

Utlåtande 2012:132 RVI (Dnr 303-1243/2012)

Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen
Förslag från miljö- och hälsoskyddsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen fastställs att gälla från den 1 januari 2013.

Föredragande borgarrådet Per Ankersjö anför följande.

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår förändrade timtaxor för nämndens verksamhet. Den föreslagna förändringen av timtaxan medför att taxorna enligt miljöbalken, livsmedelslagen, strålskyddslagen och lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa ändras. Översynen av taxorna har karaktären av en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret finner att taxeförslaget är motiverat och att det är förenligt med lagstiftningens intentioner om självkostnadsprincipen. Kontoret framhåller dock att det är viktigt att tillämpandet av självkostnadsprincipen inte får minska fokuset på en fortsatt utveckling och effektivisering av verksamheten.

Mina synpunkter

Detta ärende innebär en revidering och justering av timtaxan för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet i syfte att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens intentioner om självkostnadsprincipen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har under de senaste åren gjort stora besparingar genom effektiviseringar inom tillsynsområdet, samtidigt som man nära fördubblat antalet inspektioner på exempelvis livsmedelskontrollen. Denna effektivisering har gjorts utan att det påverkat kvaliteten på inspektionerna, vilket också visat sig bland annat genom goda omdömen i "Nöjd kund index". Nämnden bedriver ett kontinuerligt arbete för att utveckla och effektivisera tillsynen.

Enligt förslaget kommer självkostnadsgraden att öka. Jag finner likt stadsledningskontoret att förslaget är motiverat och i linje med lagstiftningens intentioner om självkostnadsprincipen och föreslår därför att kommunfullmäktige fastställer miljö- och hälsoskyddsnämndens taxor enligt nämndens förslag.

Bilagor

1. Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken 2013.
 - 1:A Prövningsavgifter enligt 5 § taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken
 - 1:B Fast årlig tillsynsavgift med extraordinär tillsynsavgift
 - 1:C Undersökningsavgifter
2. Förändringar i taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken 2013
3. Taxa för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen 2013
4. Förändringar i miljö- och hälsoskyddsnämndens taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftningen 2013

5. Taxa från och med den 1 januari 2013 för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds tillsynsverksamhet enligt strålskyddslagen
6. Förändring av taxa för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds tillsynsverksamhet enligt strålskyddslagen 2013
7. Taxa för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds tillsynsverksamhet enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa från och med den 1 januari 2013
8. Förändringar i miljö- och hälsoskyddsnämndens taxa enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa 2013
9. Timtaxa med underlag för beräkning av taxa enligt miljöbalken från och med den 1 januari 2013
10. Timtaxa med underlag för beräkning av taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftningen från och med den 1 januari 2013

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen fastställs att gälla från den 1 januari 2013.

Stockholm den 24 oktober 2012

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Per Ankersjö

Ulrika Gunnarsson

ÄRENDET

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår förändrade timtaxor för nämndens verksamhet. Den föreslagna förändringen av timtaxan medför att taxorna enligt miljöbalken, livsmedelslagen, strålskyddslagen och lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa ändras. Översynen av taxorna har karaktären av en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering.

Tillsynen och kontrollverksamheten kommer därigenom att huvudsakligen betalas av de verksamhetsutövare som omfattas av denna och inte genom skattefinansiering. Anpassningen av taxorna är viktig för att tillämpa en korrekt självkostnadsfinansiering. Ökningen av intäkterna motsvaras genomgående av ökade kostnader. Den föreslagna taxeöversynen utgår från en kalkyl för timtaxan som justerats med hänsyn till en bedömning av nämndens faktiska kostnadsutveckling, främst för löner och för IT-kostnader som följd av utvecklingen av e-tjänster.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag innebär att timtaxan för tillsyn enligt miljöbalken ökar från 950 kr/timme till 980 kronor/timme (3,2 procent) och att taxan för livsmedelskontrollen ökar från 1 130 kronor/timme till 1 170 kronor/timme (3,5 procent).

De ökade intäkterna beräknas till cirka 3,0 mnkr och krävs för att bibehålla täckningen av nämndens kostnader för existerande tillsynsverksamhet.

Efter taxehöjningen bedöms tillsynsverksamheten för miljöbalken ha självkostnadstäckning om cirka 71 procent och 84 procent för livsmedelskontrollen jämfört med 69 procent respektive 83 procent prognostiserat för år 2012. Värt att notera är att självfinansieringsgraden för tillsyn enligt miljöbalken år 2006 uppgick till endast 40 procent och självfinansieringsgraden för livsmedelskontrollen samma år till 47 procent. Betydande effektiviseringar och en ökad debiteringsgrad inom nämndens tillsyns- och kontrollarbete har således genomförts de senaste åren. Att ca 30 procent av tillsynsverksamheten enligt miljöbalken kommer att vara skattefinansierad förklaras av att all tillsyn inte kan debiteras, t.ex. obefogade klagomål, allmän rådgivning och service till medborgare och verksamhetsutövare. I taxan ingår inte heller tid för handläggning av överklaganden och remisser vid tillståndsprövningar av länsstyrelsen och mark- och miljödomstolen.

De nu föreslagna taxorna har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning och befintliga principer för taxesättningen. Därför innehåller förslaget även substantiella förändringar i taxornas lydelse.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 28 augusti 2012 att föreslå kommunfullmäktige att fastställa förslaget till taxor för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen, enligt bilagor till förvaltningens tjänsteutlåtande, att gälla från den 1 januari 2013.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 9 augusti 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Bakgrund

Taxa enligt miljöbalken

Den befintliga taxan för verksamhet enligt miljöbalken togs fram efter det att miljöbalken infördes år 1998 och taxan trädde i kraft den 1 februari 2001. Den beräknades efter SKL:s (Sveriges Kommuner och Landsting) dåvarande riktlinjer. Därefter gjordes ytterligare revideringar som trädde i kraft den 1 januari 2002, den 1 januari 2003, den 1 april 2004 och 2005, den 1 januari 2008, den 1 januari 2009, den 1 januari 2011 och den 1 januari 2012. Den senaste översynen av själva taxekonstruktionen gjordes år 2010 vilket ledde till nu gällande taxebestämmelser som trädde i kraft den 1 januari 2011. Under 2011 genomfördes en beloppsjustering av timtaxan, som trädde ikraft den 1 januari 2012.

Taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

För livsmedelskontrollen infördes en ny timtaxa om 800 kr/tim den 1 januari 2007 för verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen i enlighet med de EG-förordningar som utgör grunden i den nya europeiska livsmedelslagstiftningen. Därefter gjordes en gemensam översyn av taxan för livsmedels- och foderlagstiftningen respektive miljöbalken under år 2007 och år 2008 varvid taxenivån för taxan enligt livsmedels- och foderlagstiftningen kom att justeras till 1 050 kr/timme fr o m den 1 jan 2009 för att bättre motsvara självkostnaden. Taxan kom därmed att ligga på en annan, högre, nivå än miljöbalkstaxan. Detta hade sin grund i att livsmedelslagstiftningen inte tillåter att restiden utgör en avgiftsgrundande post och specificeras på fakturan. Däremot tillåter lagstiftningen att den timtaxa som är grunden för den avgift som påförs verksamhetsutövarna inkluderar kostnaden för inspektörernas restid. Vid 2010 års taxerevision höjdes timtaxan för livsmedelskontrollen till 1 100 kr. År 2011 indexuppräknades taxan till 1 130 kr.

Revidering av taxorna

Taxa enligt miljöbalken

Nu föreslås vissa förändringar av taxebestämmelserna, justering av fasta taxor och en höjning till 980 kr/tim av timtaxan vilket innebär en höjning med 3,2 procent. Förvaltningen har liksom vid taxeoversynen år 2010 valt att föreslå nämnden att bygga vidare på den nu gällande taxan och inte gå över till den av SKL framtagna rekommendationen om riskbaserad taxa. Denna syftar till att använda fasta taxor och inplacera alla verksamheter i en avgiftsklass baserad på den beräknade standardtiden för tillsyn av olika verksamheter utifrån risk och erfarenhet av verksamheten. Förvaltningens förslag och den nuvarande taxan bygger på den faktiska tidsåtgången för tillsyn av verksamheterna i Stockholms kommun och ger en mer tillförlitlig prognos om den faktiska tidsåtgången. I praktiken är även denna taxa riskbaserad men metoden för avgiftsuttaget är annorlunda än SKL:s förslag. Dessutom används timdebitering i efterhand i högre utsträckning, vilket ger den mest exakta debiteringen för den verkliga tidsåtgången.

Taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

Den föreslagna timtaxan om 1 170 kr för livsmedels- och foderlagstiftningen har beräknats enligt vad som föreskrivs i livsmedels- och foderlagstiftningen. Taxan enligt livsmedels- och foderlagstiftningen beräknas enligt grunder för riskklassificering utfärdade av Livsmedelsverket. I linje med den gällande modellen för riskklassificering placeras nya verksamheter i erfarenhetsklass B vilket motsvarar ett normalbehov av kontroll. För de flesta typer av verksamheter innebär detta en fortsatt låg grundläggande kontrolltid med möjligheter till ytterligare lättnader om få eller inga brister påvisas. Till skillnad från vad som gäller taxan inom miljöbalkens område ingår inte restid i den beräknade årliga kontrolltiden. Restiden vid kontrollbesöken debiteras således inte särskilt, utan finansieras genom den högre timtaxan. Restiden beräknas utgöra cirka 20 % av den utförda kontrolltiden.

Grundläggande principer för arbetet med taxeändringarna

De nu föreslagna förändringarna av taxorna har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning och befintliga principer för taxesättningen. Även om den föreslagna miljöbalkstaxan inte bygger på det risk- och erfarenhetsbaserade system som SKL tagit fram föreligger inte några stora skillnader i de grundläggande principerna – nämligen att varje verksamhet ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången. Strävan efter effektivisering av de egna administrativa rutinerna har också varit en viktig drivkraft. Det görs kompletteringar med verksamhetstyper, anpassningar till taxorna utifrån självkostnadsprincipen, vissa rättelser av de befintliga taxorna samt förändringar som syftar till en effektivare handläggning. Förvaltningens inriktning när det gäller utvecklingen av taxorna är att behålla en hög självkostnadstäckning.

En grundläggande princip är också att verksamhetsutövarna över tid skall få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna. Det gäller såväl miljöbalkstillsynen som tillsyn

enligt livsmedels- och foderlagstiftningen.

Full avgiftsfinansiering av tillsynen är en grundläggande princip enligt miljöbalken och EU-rätten. Denna princip bygger på att det är förorenaren som ska betala (polluter pays principle). Utgångspunkten är att avgifterna ska täcka en myndighets kostnader för verksamhet enligt miljöbalken, främst prövningen och tillsynen. Regeringen har i en skrivelse till Riksdagen den 17 december 2009 (2009/10:79) bekräftat att miljöbalkens grundläggande princip ligger fast och därvid uttalat att. ”Tillsynsavgifter bör ha full kostnadstäckning som ekonomiskt mål. Vilka kostnader som bör ingå i kostnadsunderlaget skiljer sig mellan olika tillsynsområden, men de bör ha uppkommit genom tillsynsverksamheten. Till detta hör de administrativa kostnader som kan hänföras till tillsynsverksamheten.”

Ett begreppsförtydligande genomförs i samtliga taxor. Istället för att benämna det fastställda taxebeloppet timavgift föreslås fastställt taxebelopp benämnas timtaxa. Syftet med denna förändring är att undvika begreppsförvirring vid tillämpningen av taxorna. Begreppet timavgift används som benämning på den avgift som tas ut av verksamhetsutövare inom ett visst tillsynsområde när någon fast avgift inte är fastställd. Timavgiften i sin tur grundas på nedlagd tid där timtaxan avser den kalkylerade kostnaden för en timmas arbete oavsett tillsynsområde. Genom att särskilja begreppet timtaxa från begreppet timavgift blir det tydligare att timtaxan används för att kunna fastställa timavgiften. Denna begreppsförändring genomförs konsekvent i relevanta bestämmelser i samtliga taxor men nämns inte särskilt under den redovisning av taxeförändringar som följer nedan i detta tjänsteutlåtande.

Ekonomiska konsekvenser

De ökade intäkterna som beräknas till cirka 3,0 mnkr krävs för att bibehålla täckningen av förvaltningens kostnader för existerande tillsynsverksamhet.

För Livsmedelskontrollen beror hela intäktshöjningen på förändring av timtaxans storlek. För avdelningen Hälsoskydd utgörs höjningen av tillsynsintäkter av timtaxehöjningen och förändring av antal tillsynstimmar inom vissa avgiftsgrupper som t. ex förskolor, skolor och bassängbad. Tillsynsintäkter för avdelningen Plan och miljö prognostiseras hamna på samma nivå som för 2012. Detta beror på flera orsaker. Ökad timtaxa samt ökat tillsynsbehov för några verksamheter leder till mer intäkter. Detta vägs dock upp av minskade intäkter dels på grund av effektiviseringar av tillsynen och dels på grund av förbättrad egenkontroll hos några av verksamhetsutövarna. Därutöver har antalet tillsynsobjekt minskat något.

Av tabellen nedan framgår de ekonomiska konsekvenserna mer i detalj.

Tillsynsintäkter per avdelning MHN år 2012-2013

(mnkr)	<u>Prognos T 1 2012</u>	<u>2013</u>
<u>Livsmedelskontrollen</u>		
Årlig kontroll	28,8	30,4
Extraordinär kontroll	0,8	0,8

Registrering	3,4	3,3
1:a årlig kontroll	1,6	1,6
S:a Livsmedelskontrollen	34,6	36,1
<u>Hälsoskydd</u>		
Timdebitering	9,3	8,8
Fasta avgifter	8,6	10,2
Ansökning/anmälningsavgifter	4,0	4,4
Undersökningsavgifter	0,1	0,1
S:a Hälsoskydd	22,0	23,5
<u>Plan och miljö</u>		
Timdebitering	3,2	2,9
Fasta avgifter	11,8	12,1
S:a Plan och miljö	15,0	15,0
S:a Tillsynsintäkter MHN	71,6	74,6

Tillsynen är idag till största del avgiftsfinansierad. Efter taxehöjningen bedöms tillsynsverksamheten för miljöbalken ha självkostnadstäckning om cirka 71 procent och 84 procent för livsmedelskontrollen jämfört med 69 procent respektive 83 procent prognostiserat för år 2012. Att ca 29 procent av tillsynsverksamheten enligt miljöbalken kommer att vara skattefinansierad förklaras av att all tillsyn inte kan debiteras. Bl.a. följande verksamheter är inte debiterbara.

- Klagomål som är obefogade och där verksamhetsutövaren har fullgjort sin egenkontroll.
- Hantering av överklaganden
- Remisser vid tillståndsprovningar av länsstyrelsen och mark- och miljödomstolen.

Värt att notera är att självfinansieringsgraden för tillsyn enligt miljöbalken år 2006 uppgick till endast 40 procent och självfinansieringsgraden för livsmedelskontrollen samma år uppgick till 47 procent. Betydande effektiviseringar och en ökad debiteringsgrad inom förvaltningens tillsyns- och kontrollarbete har således genomförts de senaste åren.

Kostnaderna för förvaltningens remissarbete borde i miljötillståndsärenden belasta verksamhetsutövaren och inte skattekollektivet. Förvaltningen och nämnden kan som remissinstans lägga ner ett betydande utredningsarbete för att utredningen i ett tillståndsärende skall bli fullständig. Det är dock en ordning som kräver lagändring. Det finns skäl att i olika sammanhang påtala detta önskemål.

Taxa för tillsyn enligt Miljöbalken

Rättslig grund

Enligt 27 kap 1 § första stycket miljöbalken får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgifter för kommunens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken eller enligt föreskrifter som meddelats med stöd av balken samt för prövning och tillsyn med anledning av EG:s förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde. Det står kommunfullmäktige fritt att bestämma om taxan och avgifternas storlek, dock givetvis inom den ram som uppställs av regeringsformen, kommunallagen och miljölagstiftningen. Detta innebär att avgifterna grundas på självkostnadsprincipen och måste stå i rimlig proportion till de kostnader som en verksamhetsutövare åsamkar tillsynsmyndigheten, även om en viss schablonisering av avgifterna av praktiska skäl är nödvändig (se bl.a. prop 1997/98:45 del 2, s 286 ff).

