



Diarienummer: 11KS/0497

Kommunstyrelsen

Datum: 2013-01-15

Handläggare: Annica Lempke

Kansli- och utvecklingsavdelningen

annica.lempke@varmdo.se

## Redovisning av nämndernas konkurrensplaner och reviderad policy för konkurrensprövning

### Förslag till beslut

1. Redovisningen godkänns.
2. Reviderad policy för konkurrensprövning i Värmdö kommun godkänns.

### Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

### Sammanfattning

Enligt policy för konkurrensprövning ska alla nämnder och kommunstyrelsen årligen beskriva de delar av sina tjänster, ansvarsområden och verksamheter som ska konkurransprövas. Krisledningsnämnden, utbildningsstyrelsen, valnämnden, vård- och omsorgsstyrelsen samt överförmyndarnämnden har inte upprättat några konkurrensplaner. Samhällsplaneringsnämnden och bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden har i respektive plan bedömt att konkurrensprövning inte är aktuell. I konkurrensprogram för resterande nämnder har bland annat interna servicefunktioner, nattpatrull, nyetablering av förskolor, arbetsmarknadsinsatser samt Gustavsbergsteatern angivits som möjliga för konkurrensprövning.

### Bakgrund

Kommunfullmäktige har den 22 februari 2012 § 52 antagit en policy för konkurrensprövning som anger att alla nämnder årligen ska redovisa vilka nya ansvarsområden som ska konkurransprövas.

### Ärendebeskrivning

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens ansvarsområden är inte föremål för konkurrensprövning, eftersom dess tillsynsverksamhet regleras i miljöbalken och plan- och bygglagen.

Finansieringsnämnden för utbildning har beslutat att planen för alternativa driftsformer ska omfatta alla verksamheter inom barnomsorg, grundskola, gymnasieskola och vuxenutbildning. Konkurrensutsättning har redan skett inom dessa områden och alternativa driftsformer ska därför tillämpas för nya verksamheter, framför allt inom barnomsorg.



## Tjänsteskrivelse

Konkurrensutsättningsplanen för finansieringsnämnden för äldreomsorg ska omfatta alla verksamhetsformer. Möjliga nya områden för konkurrensutsättning är drift av nattpatrull samt drift och skötsel av trygghetslarm, som ska upphandlas under 2013. Öppen seniorverksamhet ska under 2013 övergå i brukarsamverkan. Av reglementet framgår att nämnden ansvarar för uppgifter som regleras i bland annat socialtjänstlagen och som därmed inte konkurrensprövas.

Inom kommunstyrelsens ansvarsområde exkluderas ett flertal verksamheter från konkurrensprövning eftersom de bedöms vara strategiska funktioner som bör kvarstå i kommunal regi, som exempelvis ekonomisk förvaltning och personalpolitik. Andra uppdrag, som översiktsplanering regleras i plan- och bygglagen, och konkurrensprövas därmed inte. Kommunstyrelsen har bedömt att vissa interna servicefunktioner, som IT, vaktmästeri och telefoni, kan vara möjliga att konkurrenspröva.

Det bedrivs ingen kontinuerlig verksamhet inom krisledningsnämnden. Nämnden har inte upprättat någon konkurrensplan.

Kultur- och fritidsnämnden har beslutat att konkurrensplanen ska omfatta alla ansvarsområden. Ungkulturhuset och Gustavsbergsteatern ska under 2013 övergå i alternativ driftsform eller entreprenaddrift. Det ska vidare utredas om konkurrensprövning ska ske för öppna fritidsgårdar och om peng- eller checksystem ska införas i kulturskolan.

Samhällsplaneringsnämnden har bedömt att ytterligare konkurrensutsättningar inte är möjliga. Av reglementet framgår att nämnden ansvarar för uppgifter som regleras i bland annat plan- och bygglagen och som därmed inte konkurrensprövas.

Socialnämnden har beslutat att konkurrensprövning kan ske inom familjebehandling, arbetsmarknadsinsatser, SFI-utbildning för flyktingar samt bostad med särskild service enligt lagen om stöd för vissa funktionshindrade. Nämnden har i konkurrensutsättningsplanen angivit att det kan vara svårt att få utförare att auktorisera sig inom områdena eftersom volymerna är små i Värmdö kommun. Av reglementet framgår att nämnden ansvarar för uppgifter som regleras i bland annat socialtjänstlagen och som därmed inte konkurrensprövas.

