

För kännedom:
Socialnämnd eller motsvarande
Socialchef

Kommunstyrelsen

Centrum för samhällsorientering – reviderad samverkansöverenskommelse

Rekommendation

Styrelsen beslutade vid sitt sammanträde den 11 oktober 2012

att rekommendera länets kommuner att underteckna avtalet om samarbete kring Centrum för samhällsorientering

Inledning och sammanfattning

Sedan 2010-12-01 är det kommunernas ansvar att erbjuda samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare enligt Lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare och Förordning om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare (SFS 2010:1138). I Stockholms län har 25 av 26 kommuner ingått en samverkan för att kunna svara upp mot de nya kraven. Centrum för samhällsorientering i Stockholms län är det gemensamma kansli som administrerar den upphandlade utbildningsverksamhet.

Nuvarande samverkansöverenskommelse kring samhällsorientering i Stockholms län löper ut 2013-08-31 och denna behöver förnyas. Kommunerna ombeds svara senast den 30 november 2012. Parallellt med nämndförfrågan kommer Centrum för samhällsorientering i Stockholms län att gå ut med en förfrågan om godkännande av förfrågningsunderlag inför ny upphandling av samhällsorientering eftersom nuvarande ramavtal löper ut vid samma tidpunkt som överenskommelsen. Kommunerna ombeds att svara även på denna förfrågan senast den 30 november 2012. Centret förbereder verksamheten för en lagändring i form av en utökning av målgruppen som kommer att omfattas i kommande samverkansöverenskommelse och i kommande upphandling.

Nuvarande samverkansöverenskommelse

Den samverkansmodell som togs fram inför nu gällande överenskommelse innebar en samordnad upphandling och därtill en för alla kommunerna gemensam administrativ kanslifunktion. Kanslifunktionen - Centrum för samhällsorientering i Stockholms län - administreras idag av Stockholms stad. Till centrets verksamhet hör även den gemensamma webbplatsen www.nyistockholm.se

2012-10-11

Dnr: KSL/12/0176

Ramavtal är tecknat med de tre leverantörerna Elvira kunskapsutveckling AB, Hermods och Stadsmissionens skola. De första kurstarterna skedde den 15 augusti 2011. Den huvudsakligen målgruppen för samverkan kring samhällsorientering är de nyanlända som omfattas av etableringslagen. Även nyanlända som inte omfattas av denna lag kan efter överenskommelse med Centret omfattas. Arbetsförmedlingen är den instans som träffar och anmäler deltagarna. Till och med mitten av augusti 2012 har 903 deltagare avslutat den 60 timmar långa kursen, de flesta kurser på modersmål och ett fåtal på svenska med tolk.

Centrets kostnader inklusive köp av tjänster enligt tecknade ramavtal ersätts av de samverkande kommunerna. Varje kommun som ingår i samverkan bär sin del av kostnaderna. Samverkan ska ske till självkostnadspris. Samtliga kostnader täcks av en ersättning om 5500 kr per nyanländ som omfattas av etableringslagen och bosätter sig i den samverkande kommunen. Genom en sådan ersättningsmodell kan nyanlända erbjudas insatsen direkt. Ersättning för deltagare som inte omfattas av etableringslagen och som erbjuds samhällsorientering enligt särskild överenskommelse med centret och för deltagare som omfattas av den kommande lagstiftningen debiteras samma summa. Samverkande kommuner erhåller regelbundet avropslistor och rapporter med uppgifter om vilka deltagare som genomgått kurs.

Förslag till utökad målgrupp

I slutbetänkandet av utredningen om samhällsorientering för nyanlända invandrare, kallat "Sverige för nyanlända utanför flyktingmottagandet" (SOU 2010:37), som presenterades våren 2010, förelås att alla nyanlända invandrare, med undantag av arbetskraftinvandrare med kort arbetstillstånd samt gäststuderande, ska erbjudas samhällsorientering. Ett förslag om begränsning av denna utökade målgrupp presenterades i juni 2012 av Arbetsmarknadsdepartementet i Ds 2012:24. I denna föreslås utökningen gälla nyanlända invandrare som har beviljats uppehållstillstånd eller uppehåll som familjemedlem eller anhörig med anknytning till person som har rätt att vistas i Sverige. Undantagna är bl.a. gäststuderande och gästforskare samt deras familjemedlemmar undantas, liksom arbetskraftinvandrare.