Ändringar av taxans lydelse

Förvaltningen föreslår substantiella ändringar i gällande 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 och 8 §§, en redaktionell ändring i 10 § samt införande av en ny 7 § vilket medför en förändring av benämningen av tidigare 7-8 §§ till 8-16 §§. Bilaga 1:D till taxan tas bort i sin helhet. Nedan följer en uppställning över gällande lydelse, ny lydelse och kommentarer till ändringarna. De bestämmelser som endast får ändrat paragrafnummer redovisas inte här.

Gällande lydelse

1 §

Avgift ska betalas enligt denna taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsyns- och prövningsverksamhet enligt miljöbalken. Nämndens verksamhet omfattar prövning enligt 19 kap. miljöbalken och tillsyn enligt 26 kap. miljöbalken. Tillsynen över tillståndspliktiga verksamheter har överlåtits av länsstyrelsen i beslut den 7 maj 1985 och den 26 november 1987.

Ny lydelse

1 §

Avgift ska betalas enligt denna taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsyns- och prövningsverksamhet enligt miljöbalken. Nämndens verksamhet omfattar prövning enligt 19 kap. miljöbalken och tillsyn enligt 26 kap. miljöbalken.

Kommentar

Eftersom tillsyn enligt 26 kap miljöbalken omfattar all tillsyn som ankommer på miljö- och hälsoskyddsnämnden, dvs. även sådan tillsyn som överlåtits från länsstyrelsen, har upplysningen i 1 § om att länsstyrelsen överlätit tillsyn 1985 och 1987 tagits bort. Skrivningen fyller ingen funktion och vid nya överlåtelsebeslut blir bestämmelsen inaktuell. Ett nytt överlåtelsebeslut från länsstyrelsen väntas inom det närmsta året

Gällande lydelse**2 §**

Avgift ska betalas av den som inom Stockholms stad har utövat, utövar eller ämnar utöva verksamhet eller vidta åtgärd som omfattas av 2 kap. miljöbalken och som får debiteras enligt denna taxa.

Avgiftsskyldigheten innefattar den som rättsligt förfogar över mark, byggnad, anläggning eller anordning där sådan verksamhet har bedrivits eller bedrivs respektive den som annars är skyldig att avhjälpa olägenhet eller brist i sådan verksamhet.

Avgiftsskyldig enligt denna taxa ska enligt 27 kap. 3 § miljöbalken lämna de uppgifter som behövs för att avgiftens storlek ska kunna bestämmas.

Ny lydelse**2 §**

Avgift ska betalas av den som inom Stockholms stad har utövat, utövar eller ämnar utöva verksamhet eller vidta åtgärd som omfattas av miljöbalken och *innefattas i miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt 1 § taxan.*

Avgiftsskyldigheten *omfattar* den som rättsligt förfogar över mark, byggnad, anläggning eller anordning där sådan verksamhet har bedrivits eller bedrivs respektive den som annars är skyldig att avhjälpa olägenhet eller brist i sådan verksamhet.

Avgiftsskyldig enligt denna taxa ska enligt 27 kap. 3 § miljöbalken lämna de uppgifter som behövs för att avgiftens storlek ska kunna bestämmas.

Kommentar

Den tidigare lydelsen av 2 § läst tillsammans med bilaga 1:D är formulerad på ett sådant sätt att den innebär en begränsning av när vi kan ta betalt för nedlagd tillsynstid. I 2 § första stycket anges följande. ”Avgift ska betalas av den som inom Stockholms stad har utövat, utövar eller ämnar utöva verksamhet eller vidta åtgärd som omfattas av 2 kap. miljöbalken och som får debiteras enligt denna taxa.” I bilaga 1:D specificeras särskilt inom ramen för vilka kapitel i miljöbalken som timavgift debiteras för tillsyn. 2 kap miljöbalken, som innehåller de allmänna hänsyns- och hushållningsreglerna som alltid ska tillämpas parallellt med övriga bestämmelser i miljöbalken, står inte särskilt omnämnd i bilaga 1:D. Språkligt medför detta att tillsyn enligt 2 kap inte debiteras med timavgift. Mark- och miljööverdomstolen har i ett överklagat ärende satt ner tillsynsavgift med hänvisning till bestämmelsernas formulering. Genom nu föreslagna ändring i 2 § och genom att låta bilaga 1:D utgå ur taxan tas denna begränsning, som aldrig har varit avsedd, bort.

Gällande lydelse**3 §**

Avgift tas ut som
a)

Ny lydelse**3 §**

Gällande timtaxa för nämndens handläggning enligt denna taxa är 980 kr.
Avgift tas ut som
a) *Prövningsavgift* för tillstånds- och

ansökningsavgift för tillstånds- och dispensansökningar samt vissa anmälningsärenden (bilaga 1:A)

b) fast årlig tillsynsavgift med extraordinär tilläggsavgift (bilaga 1:B)

c) undersökningsavgift enligt 26 kap. 22 § miljöbalken (bilaga 1:C)

d) timavgift för tillsyn som inte omfattas av fast årlig avgift (bilaga 1:D)

e) dröjsmålsavgift.

f) avgift för kungörelsekostnader i samband med prövning av ärenden

dispensansökningar samt vissa anmälningsärenden *med extraordinär prövningsavgift* (bilaga 1:A)

b) fast årlig tillsynsavgift med extraordinär *tillsynsavgift* (bilaga 1:B)

c) undersökningsavgift (bilaga 1:C)

d) timavgift för tillsyn som inte omfattas av fast årlig avgift

e) dröjsmålsavgift

f) avgift för kungörelsekostnader i samband med prövning av ärenden

g) *avgift för påförande av miljöanktionsavgift (bilaga 1:A)*

Kommentar

Eftersom bilaga 1:D utgår föreslås att timavgiftens storlek förs in i 3 § taxan. Dessutom föreslås 3 § ändras så att ett det förenklade enhetliga begreppet *prövningsavgift* används istället för *ansökningsavgift för vissa tillståndsansökningar samt vissa anmälningsärenden*. Det införs också en möjlighet att debitera extraordinär prövningsavgift i de ärenden längre tid åtgår än de timmar som den fasta prövningsavgiften baseras på. Dessutom görs ett särskilt tillägg med en ny punkt g) avseende avgift för påförande av MSA. Den sistnämnda avgiften har hela tiden legat i bilaga 1:A. Det har dock inte särskilt framgått av taxetexten.

Gällande lydelse

4 §

Avgift ska betalas med de belopp som anges i bilaga 1:A-1:D.

Ny lydelse

4 §

Avgifter enligt 3 § a, b, c och g ska betalas med de belopp som anges i bilaga 1:A-1:C.

Om belopp står angivet som timavgift i en bilaga ska avgiften tas ut enligt de principer som anges i 8 § taxan.

Kommentar

I 4 § förtydligas att avgift enligt 3 § a, b, c och g ska betalas med de belopp som anges i bilaga 1:A - C samt anpassas texten till följd av att bilaga 1:D tas bort.

Gällande lydelse

5 §

Anmälnings- och ansökningsavgift enligt 3 § a betalas av den som lämnar in

Ny lydelse

5 §

Prövningsavgift enligt 3 § a betalas av den som lämnar in en tillstånds- eller

en tillstånds- eller dispensansökan eller en anmälan, vid ingivandet. Dock ska avgift för nyanmälningar i ärenden om miljöfarlig verksamhet enligt 21 § 1 punkten förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (C-verksamheter) beräknas på samma sätt som timavgift och betalas i efterskott. För värmepumpar uttas avgift enligt bilaga 1:A i efterskott.

dispensansökan eller en anmälan, vid ingivandet. Dock ska avgift för nyanmälningar i ärenden om miljöfarlig verksamhet enligt 21 § 1 punkten förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (C-verksamheter) beräknas på samma sätt som timavgift enligt 8 § taxan och betalas i efterskott.

Om ytterligare handläggningstid krävs i ett ärende ska extraordinär prövningsavgift betalas i efterskott. Extraordinär prövningsavgift beräknas på samma sätt som timavgift enligt 8 § taxan.

