksamhetens eller åtgärdens samband med andra projekt,

3. verksamhetens eller åtgärdens användning av mark, vatten och andra resurser,

4. det avfall som verksamhetens eller åtgärdens ger upphov till,

5. föroreningar och störningar från verksamheten eller åtgärden, och

6. risken för olyckor, särskilt när det gäller de ämnen och den teknik som används.

9 § När länsstyrelsen enligt 6 kap. 32 § miljöbalken prövar om en verksamhet eller åtgärd ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska länsstyrelsen i fråga om verksamhetens eller åtgärdens lokalisering ta hänsyn till miljöns känslighet i de områden som kan antas bli påverkade. Särskild hänsyn ska tas till

1. nuvarande markanvändning,

2. markens, vattnets och andra resursers förekomst, kvalitet och förnyelseförmåga i området, och

3. den befintliga miljöns känslighet, med särskild uppmärksamhet på

a) stora opåverkade områden,

b) våtmarker,

c) kustområden,

d) bergs- och skogsområden,

e) nationalparker, naturreservat, kulturresevat och andra områden som är skyddade enligt 7 kap. miljöbalken,

f) områden där miljökvalitetsnormer inte följs eller riskerar att inte kunna följas,

- g) tätbefolkade områden, och
- h) historiskt, kulturellt eller arkeologiskt betydelsefulla markområden.

10 § När länsstyrelsen enligt 6 kap. 32 § miljöbalken prövar om en verksamhet eller åtgärd ska anses medföra en betydande miljöpåverkan ska länsstyrelsen i fråga om de möjliga effekternas karaktäristiska egenskaper ta hänsyn till den påverkan av betydelse som verksamheten eller åtgärden kan få och som har relevans för de hänsyn som ska tas enligt 8 och 9 §§, särskilt när det gäller effekternas

1. omfattning, såväl geografiskt som i fråga om den berörda befolkningens storlek,

2. gränsöverskridande karaktär,

3. betydelse och komplexitet,

4. sannolikhet, och

5. varaktighet, vanlighet och uppträdande (reversibilitet).

Vid tillämpningen av första stycket 3 ska särskild hänsyn tas till allmänhetens behov av information.

Berörda myndigheter

11 § Vid tillämpningen av 6 kap. 7, 13, 16, 18, 31, 35 och 48 §§ ska

1. Naturvårdsverket och Havs- och vattenmyndigheten alltid anses berörda, och

2. Kammarkollegiet alltid anses berört, om planen, programmet, verksamheten eller åtgärden omfattar eller avser en vattenverksamhet.

Miljöpåverkan i andra länder

12 § Om en statlig myndighet får kännedom om en plan, ett program, en verksamhet eller en åtgärd som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan i ett annat land, ska myndigheten underrätta Naturvårdsverket om detta.

Samråd med andra länder

13 § Naturvårdsverket är ansvarig myndighet enligt 6 kap. 14 och 38 §§ miljöbalken samt enligt Esbokonventionen om miljökonsekvensbeskrivningar i gränsöverskridande sammanhang (SÖ 1992:1).

14 § När samråd ska ske med ett annat land enligt 6 kap. 14 § eller 38 § miljöbalken, ska Naturvårdsverket komma överens med den ansvariga myndigheten i det landet om

1. hur samrådet ska genomföras och informationen lämnas, och

2. en rimlig tid för hur länge samrådet ska pågå.

15 § Naturvårdsverket ska

1. lämna och ta emot underrättelser och i övrigt fullgöra de skyldigheter som en part har enligt artikel 2 punkterna 4–6, artikel 3 punkterna 1–3 och 5–8, artikel 4 punkten 2 och artiklarna 5–7 i Esbokonventionen om miljökonsekvensbeskrivningar i ett gränsöverskridande sammanhang samt artikel 10 i konventionens protokoll om strategiska miljöbedömningar,

2. fullgöra de uppgifter som följer av artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU av den 13 december 2011 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt⁵,

3. fullgöra de uppgifter som följer av artikel 16 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/21/EG av den 15 mars 2006 om hantering av avfall från utvinningsindustrin och om ändring av direktiv 2004/35/EG⁶, ändrat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 596/2009⁷, och

4. fullgöra de uppgifter som följer av artikel 18 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/1/EG av den 15 januari 2008 om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar⁸, ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/31/EG⁹.