Förslag till ny samverkansöverenskommelse

Eftersom den nuvarande samverkansöverenskommelsen kring samhällsorienteringen löper ut 2013-08-31 behöver en ny överenskommelse träffas mellan kommunerna. Centrum för samhällsorientering i Stockholms län har i samarbete med KSL tagit fram en delvis justerad överenskommelse som skall gälla från och med 2013-09-01 t.o.m. 2016-08-31. Under förutsättning att lagen om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare med utökad målgrupp enligt Ds 2012:24 träder i kraft kommer målgruppen i samverkansöverenskommelsen även att omfatta de nyanlända invandrare som preciseras i denna.

Ny upphandling

Ramavtalet för den upphandlade verksamheten löper ut vid samma tidpunkt som överenskommelsen. Inom centret pågår ett förberedelsearbete med att ta fram ett förfrågningsunderlag för en ny samordnad upphandling som ska löpa parallellt med den nya samverkansöverenskommelsen, 2013-09-01 t.o.m. 2016-08-31.

2012-10-11

Dnr: KSL/12/0176

I samband med att rekommendationen om att ingå ny samverkansöverenskommelse går ut till kommunerna kommer även en förfrågan om godkännande av förfrågningsunderlag till kommunen.

Ärendegång

Ärendet har behandlats av Arbetsmarknadsberedningen den 19 september som beslutade att godkänna förslaget till ny överenskommelse och att rekommendera styrelsen att rekommendera kommunerna att fatta beslut om att ingå i samverkan. Rekommendationen adresseras till kommunstyrelserna enligt den rutin som gäller vid beslut i KSLs styrelse. KSL överlåter till kommunen att fatta beslut enligt gällande delegationsordning. Kommunerna ombeds meddela sina ställningstaganden genom att sända in protokollsutdrag från kommunstyrelse eller behörig nämnd.

Svarsperiod

KSL önskar få kommunernas ställningstaganden senast 2012-11-30 med e-post till registrator@ksl.se

alternativt till adressen Kommunförbundet Stockholms Län, Box 38145, 100 64 STOCKHOLM.

Underskrift av originalavtal

Centrum för Samhällsorientering i Stockholms län kommer att ombesörja hantering av originalavtal efter det att protokollsutdrag inkommit från respektive kommun.

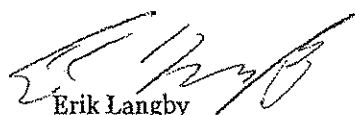
Frågor och information


Frågor med anledning av detta besvaras av:

Christina Stattin, telefon 08-615 94 19, e-post christina.stattin@ksl.se

Med vänlig hälsning

KOMMUNFÖRBUNDET STOCKHOLMS LÄN


Erik Langby
ordförande


Madeleine Sjöstrand
direktör

Bilaga:

1. Avtal Centrum för samhällsorientering

Överenskommelse om samverkan kring tjänster för samhällsorientering för nyanlända invandrare i Stockholms län

Bakgrund

Från den 1 december 2010 ansvarar kommunen för att ge samhällsorientering för nyanlända invandrare enligt förordning om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare (SFS:2010:1138). Kommunerna i Stockholms län samverkar kring detta åtagande och ingick således den 1 december 2010 en formaliserad samverkan kring samhällsorientering. Samverkan sker genom ett gemensamt kansli för kommunerna med placering i Stockholms stad och genom en samordnad upphandling av samhällsorientering för nyanlända för de kommuner i regionen som beslutat att ingå i sådan samverkan.

Syftet med samverkan är att få ett större deltagarunderlag och möjlighet till en gemensam samverkansytta gentemot externa aktörer, som kan bidra till att såväl lagstiftningens höjda krav som verksamhetens kvalitet kan säkerställas på ett kostnadseffektivt sätt.

Under förutsättning att riksdagen fattar beslut om den nya lag som reglerar kommunernas skyldighet att erbjuda samhällsorientering för en utökad målgrupp, enligt Ds 2012:24, med ikraftträdande 1 maj 2013, kommer samverkan även att omfatta denna målgrupp.

Denna överenskommelse syftar till att dokumentera överenskomna åtaganden mellan parterna. Respektive part förbinder sig att uppfylla sina åtaganden enligt denna överenskommelse. Samtliga kommuner som ingår i samverkan har motsvarande överenskommelse.