Anmälning- och ansökningsavgift tas inte ut för anmälningar i ärenden som rör miljöfarlig verksamhet enligt 21 § 2 och 3 punkterna förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (ändring av A-, B- och C-verksamheter) och som omfattas av fast årlig tillsynsavgift enligt bilaga 1:B.

Prövningsavgift tas inte ut för anmälningar i ärenden som rör miljöfarlig verksamhet enligt 21 § 2 och 3 punkterna förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (ändring av A-, B- och C-verksamheter) och som omfattas av fast årlig tillsynsavgift enligt bilaga 1:B.

För påförande av miljösanktionsavgift ska prövningsavgift enligt bilaga 1:A betalas i efterskott.

Kommentar

5 § förtydligas och anpassas till förändringarna i 3 §. Vissa språkliga justeringar genomförs.

Gällande lydelse

6 §

Fast årlig tillsynsavgift enligt 3 § b omfattar kalenderår och betalas årligen i förskott under avgiftsåret enligt nämndens inplaceringsbeslut. Avgiften skabetalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår verksamhet bedrivs.

Ny lydelse

6 §

Fast årlig tillsynsavgift enligt 3 § b omfattar kalenderår och betalas årligen i förskott under avgiftsåret enligt nämndens inplaceringsbeslut. Avgiften ska betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår verksamhet bedrivs.

Avgiften erläggs med belopp som anges i bilaga 1:B. Den årliga tillsynsavgiften ska betalas av den som är verksamhetsutövare vid kalenderårets början, om inte tillsynsmyndigheten beslutar annat.

För verksamhet som omfattas av fast årlig tillsynsavgift får miljö- och hälsoskyddsnämnden i särskild ordning besluta om extraordinär tillsynsavgift. Denna får tas ut ett visst år om den faktiskt utförda tillsynen överskrider den tillsynstid som motsvaras av den fasta avgiften. Extraordinär tillsynsavgift beräknas som timavgift och debiteras i efterskott från den som är verksamhetsutövare vid tillsynens utförande.

Om det finns en betydande samordningsfördel i tillsynen kan nämnden besluta om en reducerad avgift för verksamhetsutövare som på samma plats bedriver flera verksamheter som är sådana att fast årlig avgift kan påföras enligt flera punkter i bilaga 1:B. Dock ska alltid avgift påföras enligt:

- avgiftskod S1 ”Byggnader där PCB kan förekomma”
- avgiftskod S4050 ”Små kyl- och värmepumpanläggningar innehållande CFC m.m.”
- avgiftskod S9260:1 ”Bassängbad + 1h/bassäng”.

Avgiften erläggs med belopp som anges i bilaga 1:B. Den årliga tillsynsavgiften ska betalas av den som är verksamhetsutövare vid kalenderårets början, om inte tillsynsmyndigheten beslutar annat.

Om det finns en betydande samordningsfördel i tillsynen kan nämnden besluta om en reducerad avgift för verksamhetsutövare som på samma plats bedriver flera verksamheter som är sådana att fast årlig avgift kan påföras enligt flera punkter i bilaga 1:B. Dock ska alltid avgift påföras enligt:

- avgiftskod S1 ”Byggnader där PCB kan förekomma”
- avgiftskod S4050 ”Små kyl- och värmepumpanläggningar innehållande köldmedia som omfattas av *förordning (2007:846) om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen.*”
- avgiftskod S9260:1 ”Bassängbad + 1h/bassäng”.

Kommentar

I 6 § har andra stycket flyttats ur bestämmelsen till en ny 7 §. Syftet med denna förändring är att taxan ska bli tydligare och lättare att förstå.

Gällande lydelse

Ingen motsvarighet

Ny lydelse**7 §**

För verksamhet som omfattas av fast årlig tillsynsavgift får miljö- och hälsoskyddsnämndeni särskild ordning besluta om extraordinär tillsynsavgift. Denna får tas ut ett visst år om den faktiskt utförda tillsynen överskrider dentillsynstid som motsvaras av den fasta avgiften. Extraordinär tillsynsavgift beräknas som timavgift enligt 8 § taxan och ska betalas i efterskott av den som är verksamhetsutövare vid tillsynens utförande.

Kommentar

Nya 7 § motsvaras av tidigare 6 § andras stycket. Vissa språkliga justeringar genomförs

Gällande lydelse**7 §**

Timavgift enligt 3 § d tas ut för varje påbörjad halvtimme nedlagd handläggningstid. Därmed avses att den sammanlagda handläggningstiden avrundas till närmast högre halvtimme.

Med handläggningstid avses den sammanlagda tid som myndigheten har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, resor, provtagning och kontroller, handläggning i övrigt samt föredragning och beslut. För inspektioner, mätningar och andra kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19 och 07, lördagar, söndagar och helgdagar tas avgift ut med dubbel ordinarie timavgift. I handläggningstiden ingår inte restid som vid ett restillfälle överstiger två timmar.

Avgift tas inte ut för handläggning av a) klagomål där olägenhet inte föreligger

Ny lydelse**8 §**

Timavgift enligt 3 § d tas ut för varje påbörjad halvtimme nedlagd handläggningstid. Därmed avses att den sammanlagda handläggningstiden avrundas till närmast högre halvtimme.

Med handläggningstid avses den sammanlagda tid som myndigheten har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, resor, provtagning och kontroller, handläggning i övrigt samt föredragning och beslut. För inspektioner, mätningar och andra kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19 och 07, lördagar, söndagar och helgdagar tas avgift ut med dubbel *timtaxa*. I handläggningstiden ingår inte restid som vid ett restillfälle överstiger två timmar.

Avgift tas inte ut för handläggning av a) klagomål där olägenhet inte föreligger

ger och verksamhetsutövaren har uppfyllt kravet på egenkontroll
b) överklaganden av nämndens eller överinstans beslut.

och verksamhetsutövaren har uppfyllt kravet på egenkontroll
b) överklaganden av nämndens eller överinstans beslut.

Kommentar

Begreppet timavgift i den bemärkelsen att den avser kostnaden per timme ersätts med begreppet timtaxa

Gällande lydelse

8 §

Undersökningsavgift enligt 3 § c tas ut i de fall som anges i bilaga 1:C.

Undersökningskostnader som inte regleras i bilagan ska betalas av verksamhetsutövaren efter beslut i varje enskilt fall. I avgiften ska ingå konsultarvoden och de ytterligare kostnader nämnden haft för undersökningen enligt 26 kap. 22 § andra stycket miljöbalken och debiteras i förhållande till varje tillsynsobjekts inverkan.

Ny lydelse

9 §

Undersökningsavgift enligt 3 § c tas ut i de fall som anges i bilaga 1:C.

Undersökningskostnader som inte regleras i bilagan ska betalas av verksamhetsutövaren efter beslut i varje enskilt fall. I avgiften ska ingå konsultarvoden och de ytterligare kostnader nämnden haft för undersökningen och debiteras i förhållande till varje tillsynsobjekts inverkan.

Kommentar

Hänvisningen till 26 kap. 22 § andra stycket miljöbalken tas bort eftersom den typ av undersökningar som avses i bestämmelsen inte enbart är sådana undersökningar som avses i 26 kap. 22 § andra stycket miljöbalken

10 §

Avgift enligt denna taxa ska betalas till Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd. Avgiften ska betalas inom den tid och på det sätt som nämnden bestämmer. Betalas inte avgiften i rätt tid ska dröjsmålsavgift enligt 3 § e utgå. Dröjsmålsavgiften ska beräknas på samma sätt som enligt 3, 6 och 9 §§ räntelagen (1993:635).

11 §

Avgift enligt denna taxa ska betalas till Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd. Avgiften ska betalas inom den tid och på det sätt som nämnden bestämmer. Betalas inte avgiften i rätt tid ska dröjsmålsavgift enligt 3 § e utgå. Dröjsmålsavgiften ska beräknas på samma sätt som enligt 3, 6 och 9 §§ räntelagen (1975:635).

Kommentar

Paragrafen korrigeras endast med avseende på ett tidigare tryckfel. Räntelagen har SFS nr (1975:635)

Gällande lydelse

Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2012. I ärenden om tillstånd och anmälningar tillämpas taxan på ärenden som kommer in efter denna dag.

Ny lydelse

Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2013. I ärenden om *prövning av tillstånds- eller anmälningspliktiga verksamheter* tillämpas taxan på ärenden som kommer in efter denna dag.