16 § För fullgörandet av samråd med andra länder får Naturvårdsverket kungöra information i Sverige, i ett annat land i Europeiska unionen och i ett annat land som är utsatt part enligt Esbokonventionen eller dess protokoll om strategiska miljöbedömningar. Innan ett kungörande sker i ett annat land, ska verket höra det landets ansvariga myndighet.

Underrättelser för regeringens tillåtlighetsprövning

17 § En underrättelse till regeringen enligt 17 kap. 5 § miljöbalken ska göras snarast efter det att myndigheten eller kommunen i samrådet enligt 6 kap. miljöbalken har fått kännedom om att en verksamhet förbereds som inte omfattas av obligatorisk tillåtlighetsprövning enligt 17 kap. 1 § miljöbalken men som kan antas kunna bli föremål för tillåtlighetsprövning efter förbehåll enligt 17 kap. 3 § miljöbalken.

Kungörelse av miljökonsekvensbeskrivningar

18 § Den myndighet som enligt 6 kap. 47 § miljöbalken kungör att en miljökonsekvensbeskrivning har upprättats ska, om något annat inte har föreskrivits, föra in kungörelsen i en ortstidning.

1. Denna förordning träder i kraft den 1 maj 2013.

2. Äldre föreskrifter gäller dock fortfarande för prövningen och handläggningen av sådana mål och ärenden där ansökan inkommit till prövningsmyndigheten före den 1 maj 2013.

⁵ EUT L 26, 28.1.2012, s. 1 (Celex 32011L0092).

⁶ EUT L 102, 11.4.2006, s. 15 (Celex 32006L0021).

⁷ EUT L 188, 18.7.2009, s. 14 (Celex 32009R0596).

⁸ EUT L 24, 29.1.2008, s. 8 (Celex 32008L0001).

⁹ EUT L 140, 5.6.2009, s. 114 (Celex 32009L0031).

Verksamheter och åtgärder av betydelse för bedömningen av planers och programs miljöpåverkan

1. Verksamheter och åtgärder inom jordbruk, skogsbruk eller vattenbruk som avser

- a) omstrukturering av fastighetsbildningen på landsbygden,
- b) användning av obrukad mark eller delvis orörda naturområden för intensivjordbruk,
- c) bevattning, markavvattning eller annan vattenförsörjning inom jordbruket,
- d) nyplantering av skog eller avskogning i syfte att ändra markanvändningen,
- e) andra anläggningar för intensiv djuruppfödning än de som anges i 7 §,
- f) intensiv fiskodling, eller
- g) återvinning av land från havet.

2. Verksamheter och åtgärder inom utvinningsindustrin som avser

- a) andra stenbrott, annan gruvdrift i dagbrott eller annan torvutvinning än de som omfattas av 6 §,
- b) underjordisk gruvdrift.
- c) utvinning av mineraler genom muddring till havs eller i vattendrag,
- d) geotermisk borrhning, borrhning för lagring av kärnavfall, borrhning efter vatten djupborrning eller annan djupborrning, eller
- e) industrianläggningar ovan jord för utvinning av kol, olja, naturgas, malmer eller bituminös skiffer,

Första stycket d gäller inte borrhning för att undersöka markens bärighet.

3. Verksamheter och åtgärder inom energiproduktion som avser

- a) andra anläggningar för produktion av elektricitet, ånga eller hetvatten än de som omfattas av 7 §,
- b) andra anläggningar för transport av gas, ånga eller hetvatten eller för överföring av elektrisk energi med luftledningar än de som omfattas av 7 §,
- c) lagring av naturgas ovan jord,
- d) lagring under jord av brännbara gaser,
- e) lagring av fossila bränslen ovan jord,
- f) industriell tillverkning av briketter av kol eller brunkol,
- g) andra anläggningar för behandling eller lagring av radioaktivt avfall än de som omfattas av 7 §,
- h) anläggningar för produktion av vattenkraftsbaserad energi, eller
- i) grupper av vindkraftverk.