Parter

- Botkyrka kommun
- Danderyds kommun
- Ekerö kommun
- Haninge kommun
- Huddinge kommun
- Järfälla kommun
- Lidingö stad
- Nacka stad
- Norrtälje kommun
- Nykvarns kommun
- Nynäshamns kommun
- Salems kommun
- Sigtuna kommun
- Sollentuna kommun
- Solna stad
- Stockholms stad
- Sundbyberg stad
- Södertälje kommun
- Tyresö kommun
- Täby kommun
- Upplands-Bro kommun
- Upplands Väsby kommun
- Vallentuna kommun
- Vaxholms kommun
- Värmdö kommun
- Österåkers kommun

Verksamhetens mål och riktlinjer

Samverkan mellan parterna ska bedrivas så att de mål som följer av lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa invandrare ("Etableringslagen"), Statens offentliga utredningar om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare (SOU 2010:16) samt under förutsättning av beslut om lag om samhällsorientering för en utökad målgrupp enligt Ds 2012:24 även denna lag, uppfylls och säkerställs.

Målgruppen för denna samverkan är de som omfattas av etableringslagen. Nyanlända som inte omfattas av etableringslagen kan i mån av plats omfattas av överenskommelsen efter särskild överenskommelse med det gemensamma kansliet i varje enskilt fall.

Under förutsättning att lagen om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare (utökad målgrupp) enligt Ds 2012:24 träder i kraft kommer målgruppen även att omfattas av de nyanlända invandrare som preciseras i kommande lag.

Det gemensamma kansliet

Det gemensamma kansliet består av för uppdraget erforderligt antal personer. Till kansliet knyts anställda från samverkande kommun efter samråd med Stockholms stad.

Under avtalstiden tillhandahåller Stockholms stad lokal och utrustning för det gemensamma kansliet.

Stockholms stad är på grund av sin andel i verksamheten den huvudsaklige arbetsgivaren. När personal från samverkande kommun knyts till kansliet är den kommunen fortsatt arbetsgivare men får ersättning från det gemensamma kansliet.

Det gemensamma kansliets uppdrag

Uppdraget är att tillhandahålla en samordnad plattform och administration för samverkande kommuner rörande samhällsorientering för nyanlända invandrare.

I uppdraget ingår att

- tillhandahålla en gemensam administration kring samhällsorienteringen som omfattar att ta emot anmälningar och sätta samman grupper av nyanlända personer
- anskaffa lokaler
- följa upp och utveckla samhällsorientering under avtalstiden
- samordna erforderliga, gemensamma upphandlingar för de samverkande kommuner som önskar ingå i sådan samverkan för denna verksamhet. I åtagandet ingår samordning av erforderliga beslut och underlag i upphandlingsprocessen samt att ge stöd till externt genomförande av upphandling.
- ombesörja administration av och ersättning för avrop från tecknade ramavtal, uppföljning av upphandlade tjänster och avtalsvård
- ta fram underlag och sammanställa rapporter om verksamheten till samverkande kommuner och andra myndigheter
- vara plattform för kontakter med myndigheter och andra aktörer
- löpande uppdatera och utveckla den kommungemensamma webbplatsen www.nyisstockholm.se
- löpande uppdatera och utveckla faktamaterial till nyanlända invandrare
- löpande följa upp kostnadsutvecklingen för samverkan

Samverkande kommuns åtagande

Samverkande kommun ska

- bedöma rätt till samhällsorientering för individer som omfattas av den utökade målgruppen samt anmäla de individer som bedöms ha rätt till utbildning
- vid behov utverka erforderligt samtycke från den nyanlände om lagstadgad sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen hindrar informations-utbyte

- utse en tjänsteman som vid behov deltar i det gemensamma kansliets upphandlingsarbete
- vid behov och mot ersättning tillhandahålla utbildningslokal för samhällsorientering inom kommunen
- fatta erforderliga beslut för upphandlingar, avrop, studieintyg m.m.

Information och samråd

Parterna ska i allt agera för samverkande kommuners och nyanlända invandrades gemensamma intressen samt efter bästa förmåga bidra till att samarbetet mellan parterna utvecklas i en gynnsam riktning.