Kommentar

Ändringen föranleds av begreppsförändringen som förklaras under 3 §

Ändringar i bilaga 1:A

Ny föreslagen avgift

Bergvärme

Avgift för ansökan om tillstånd för utvinning av värme ur mark, ytvatten eller grundvatten upp till 20 kW (avgiftskod M2:1 i bilaga 1A) höjs från 4,6 till 5 timmar. Ökningen beror dels på att en allt högre andel av de som ansöker gör det via e-tjänsten och dessa tar längre tid att handlägga men ger ökad service till den sökande, dels att de fasta kostnaderna för program och licenser som används för handläggningen delas på totalt sett färre antal tillståndsansökningar.

Avgift för ansökan om tillstånd för utvinning av värme ur mark genom s.k. bergvärmeanläggningar avsedda för uttag över 20 kW men maximalt 10 MW (avgiftskod M2:2 i bilaga 1A), förblir oförändrad.

Avgift för ansökan om tillstånd för övriga typer av anläggningar än som avses i föregående stycke för utvinning av värme genom mark, ytvatten eller grundvatten över 20 kW upp till 10 MW (avgiftskod M2:3 i bilaga 1A) ändras från 4 timmar fast avgift till timavgift eftersom tidsåtgången för dessa ärenden varierar och är få till antalet.

Hygieniska verksamheter

Avgift för anmälan av verksamhet där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling som innebär risk för blodsmitta genom användning av skalpeller, akupunktur nålar, piercingverktyg eller andra liknande skärande eller stickande verktyg höjs från 4 timmar till 5 timmar. Skälet till förslaget om höjning är att förvaltningen erfarenhetsmässigt vet att ärendena tar mellan 5-6 timmar. Genom den höjning som nu föreslås genomföras kommer den faktiska handläggningstiden att debiteras.

Bassängbad

Avgift för anmälan av bassängbad som är upplåttna åt allmänheten eller som annars

används av många människor föreslås höjas från 8 timmar till 15 timmar. Detta är en väsentlig höjning som beror på att dessa anmälningsärenden är omfattande och består av många delar. För många verksamheter, hotell m fl, är detta ett helt nytt område där kunskapen generellt är låg. Stor del av förvaltningens handläggning i denna typ av ärenden används för att säkerställa att verksamheten har väl fungerande rutiner för känsliga delar av driften och skötsel av poolen.

Förskola/skola

Avgift för anmälan av förskola, öppen förskola, fritidshem, öppen fritidsverksamhet, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, specialskola, sameskola eller internationell skola föreslås ökas till 12 timmar istället för 8 timmar. Majoriteten av ansökningarna för nya förskole/skolverksamheter berör lokaler som från början inte var avsedda för förskole- och skolverksamhet, t ex industri- och kontorslokaler. Det innebär att mer tid måste läggas på att bedöma lokaliseringen av verksamheten, bland annat med avseende på ljudnivåer (inomhus och utomhus), luftföroreningar, ljusinsläpp och möjlighet till utomhusvistelse. Allt fler förskolor i innerstaden har inte tillgång till egen gård och förvaltningen gör då en bedömning om närliggande parker är lämpliga för utomhusvistelse för barnen. Handläggaren behöver härvid kontakta andra avdelningar inom miljöförvaltningen för rådgivning kring ovanstående. Efterfrågan på nya förskoleplatser har ökat i innerstaden och det är enligt förvaltningens erfarenhet svårast att hitta lämpliga lokaliseringar där.

Anmälan av PCB

Egen avgiftskod för uttagande av extraordinär tillsynsavgift för anmälningar enligt 38 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd behöver införas. I augusti år 2010 ändrades förordningen (2007:19) om PCB mm bl.a. avseende kravet på att avlägsna låghaltiga, (50-500 mg/kg), golv- och fogmassor innehållande PCB. Nu gäller att dessa massor ska avlägsnas i samband med renovering, ombyggnad eller rivning. I bilaga 1:A föreslås därför en avgift för sådan anmälan.

Miljösanktionsavgift

Egen avgiftskod för avdelningen för plan- och miljö påförande av miljösanktionsavgift införs.

Ändringar i bilaga 1:B

Taxan omfattar endast avgiftsgrupper som avser verksamhetsområden som är geografiskt representerade inom Stockholm. Om nya verksamhetsområden tillkommer inom Stockholms stad kommer tillsynen av dessa att debiteras med timavgift tills dess att nya avgiftsgrupper för dem har införts i taxan. Taxan kommer att kompletteras med nya avgiftsgrupper året efter att verksamheten har tillkommit.

Nya avgiftsgrupper

I nedan angivna tillsynsområden har taxan kompletterats med nya avgiftsgrupper. Motivet är att förvaltningen vid inventering av livsmedelsindustrier konstaterat att verksamheter av denna typ finns i Stockholm. Då det handlar om anmälningspliktiga miljöfarliga verksamheter bör fast årlig avgift tas ut.

Miljöbalkstillsyn av anläggningar som tillverkar livsmedel och foder med mera

- 15.70 Anläggning för beredning eller konservering av fisk eller skaldjur eller för tillverkning av fiskmjöl, fiskolja eller fiskpelletar för en produktion baserad på mer än 10 ton fisk eller skaldjur per kalenderår
- 15.100 Bageri som förbrukar mer än 15 ton torrjäst eller 50 ton annan jäst per kalenderår, om verksamheten inte är tillståndspliktig enligt 15.90
- 15.220 Anläggning för tillverkning av glass för en produktion av mer än 10 ton per kalenderår, om verksamheten inte är tillståndspliktig enligt 15.90, 15.170 eller 15.210

PCB (låghaltiga massor)

- S2 Byggnad eller annan anläggning uppförd eller reoverad mellan år 1956 och 1973, i vilken PCB i fogmassor kan förekomma eller förekommer i sådana halter som fordrar sanering enligt 17a § förordning (2007:19) om PCB m.m.

Avgiftsgrupper som tas bort

För nedan angivna tillsynsområden eller intervall inom tillsynsområde tas tidigare taxa bort. Staden har inga objekt inom detta verksamhetsområde.

Stål och metall

- 27.80 Anläggning för att av malm, slig eller sekundärt råmaterial producera icke-järnmetall, om produktionen sker genom metallurgiska, kemiska eller elektrolytiska processer.
- 27.91 Anläggning för att av anrikad malm, stoft eller koncentrat producera icke-järnmetall, om produktionen sker genom metallurgiska eller elektrolytiska processer.
- 27.120 Anläggning för yrkesmässig smältning eller raffinering av icke-järnmetall ur annan råvara och genom andra processer än de som anges i 27.70–27.110.

Rening av avloppsvatten

- 90.10 Avloppsreningsanläggning med en anslutning av fler än 2 000 personer eller som tar emot avloppsvatten med en föroreningsmängd som motsvarar mer än 2 000 personekvivalenter.
 - mer än 20 000 personekvivalenter men högst 100 000 personekvivalenter
 - 2 000 personekvivalenter men högst 20 000 personekvivalenter.

Anläggningar av denna storlek saknas i Stockholm och bedöms heller inte tillkomma. Avgiftsgruppen berör inte Henriksdals- eller Bromma reningsverk. Den berör inte

heller enskilda avlopp.

Avgiftsgrupper med förändrat antal tillsynstimmar

För nedan angivna tillsynsområden justeras antal timmar utifrån det tillsynsbehov som för närvarande bedöms relevant. Genom förändringen av det bedömda tillsynsbehovet ändras avgiftens storlek. I de flesta fall har tillsynsbehovet minskat till följd av effektiviseringar inom tillsynen och förbättrad egenkontroll hos verksamhetsutövarna. I vissa fall bedöms dock tillsynsbehovet ha ökat. I sådana fall utvecklas detta närmare under respektive avgiftsgrupp.

Livsmedel och foder

- 15.120 Anläggning för beredning eller konservering av frukt, bär, rotfrukter eller grönsaker för en produktion baserad på mer än 2 000 ton råvara per kalenderår.

Timantalet justeras ner från 25 till 13 timmar då erfarenheten från tillsynen är att 13 timmar bättre motsvarar behovet.