4. Verksamheter och åtgärder för framställning eller bearbetning av metaller som avser

- a) anläggningar för produktion av råjärn eller stål (primär eller sekundär smältning), inklusive utrustning för kontinuerlig gjutning,

b) anläggningar för behandling av järnbaserade metaller genom varmsvetsning, genom hammarsmide eller genom anbringande av skyddsbeläggningar av smält metall,

c) järn- eller stålgiuterier,

d) anläggningar för smältning, inklusive framställning av legeringsmetaller, av andra icke-järnmetaller än ädelmetaller, inklusive återvinningsprodukter (färskning, formgjutning eller liknande),

e) anläggningar för ytbehandling av metaller eller plaster med användning av en elektrolytisk eller kemisk process,

f) tillverkning eller sammansättning av motorfordon eller tillverkning av fordonsmotorer,

g) skeppsvarv,

h) anläggningar för tillverkning eller reparation av flygplan,

i) tillverkning av järnvägsutrustning,

j) formning med användning av sprängmedel, eller

k) rostnings- eller sintringsverk för metalliska malmer.

5. Verksamheter och åtgärder inom metallindustrin som avser

a) koksverk (torrdestillation av kol),

b) cementfabriker,

c) andra anläggningar för produktion av asbest eller tillverkning av asbestbaserade produkter än de som omfattas av 7 §,

d) anläggningar för produktion av glas eller glasfiber,

e) anläggningar för smältning av mineraler eller för tillverkning av mineralull, eller

f) tillverkning av takpannor, tegel, eldfast sten, kakel, stengods, porslin eller andra keramiska produkter genom bränning.

6. Verksamheter och åtgärder inom kemisk industri som avser

a) behandling av mellanprodukter eller framställning av kemikalier,

b) framställning av bekämpningsmedel, farmaceutiska produkter, färger, lacker, elastomerer eller peroxider, eller

c) anläggningar för lagring av olja, petrokemiska produkter eller kemiska produkter.

7. Verksamheter och åtgärder inom livsmedelsindustrin som avser

a) framställning av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter,

b) förpackning eller konservering av animaliska eller vegetabiliska produkter,

c) framställning av mejeriprodukter,

d) bryggning eller maltning,

e) sockervaruindustrier,

f) slakterier,.

g) industriell framställning av stärkelse,

h) fiskmjöls- eller fiskoljafabriker, eller

i) sockerfabriker.

8. Verksamheter och åtgärder inom textil-, läder-, trä- eller pappersindustrin som avser

a) andra industrianläggningar för framställning av papper eller papp än de som omfattas av 7 §,

- b) anläggningar för färgning av fibrer eller textilier eller för tvättning, blekning, mercerisering eller annan förbehandling av fibrer eller textilier,
- c) garverier, eller
- d) anläggningar för produktion eller bearbetning av cellulosa.