De samverkande kommunerna ska lämna information till varandra om händelser/åtgärder i den verksamhet som omfattas av denna överenskommelse om dessa händelser påverkar detta samarbete.

Part har rätt att ta del av information från motparten avseende den verksamhet som denna överenskommelse avser att reglera såvida inte författningsenlig sekretess föreligger.

En samrådsgrupp med kommunrepresentanter utsedda av Kommunförbundet Stockholms län (KSL) och en företrädare för KSL ska finnas. Samrådsgruppens funktion är att vara ett forum där synpunkter och eventuella problem kring samverkan och verksamheten rörande samhällsorientering som omfattas av denna överenskommelse kan tas upp och lösas. Det gemensamma kansliet kallar till möten och leder arbetet. Mötena protokollförs och protokollen anmäls till KSL. Samrådsgruppen sammanträder minst två gånger per termin eller vid behov.

Uppföljning

Uppföljning och avstämning av verksamheten och dess kostnader görs av det gemensamma kansliet vid minst två tillfällen per år och sammanställs i en rapport. Samverkande kommuner får rapport om måluppfyllelsen och kostnadsutvecklingen minst två gånger per år.

Ersättning

Det gemensamma kansliets kostnader ersätts av de samverkande kommunerna. Varje kommun bär sin del av kostnaderna. Samverkan sker till självkostnadspris, som är taket. Ersättningen kan komma att årligen justeras.

Kommuner erhåller statsbidrag för att bedriva samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare från 2010-12-01. Ersättningen regleras i Förordning om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare (SFS:2010:1138). Ersättning för samverkan enligt överenskommelsen utgår för samtliga som omfattas av Etableringslagen och som bosatt sig inom respektive samverkande kommun. Vid varje debiteringstillfälle är det den kommun som uppbär statsbidrag som är betalningsskyldig. Ersättningen uppgår till 5 500 kr per person och utbildning.

Ersättning för samverkan för person som inte omfattas av Etableringslagen uppgår till 5 500 kr per person och utbildning.

Samverkande kommuner faktureras av det gemensamma kansliet två (2) gånger per år.

Ansvar

Vid eventuell ersättningsskyldighet med anledning av den gemensamma upphandlingen, de därefter ingångna avtalen och övrig verksamhet som regleras i denna överenskommelse svarar de samverkande kommunerna för ersättningen proportionerligt i förhållande till invånarantalet i respektive kommun. Detta gäller om inte en eller flera kommuner i skadeståndsrättsligt hänseende ska bära ansvaret.

Omförhandling

Om förutsättningarna för verksamheten enligt denna överenskommelse väsentligt ändras har respektive part rätt att påkalla omförhandling av överenskommelsen. Om omförhandling påkallas enligt denna paragraf är övriga parter skyldiga att förhandla.

Ändringar och tillägg

Ändringar i och tillägg till denna överenskommelse ska för att kunna åberopas mellan parterna vara skriftliga, kontrastsignerade och beslutade av behöriga företrädare för parterna. Om det förekommer motstridiga uppgifter äger senare tillkomna överenskommelser företräde framför tidigare.

Tvister

Tvist angående tillkomst, tolkning, tillämpning eller giltighet av denna överenskommelse ska i första hand lösas genom medling mellan parterna. Om någon lösning därigenom inte uppnås, ska i andra hand tvisten slutligt avgöras genom allmän domstol där Stockholms tingsrätt ska utgöra första instans.

Villkor

För att samverkan avseende det gemensamma kansliet och samhällsorientering ska fungera krävs att samtliga samverkande kommuner fattar beslut så att den samordnade upphandlingen kan slutföras. Denna överenskommelse gäller under förutsättning att samverkande kommun fattar erforderliga beslut för sin del. Vid beslut att inte delta i upphandlingen eller att inte godkänna förfrågningsunderlag eller tilldelningsbeslut upphör denna överenskommelse.

Avtalstid

Detta avtal följer giltigheten för upphandlade ramavtal. Avtalstiden för överenskommelsen är 2013-09-01 till och med 2016-08-31 och förlängs därefter med tre år för de kommuner som inte senast 2015-08-31 säger upp överenskommelsen.

Denna överenskommelse har upprättats i tjugosex (26) likalydande exemplar varav parterna erhållit var sitt exemplar.

Beslutsunderlag