Kemiska produkter

- 24.10 Anläggning för att genom kemiska reaktioner i industriell skala tillverka
 1. organiska ämnen,
 2. kloralkali, eller
 3. mer än 100 000 ton andra oorganiska ämnen än kloralkali per kalenderår. Tillståndsplikt enligt denna beskrivning gäller inte tillverkning av ytaktiva ämnen (tensider), bindemedel för färg och lack samt bränsle ur vegetabiliska eller animaliska oljor.

Timantalet justeras ner från 80 till 52 timmar. En anläggning finns i Stockholm och timantalet anpassas efter tillsynsbehovet för denna.

- 24.110 Anläggning för att genom endast fysikaliska processer i industriell skala tillverka
 1. gas- eller vätskeformiga kemiska produkter,
 2. läkemedelssubstanser genom extraktion ur biologiskt material,
 3. sprängämnen,
 4. pyrotekniska artiklar, eller
 5. ammunition.

Timantalet justeras ner från 74 till 60 timmar. Tre anläggningar finns i Stockholm. Timantalet anpassas efter de erfarenheter förvaltningen har av tillsynsbehovet.

Lagring av bränslen och kemiska produkter m.m.

- 39.60 Anläggning för lagring eller hantering av 1. gasformiga eller flytande petrokemiska produkter, oljor, petroleumprodukter eller brännbara gaser, om anlägg-

ningen har kapacitet för lagring av mer än 50 000 ton vid ett tillfälle eller hantering av mer än 500 000 ton per kalenderår, eller 2. andra kemiska produkter som, enligt föreskrifter om klassificering och märkning av kemiska produkter som Kemikalieinspektionen har meddelat, är klassificerade eller uppfyller kriterierna för att klassificeras med de riskfraser som ingår i faroklasserna "mycket giftig", "giftig", "frätande", "cancerframkallande", "mutagen", "reproduktionstoxisk" eller "miljöfarlig", om det i anläggningen lagras mer än 5 000 ton vid ett och samma tillfälle eller hanteras mer än 50 000 ton per kalenderår, eller 3. andra kemiska produkter än som avses i 1 och 2 om det i anläggningen lagras mer än 200 000 ton vid ett och samma tillfälle.

Timantalet justeras ner från 70 till 60 timmar. Justeringen utgör en anpassning till nuvarande tillsynsbehov.

Rening av avloppsvatten

- 90.10 Avloppsreningsanläggning med en anslutning av fler än 2 000 personer eller som tar emot avloppsvatten med en föroreningsmängd som motsvarar mer än 2 000 personekvivalenter, mer än 100 000 personekvivalenter.

Timantalet justeras upp från 110 till 130 timmar då nedlagd tid de senaste åren avsevärt överskridit den tid som motsvaras av uttagen avgift.

Avfall

- 90.100 Anläggning för att genom mekanisk bearbetning återvinna annat avfall än farligt avfall, om den hanterade avfallsmängden är större än 10 000 ton per kalenderår. Taxa enligt denna beskrivning gäller inte krossning, siktning eller motsvarande mekanisk bearbetning av avfall för byggnads- eller anläggningsändamål.

Timantalet justeras, utifrån erfarenheten av tillsynsbehovet, ner från 48 till 36 timmar.

- 90.200 Anläggning där avfall förbränns, om den tillförda mängden avfall är större än 100 000 ton per kalenderår. I den tillförda mängden inräknas inte 1. vegetabiliskt jord- och skogsbruksavfall som energiåtervinns, eller 2. rent träavfall som energiåtervinns.

Timantalet, för den anläggning som finns - Högdalenverket - justeras ner från 240 till 170 timmar. Anpassningen beror på att verksamhetens störningar minskat under en rad år.

Förskola och skola

- S80.10:1 Förskolor höjs från 3 till 4 timmar.
- S80.10:2 Grundskolor höjs från 4 till 5 timmar.
- S80.21 Gymnasieskolor, studieförberedande höjs från 4 till 5 timmar.

- S80.22 Gymnasieskolor, yrkesförberedande mm höjs från 4 till 5 timmar.

Bassängbad och plaskdammar

- S9260:1 Bassängbad + 1 h /bassäng höjs från 6 till 8 timmar.
- S9260:3 Plaskdammar höjs från 4 till 5 timmar.

Fast årlig avgift för förskolor, skolor och gymnasier höjs med en timme eftersom förvaltningen anser att det finns behov av att inspektera verksamheterna oftare än vad som skett hittills. Efter verksamhetsåret 2012 har alla stadens förskolor, skolor och gymnasier fått ett tillsynsbesök sedan förvaltningen startade den riktade tillsynen på dessa verksamheter år 2006. Cirka 60% av dessa tillsynsbesök har genererat åtgärdsärenden. Genom ett tätare tillsynsintervall är målet att nämndens tillsynsverksamhet ska kunna bidra till att förbättra verksamheterna ytterligare, utifrån ett miljö- och hälsoskyddsperspektiv.

Inom området bassängbad höjs fast årlig avgift med två timmar med anledning av ökad tidsåtgång för den tid som behöver läggas på ökad badvattenövervakning. Även för plaskdammar föreslås en höjning av fast årlig avgift med anledning av ökat tillsynsbehov i form av badvattenövervakning och tätare kontakter med verksamhetsutövarna.

Avgift för undersökning, bilaga 1:C

Vid taxeöversynen som genomfördes 2010 ersattes den gällande fasta avgiften för fasadmätning av buller och så kallad trepunktsmätning i bostad med timavgift. Vid den nu aktuella taxeöversynen föreslås timavgift med tillägg för faktiska kostnader såsom analyskostnader mm även tillämpas på övriga undersökningar som utförs av förvaltningen utom när det gäller bassängbadvatten, plaskdammsbadvatten och strandbadvatten. När det gäller undersökningar avseende dessa tre områden föreslås ingen ändring, utan gällande fast avgift om två timmar i respektive grupp föreslås kvarstå oförändrade.

Justering av timtaxan för miljöbalken

I enlighet med självkostnadsprincipen föreslås timtaxan justeras från 950 kr/timme till 980 kr/timme. Detta beräknas ge en ökning av intäkterna med 3,2 procent. Den föreslagna timtaxehöjningen beror enbart på kostnadsökningar, främst pga. ökning av lönekostnader, som bedöms ligga på 2,6 % samt ökningen av IT kostnader, som utgör en ökande andel av totala kostnader. För att relatera detta till de allmänna kostnadsförändringarna i samhället kan nämnas att inflationen, mätt som förändring i konsumentprisindex (KPI), prognostiseras till 1,7 procent för år 2013, (källa: Riksbanken, pen-

ningpolitisk uppföljning juli 2012). Riksbanken betonar att prognosen är osäker och att inflationen bedöms ligga på över 2 % i slutet på 2013.

Att timtaxan ökar mer än KPI kan förklaras av att vid taxeöversynen inför 2012 baserades taxejusteringen enbart på bedömd ökning av KPI. Denna förenklade översyn syftade till att taxan skulle hålla jämna steg med inflationen men tog inte hänsyn till de faktiska kostnaderna som ökade mer. Genom årets taxeöversyn har alla faktiska kostnader analyserats.

Som framgår ovan bidrar i synnerhet IT-kostnaderna till en högre nivå än KPI. IT-kostnader får en allt större betydelse för förvaltningens kostnadsstruktur genom utvecklingen av flera e-tjänster. Dessa har dock medfört bl.a. bättre service till medborgarna och en ökad efterfrågan på miljöförvaltningens tjänster. Dessutom har stadsgemensamma IT-kostnader som fördelats ut ökat med 20 % i år.

Även lönerna bidrar till de ökade kostnaderna vilket är resultatet av löneförhandlingarna och därför inte påverkligt. De senaste två åren har löneökningen legat på ca 2,1 %. Trots de generella löneökningarna har tillsynspersonalens relativa löner sjunkit i förhållande till löneökningarna för tillsynspersonalen i grannkommunerna. Det kan också nämnas att uppräkningsgraden till 2013 års timtaxa har gjorts på grundval av lönerna för 2011 vilket i verkligheten ger en eftersläpning med ett år.

Tabellen nedan visar hur stor andel av tillsynen som finansieras med intäkter under den senaste sexårsperioden. Under perioden som helhet har det skett en kraftig ökning från 40 procent till 68 procent. Att självfinansieringsgraden minskar något de senaste åren beror främst på kostnadsökningar som inte täcktes av indexuppräkningsgraden av taxan.