Utbildningsstyrelsen har inte upprättat någon konkurrensplan. Konkurrensprövning av verksamhet görs i kultur- och fritidsnämnden och finansieringsnämnden för utbildning. Utbildningsstyrelsens ansvarsområde avser enbart kommunalt driven verksamhet.

Det bedrivs ingen kontinuerlig verksamhet inom valnämnden. Nämnden har inte upprättat någon konkurrensplan.

Vård- och omsorgsstyrelsen har inte upprättat någon egen konkurrensplan. Konkurrensprövning av verksamhet görs i finansieringsnämnden för äldreomsorg och socialnämnden. Vård- och omsorgsstyrelsens ansvarsområde avser enbart kommunal verksamhet.

Överförmyndarnämnden har inte upprättat någon konkurrensplan inom sitt ansvarsområde, som dock avser myndighetsutövning och därmed inte konkurrensprövas.

### Bedömning

De flesta nämnders konkurrensplaner saknar minst en av de uppgifter som i enlighet med policyn ska framgå av planen. Nämndernas konkurrensprogram visar sammantaget



## Tjänsteskrivelse

upp stor variation i omfattning och upplägg. Vidare finns ett flertal olika benämningar för planerna, vilket kan göra att dess koppling till det övergripande policydokumentet blir ottydligt.

Av planerna framgår nämndernas ansvarsområden och vilka verksamheter som har konkurrensutsatts, dock inte alltid i vilken omfattning. En tydlig hänvisning till lagstiftning eller myndighetsutövning inom områden som inte konkurrensprövas saknas i de flesta fall. Planerna brister vidare i motivering till huruvida verksamheter lämpar sig för konkurrensprövning eller inte. Endast socialnämnden har i sin plan problematiserat kring konkurrensprövning, med risk för bristande intresse från externa aktörer. I policyn finns en tydlig koppling till konkurrensutsättning under kommande budgetår. Motsvarande tidsättning saknas i majoriteten av konkurrensprogrammen.

Policyn anger att varje nämnd samt kommunstyrelsen ska upprätta konkurrensprogram. Huruvida detta innebär att utbildningsstyrelsen och vård- och omsorgsstyrelsen inte omfattas av policyn är dock oklart och bör tydliggöras. Det föreslås att styrelserna undantas från policyn då konkurrensprövning av deras ansvarsområden sker inom ramen för andra nämnder. Styrelserna ansvarar enbart för verksamhet i kommunal regi. Vidare föreslås att även krisledningsnämnden, valnämnden och överförmyndarnämnden undantas. Krisledningsnämnden och valnämnden har inga egna ansvarsområden som kan konkurrensprövas. Överförmyndarnämndens verksamhet avser myndighetsutövning och konkurrensutsatts därför inte. Policyn bör revideras för att tydliggöra detta.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Vid konkurrensprövning ska nämnden prioritera verksamheter där det finns möjlighet till effektivisering och minskade kostnader, vilket tyder på att kommunens kostnader kan minskas. Möjliga ekonomiska konsekvenser får därmed bedömas för varje enskilt verksamhetsområde i samband med en risk- och konsekvensanalys av konkurrensutsättning av området.

### **Konsekvenser för miljön**

Några miljökonsekvenser av konkurrensutsättning har inte identifierats.

### **Konsekvenser för medborgarna**

Syftet med konkurrensutsättning är att öka medborgarnas inflytande och valfrihet vid nyttjande av service och tjänster, vilket bedöms vara positivt för invånarna.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts av kansli- och utvecklingsavdelningen.



**Handlingar i ärendet**

<b>Nr</b>	<b>Handling</b>	<b>Bilägges/bilägges ej</b>
1	Policy för konkurrensprovning i Värmdö kommun. Reviderad 2012-12-12.	Bilägges
2	Plan för alternativ konkurrensutsättning för bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhetsområde	Bilägges ej
3	Plan för alternativa driftsformer/konkurrensutsättning för finansieringsnämnden för utbildning	Bilägges ej
4	Plan för alternativa driftsformer/konkurrensutsättning för finansieringsnämnden för äldreomsorg	Bilägges ej
5	Konkurrensplan för kommunstyrelsen	Bilägges ej
6	Plan för alternativa driftsformer/konkurrensutsättning för kultur- och fritidsnämnden	Bilägges ej
7	Konkurrensplan för samhällsplaneringsnämnden	Bilägges ej
8	Policy för alternativa driftsformer/konkurrensutsättning för socialnämnden	Bilägges ej

Stellan Folkesson  
Kommundirektör

Maria Larsson Ajne  
Kanslichef