9. Verksamheter och åtgärder inom gummiindustrin som avser tillverkning eller behandling av elastomerbaserade produkter.

10. Infrastrukturprojekt som avser

- a) anläggning av industriområden,
 - b) tätortsbebyggelse, inklusive byggande av shoppingcentrum och parkeringsplatser,
 - c) byggande av järnvägar, omlastningsstationer eller terminaler för kombinerad trafik,
 - d) anläggning av flygfält,
 - e) byggande av vägar, hamnar eller hamnanläggningar, inklusive fiskehamnar,
 - f) anläggning av inre vattenvägar eller anläggningar för reglering av vattenflöden,
 - g) dammar och andra fördämningar eller vattenmagasin för långvarigt bruk,
 - h) spårvägar, upphöjda eller underjordiska järnvägar, hängbanor eller liknande banor av speciell typ som endast eller i huvudsak används för passagerartransport,
 - i) byggande av rörledningar för gas eller olja,
 - j) anläggning av vattenledningar över långa avstånd,
 - k) kustanläggningar för att bekämpa erosion eller havsanläggningar i form av vallar, pirer, vågbrytare eller andra anläggningar för skydd mot havet eller andra havsanläggningar varigenom kustlinjen kan ändras (andra verksamheter och åtgärder än sådana som avser underhåll eller återuppbyggnad av anläggningar),
 - l) system för utvinning av grundvatten eller konstgjord grundvattenbildning, eller
 - m) anläggningar för överledning av vatten mellan avrinningsområden.
- Första stycket gäller inte verksamheter och åtgärder som omfattas av 7 §.

11. Verksamheter och åtgärder för turism eller fritid som avser

- a) skidbackar, skidliftar eller linbanor med tillhörande anläggningar,
- b) hamnar för fritidsbåtar,
- c) hotellkomplex eller fritidsbyar med tillhörande anläggningar utanför sammanhållen bebyggelse,
- d) permanenta campingplatser, eller
- e) temparker.

12. Permanenta tävlings- och testbanor för motorfordon.

13. Provbänkar för motorer, turbiner eller reaktorer.

14. Anläggningar för tillverkning av konstgjorda mineralfibrer.

15. Verksamheter och åtgärder för avfallshantering som avser

- a) lagring av skrotbilar eller järnskrot,
- b) anläggningar för behandling av djurkadaver,
- c) anläggningar för återvinning eller förstöring av explosiva ämnen,
- d) andra avloppsreningsverk än de som omfattas av 7 §,
- e) deponering av slam från reningsverk, eller
- f) andra anläggningar för bortskaffande av avfall än de som omfattas av 7 §.

1.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning

Härigenom föreskrivs att 6 och 16 §§ lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

6 §

Tavla, skylt, inskrift eller därmed jämförlig anordning för reklam, propaganda eller liknande ändamål får inte finnas varaktigt uppsatt utomhus utan tillstånd av regeringen eller statlig eller kommunal myndighet som regeringen bestämmer.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om att en miljökonsekvensbeskrivning enligt 6 kap. miljöbalken ska ingå i en ansökan enligt första stycket.

16 §

En kommunal nämnds beslut enligt denna lag överklagas till länsstyrelsen.

Länsstyrelsens beslut överklagas till *allmän förvaltningsdomstol*.

Länsstyrelsens beslut överklagas till *mark- och miljödomstol*.

Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

1. Denna förordning träder i kraft den 1 maj 2013.

2. Mål och ärenden som inletts hos en allmän förvaltningsdomstol före den 1 maj 2013 ska slutföras av de allmänna förvaltningsdomstolarna.

1.4 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Härigenom föreskrivs att bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Bilaga

Förteckning över verksamheter som är tillstånds- eller anmälningspliktiga

INFRASTRUKTUR

C e 11/92-2

63.25 Hamn för fritidsbåtar

HOTELL, SKIDLIFT, NÖJES-PARK M.M.

C e 11/92-2

94.10 Hotell med tillhörande anläggningar utanför sammanhållen bebyggelse

C e 11/92-2

94.20 Fritidsby med tillhörande anläggningar utanför sammanhållen bebyggelse

C e 11/92-2

94.30 Skidbacke med tillhörande anläggningar

C e 11/92-2

94.40 Skidlift med tillhörande anläggningar

C e 11/92-2

94.50 Linbana med tillhörande anläggningar

C e 11/92-2

94.60 Permanent campingplats

C e 11/92-2

94.70 Nöjespark

C e 11/92-2

94.80 Djurpark

-
1. Denna förordning träder i kraft den 1 maj 2013.
 2. Verksamheter som har påbörjats före den 1 maj 2013 får fortsätta att bedrivas trots att anmälningsplikt införs enligt denna förordning.