Självfinansieringsgrad för tillsyn

2006	2007	2008	2009	2010	2011	Prognos 2012	Prognos 2013
40 %	43%	69%	73%	70%	68%	69%	71%

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad. Stockholm har dock inte den högsta timtaxan för 2012. Uppsala (1080 kr) Bromölla (965 kr) och Upplands Väsby (964 kr). Lomma har samma taxa som Stockholm 950 kr. Malmö har 865 kr och Göteborg 900 kr.

En detaljerad uträkning av timtaxan enligt miljöbalken finns i bilaga 9. Taxan innehåller endast nu kända branscher/verksamheter som förekommer i staden.

Taxa för kontroll enligt livsmedelslagstiftningen

Rättslig grund

Enligt 28 § tredje stycket livsmedelslagen får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om skyldighet för kommuner att ta ut av-

gift för offentlig kontroll samt prövning och registrering enligt livsmedelslagstiftningen. I 6 och 14 §§ förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel anges att om kontrollmyndigheten är en kommun, ska avgiften fastställas av den kommunala nämnd som utför kontrollen på grundval av en taxa som kommunfullmäktige bestämmer.

Ändringar av livsmedelstaxans lydelse

Det föreslås ändringar i 1, 2 och 5 §§. Ändring införs avseende timavgiften som föreslås bli 1 170 kr.

Gällande lydelse

1 § Denna taxa gäller avgifter för Stockholms stads kostnader för offentlig kontroll enligt EG:s bestämmelser inom livsmedels- och foderområdena, livsmedelslagen (2006:804), lagen om foder och animaliska biprodukter (2006:805) samt de författningar, inklusive förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter, som meddelats med stöd av denna lagstiftning.

Ny lydelse

1 § Denna taxa gäller avgifter för Stockholms stads kostnader för offentlig kontroll enligt EU:s bestämmelser inom livsmedels- och foderområdena, livsmedelslagen (2006:804), lagen om foder och animaliska biprodukter (2006:805) samt de författningar, inklusive förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter, som meddelats med stöd av denna lagstiftning.

Kommentar

Anpassning till numera gällande benämning av europeiska unionen.

Gällande lydelse

2 § Avgift enligt denna taxa tas ut för

1. prövning i ärenden om godkännande av anläggning
2. registrering av anläggning
3. årlig offentlig kontroll
4. bemanningsavgift
5. handläggning och andra åtgärder vid offentlig kontroll i övrigt.

Ny lydelse

2 § Avgift enligt denna taxa tas ut för

1. prövning i ärenden om godkännande av anläggning
2. registrering av anläggning
3. årlig offentlig kontroll
4. bemanningsavgift
5. handläggning och andra åtgärder vid offentlig kontroll i övrigt, *samt utfärdande av exportintyg.*

Kommentar

Ändringen i 2 § följer av en lagändring som möjliggör att ta ut avgift för utfärdande av exportintyg.

Gällande lydelse

5 § Vid tillämpningen av denna taxa är timtaxan (timavgiften) 1 130 kronor per

Ny lydelse

5 § Vid tillämpningen av denna taxa är timtaxan (timavgiften) *1 170* kronor per

timme kontrolltid. Avgiftsuttag sker i förhållande till den kontrolltid som fastställts för en anläggning eller i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid i varje ärende eller enligt de andra grunder som anges i taxan.

I de fall timavgift tas ut i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid avses med kontrolltid den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid nämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, provtagning och kontroller i övrigt, beredning i övrigt i ärendet samt föredragning och beslut. Om den sammanlagda kontrolltiden understiger en halv timme per år tas ingen timavgift ut. För inspektioner, mätningar och andra offentliga kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19.00 och 07.00, lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, påskafton, trettondagsafton, midsommarafton och helgdagar, tas avgift ut med dubbel ordinarie timavgift.

Kommentar

Ändring av taxebeloppet.

I andra stycket görs en förenkling av texten, som dock inte medför någon innehållsmässig förändring.

Justering av timtaxan

Livsmedelslagstiftningen tillåter inte att restiden utgör en avgiftsgrundande post och specificeras på fakturan. Däremot tillåter lagstiftningen att den timtaxa som är grunden för den avgift som påförs verksamhetsutövarna inkluderar kostnaden för inspektörernas restid. Mätning och analys av tiden har visat att den årliga kontrolltid som kan specificeras på faktura till enskilda verksamhetsutövare uppgår till 800 timmar för en inspektör. Medräknas restiden uppgår timantalet till 1 000 timmar. Med andra ord går det åt 1 000 timmar för att producera 800 timmar kontrolltid.

För år 2013 föreslås en timtaxa om 1 170 kr att jämföra med nuvarande 1 130 kr. Detta beräknas ge en ökning av intäkterna med 3,5 procent. Den föreslagna timtaxehöjningen beror enbart på kostnadsökningar, främst pga. ök-

timme kontrolltid. Avgiftsuttag sker i förhållande till den kontrolltid som fastställts för en anläggning eller i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid i varje ärende eller enligt de andra grunder som anges i taxan.

Med kontrolltid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid nämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, provtagning och kontroller i övrigt, beredning i övrigt i ärendet samt föredragning och beslut. Om den sammanlagda kontrolltiden understiger en halv timme per år tas ingen timavgift ut. För inspektioner, mätningar och andra offentliga kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19.00 och 07.00, lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, påskafton, trettondagsafton, midsommarafton och helgdagar, tas avgift ut med dubbel *timtaxa*.

ning av lönekostnader, som bedöms ligga på 2,6 % samt ökningen av IT kostnader, som utgör en ökande andel av totala kostnader. För att relatera detta till de allmänna kostnadsförändringarna i samhället kan nämnas att inflationen, mätt som förändring i konsumentprisindex (KPI), prognostiseras till 1,7 procent för år 2013, (källa: Riksbanken, penningpolitisk uppföljning juli 2012). Riksbanken betonar att prognosen är osäker och att inflationen bedöms ligga på över 2 % i slutet på 2013.

Att timtaxan ökar mer än KPI kan förklaras av att vid taxeöversynen inför 2012 baserades taxejusteringen enbart på bedömd ökning av KPI. Denna förenklade översyn syftade till att taxan skulle hålla jämna steg med inflationen men tog inte hänsyn till de faktiska kostnaderna som ökade mer. Genom årets taxeöversyn har alla faktiska kostnader analyserats.

Som framgår ovan bidrar i synnerhet IT-kostnaderna till en högre nivå än KPI. IT-kostnader får en allt större betydelse för förvaltningens kostnadsstruktur genom utvecklingen av flera e-tjänster. Dessa har dock medfört bl.a. bättre service till medborgarna och en ökad efterfrågan på miljöförvaltningens tjänster. Dessutom har stadsgemensamma IT-kostnader som fördelats ut ökat med 20 % i år.

Även lönerna bidrar till de ökade kostnaderna vilket är resultatet av löneförhandlingarna och därför inte påverkligt. De senaste två åren har löneökningen legat på ca 2,1 %. Trots de generella löneökningarna har tillsynspersonalens relativa löner sjunkit i förhållande till löneökningarna för tillsynspersonalen i grannkommunerna. Det kan också nämnas att uppräknings till 2013 års timtaxa har gjorts på grundval av lönerna för 2011 vilket i verkligheten ger en eftersläpning med ett år.

Tabellen nedan visar hur stor andel av tillsynen som finansieras med intäkter under den senaste sexårsperioden.

Självfinansieringsgrad Livs

2006	2007	2008	2009	2010	2011	Prognos 2012	Prognos 2013
47%	63%	72%	84%	85	84	83%	84%

Under perioden som helhet har det skett en kraftig ökning från 47 procent till 84 procent. Att självfinansieringsgraden minskar något de senaste åren beror främst på kostnadsökningar som inte täcktes av indexuppräknings av taxan. Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad. Stockholm har dock inte högsta taxan för 2012. Tranemo (1250 kr), Lycksele (1200 kr) Marks kommun (1180 kr), Umeå, Skellefteå, Örnsköldsvik (alla 1150 kr) ligger högre. Svedala har samma avgift som stockholm dvs 1130. Malmö har 985 kr och Göteborg 1100 kr.

Vid föregående revideringar har taxan avrundats neråt jämfört med den kalkylerade timtaxan. Detta görs även nu och den föreslagna taxan avrundas från den kalkylerade timtaxan på 1175 kr till 1170 kr.

En detaljerad uträkning av timtaxan enligt livsmedels- och foderlagstiftningen finns i bilaga 10.

Taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen

Rättslig grund

Enligt 43 § strålskyddslagen (1988:220) får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om avgifter för myndighets verksamhet enligt denna lag. Regeringen får överlåta åt kommuner att meddela sådana föreskrifter när det gäller en kommunal myndighets verksamhet. Enligt 16 a § strålskyddsförordningen (1988:293) får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgift för kostnader för sådan tillsynsverksamhet som utövas av en kommunal nämnd enligt 16 § första stycket. Av 16 § samma förordning följer att en kommunal nämnd som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet ska ha tillsyn inom kommunen över att strålskyddslagen (1988:220) och föreskrifter och villkor som har meddelats med stöd av lagen följs såvitt avser solarieverksamhet. I 13 § Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om solarieverksamhet (SSMFS 2008:36) regleras närmare över vilket område inom solarieverksamheten som nämnden bedriver tillsyn.

Ändringar av taxans lydelse

Förvaltningen föreslår ändringar i 2 och 4 §§.

Gällande lydelse

2 §

Avgift tas ut i efterskott för varje påbörjad timme handläggningstid. Med handläggningstid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid nämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, resor, handläggning i övrigt samt föredragning och beslut. För inspektioner, mätningar och andra kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19 och 07, lördagar, söndagar och helgdagar tas avgift ut med dubbel ordinarie timavgift.

Ny lydelse

2 §

Avgift tas ut i efterskott för varje påbörjad *halvtimme* handläggningstid. Med handläggningstid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid nämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, resor, handläggning i övrigt samt föredragning och beslut. För inspektioner, mätningar och andra kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19 och 07, lördagar, söndagar och helgdagar tas avgift ut med dubbel ordinarie *timtaxa*.

Kommentar

I samband med taxeöversynen år 2010 föreslogs i förvaltningens tjänsteutlåtande att avrundning av handläggningstid skulle ske till närmaste halvtimme istället för timme.

Samma ändring genomfördes för de andra taxorna. I den bilaga som avsåg taxan för tillsyn enligt strålskyddslagen föll dock denna ändring bort varför ändringen inte genomfördes utan föreslås istället genomföras vid denna översyn.

Gällande lydelse

4 §

Gällande timavgift för strålskyddstillsyn är den senast fastställda timavgiften i taxan för tillsyn av verksamhet inom miljöbalkens område.

Ny lydelse

4 §

Gällande *timtaxa* för strålskyddstillsyn är den senast fastställda *timtaxan* i taxan för tillsyn av verksamhet inom miljöbalkens område.

Kommentar

Ändringen föranleds av införandet av begreppet *timtaxa* istället för *timavgift* när det gäller *timkostnad*.

Taxa för verksamhet enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa

Rättslig grund

Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedriver tillsyn enligt lag (2006:1570) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa. I 25 § nämnda lag anges att kommunen får ta ut avgifter för åtgärder enligt lagen enligt vad som närmare föreskrivs av regeringen. Regeringen har i 8 § förordningen (2007:156) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa föreskrivit att kommunen får ta ut avgifter för undersökning och åtgärder som avses i 17 och 23 §§ lag (2006:1570) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.

Enligt 2 § lag (2006:1570) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa avses med hot mot internationellt hot mot människors hälsa en risk för att smittämnen, eller andra ämnen som utgör eller kan utgöra ett allvarligt hot mot människors hälsa, förs in i landet eller sprids till andra länder. Enligt 4 § är kommunen ansvarig för att åtgärder till skydd för människors hälsa vidtas i fråga om transportmedel, bagage och annat gods samt djur. Enligt 17 § får, om ett fartyg eller luftfartyg är drabbat eller misstänks vara drabbat av ett internationellt hot mot människors hälsa, ansvariga myndigheter och kommuner vidta de åtgärder mot fartyget eller luftfartyget som krävs för att skydda människors hälsa. I en kommun med hamn, ska kommunen enligt 22 § vidta de åtgärder som behövs för att i hamnen utrota insekter, råttor och andra djur som vanligen är bärare av smittämnen som utgör en hälsorisk för människor och för att skydda hamnens anläggningar mot sådana djur. När ett fartyg anlöper första svenska hamn ska befälhavaren visa upp intyg som styrker att det skett utrotning av ovan nämnda djur eller att utrotning av sådana djur inte behövs. Om intyg inte visas upp ska kommunen, enligt 23 §, omedelbart låta undersöka fartyget och om det behövs vidta åtgärder för att utrota skadedjur. Av 24 § framgår att om sådan åtgärd vidtas ska

kommunen på begäran utfärda ett intyg om saneringsåtgärden.

Ändringar av taxans lydelse

Endast ändringar föranledda av införandet av begreppet timtaxa i stället för timavgift.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 20 september 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Det faller inom kommunfullmäktiges rådighet att bestämma om avgifter för kommunens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Fullmäktiges handlingsutrymme vid bestämmande av taxan regleras dock av regeringsformen, kommunallagen och miljölagstiftningen. Detta innebär att avgifterna måste stå i rimlig proportion till de kostnader som en verksamhetsutövare åsamkar tillsynsmyndigheten. En viss schablonisering av avgifterna av praktiska skäl är nödvändig.

Föregående års taxeförändring låg i nivå med den förväntade inflationstakten, baserat på Riksbankens förändringsprognos för konsumentprisindex (KPI). Stadsledningskontoret konstaterar att de föreslagna taxehöjningarna (3,2 procent för miljöbalkstillsynen respektive 3,5 procent för livsmedelskontrollen) är högre än Riksbankens prognostiserade ökning av KPI, vilket nämnden motiverar med att en KPI-anpassad taxehöjning inte tar hänsyn till faktiska kostnadsökningar. Årets taxeöversyn baseras därför istället på analyser av nämndens faktiska tillsynskostnader.

Med de föreslagna taxehöjningarna förväntas självfinansieringsgraden öka från 69 till 71 procent för miljöbalkstillsynen och från 83 till 84 procent för livsmedelskontrollen. Stadsledningskontoret drar därför slutsatsen att den föreslagna ökningen är väl anpassad till det allmänna kostnadsläget och den aktuella lagstiftningen på området.

Utöver löneökningar är det framför allt IT-kostnaderna som bidrar till en högre ökning än KPI. IT-kostnader får en allt större betydelse för förvaltningens kostnadsstruktur genom utvecklingen av flera e-tjänster. Enligt nämnden har dock dessa medfört bättre service till medborgarna och en ökad efterfrågan på miljöförvaltningens tjänster. Stadsledningskontoret konstaterar att utvecklandet av e-tjänster ligger väl i linje med stadens ambition att göra tjänster mer lättillgängliga och därmed förenkla stockholmarnas vardag. Nämndens utvecklande av e-tjänster inom tillsynsverksamheten är därför något som stadsledningskontoret ställer sig positiv till. Stadsledningskontoret vill dock påpeka att utvecklandet av e-tjänster även bör ha ett effektiviseringssyfte, och att det över tid är rimligt att förvänta sig lägre kostnader som följd av införandet

av fler e-tjänster.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsynsverksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagen har gått från 40 respektive 47 procent år 2006 till 2012 års nivåer på 70 och 83 procent. Resultatet antyder att verksamheten i allt högre grad bedrivs i enlighet med lagens intentioner, att verksamhetens skattefinansiering minskar och att ett viktigt effektiviseringsarbete har bedrivits. Stadsledningskontoret ser dock en risk med att självkostnadsprincipen, i den mån den leder till att kostnadsökningar hanteras med taxehöjningar, inte alltid inbjuder till effektivisering av verksamheten. Stadsledningskontoret framhåller därför att det är viktigt att tillämpandet av självkostnadsprincipen inte får minska fokuset på en fortsatt utveckling och effektivisering av verksamheten.

Stadsledningskontoret konstaterar att beslut om taxejustering måste fattas före årsskiftet och gör den sammanfattande bedömningen att justeringarna är motiverade och att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fastställer miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till taxa för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen att gälla från den 1 januari 2013