

Tyresö kommun

Catarina Stavenberg
stabschef
Sara Sjögren
avdelningschef

TJÄNSTESKRIVELSE

2010-04-22

1 (5)

Dnr: 0078/10-61

Socialnämnden

Utökad mottagande av ensamkommande flyktingbarn

Förslag till beslut

1. Socialnämnden föreslår kommunstyrelsen besluta att mottagandet av ensamkommande flyktingbarn utökas enligt förvaltningens förslag.
2. Socialnämnden tillstyrker organisationen av verksamheten och delegerar till förvaltningschefen att teckna överenskommelse med Migrationsverket, upphandla boendeverksamhet (HVB-hem) i privat regi samt teckna avtal.

Anita Brynje
förvaltningschef



Sammanfattning

Mot bakgrund av den ökande tillströmningen av asylsökande barn och ungdomar i Stockholms län, och det stora behovet av fler mottagningsplatser i kommunerna, har länets kommuner gemensamt lämnat en avsiktsförklaring att utöka och långsiktigt upprätthålla nya anvisningsplatser. Socialförvaltningen föreslår att mottagandet snarast utökas från sex till nio platser och från januari 2011 med ytterligare en plats, totalt 10 under förutsättning av att överenskommelse nås med Migrationsverket. Den nuvarande verksamheten fungerar väl men förvaltningens bedömning är att ett utökat mottagande innebär behov av en omorganisation inom individ- och familjeomsorgen och en delvis förändrad utformning av verksamheten. Verksamheten finansieras av ersättning från Migrationsverket.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Mot bakgrund av den ökande tillströmningen av asylsökande barn och ungdomar i Stockholms län, och det stora behovet av fler mottagningsplatser i kommunerna, har länets kommuner gemensamt lämnat en avsiktsförklaring att utöka och långsiktigt upprätthålla nya anvisningsplatser.

Efter lagändring överfördes i juli 2006 ansvaret från Migrationsverket till Tyresö kommun för tio ensamkommande flyktingbarn som bodde på Villa Victoria. Enligt överenskommelse med Migrationsverket har Tyresö kommun sedan 1 januari 2008 tagit emot och anordnat boende med sex platser för ensamkommande barn över 14 år. Boendet drivs av Villa Victoria Behandlingscenter AB enligt gällande avtal med kommunen. Avtalet upphör den sista december 2010.

Förutsättningar

Ett ensamkommande barn är en person under 18 år som vid ankomsten till Sverige är skild från sina föräldrar och saknar annan ställföreträdare. När Migrationsverket anvisat en plats i en kommun ansvarar kommunen för att barnet får det stöd och den hjälp som föreskrivs i socialtjänstlagen. Kommunen ska

- utreda barnets behov och besluta om insatser och placering i lämpligt boende
- utse (förordna) god man samt
- se till att barnet får tillgång till skolundervisning.

När Migrationsverket beviljat uppehållstillstånd ansvarar vistelsekommunen för fortsatta insatser under barnets uppväxt samt för barnets integration.

Migrationsverket ersätter kommunens kostnader i 2 år efter uppehållstillstånd beviljats. Om vården påbörjats före 18 års ålder kan ersättning utgå tills personen är 21 år och har gått ut gymnasiet.

Beskrivning av nuvarande verksamhet

Överenskommelsen med Migrationsverket och avtalet med Villa Victoria omfattar boendeplatser för tre asylsökande ungdomar och tre ungdomar med permanent uppehållstillstånd, PUT. Ungdomarna är 14-20 år och de flesta kommer från Somalia och Afghanistan. Tyresö kommun har idag 27 ensamkommande ungdomar som beviljats permanent uppehållstillstånd och 3 asylsökande. De flesta ungdomarna som flyttar från Villa Victoria behöver träna och bo i ett mer självständigt boende medan andra har behov av familjehem. En del ungdomar behöver mer tillsyn och behöver bo kvar på Villa Victoria en tid eller placeras i annat hem för vård och boende.

Vid Tyresö gymnasium får ungdomarna introduktionsutbildning för nyanlända elever inom ramen för gymnasieskolans individuella program. Målet är att eleverna ska uppnå grundläggande behörighet för gymnasiet.

Introduktionsutbildningen förbereder också för livet i Sverige och för studier inom annan skolform. För närvarande bedrivs undervisningen för 33 ungdomar i två klasser, en nybörjargrupp och en fortsättningsgrupp. 16 elever är ensamkommande och 17 elever har familjeanknytning. Eleverna har mycket varierad kunskapsnivå och det tillkommer kontinuerligt nya elever under läsåret. Planering pågår för en utökning till tre klasser.

Förslag till utökat mottagande

Förvaltningen föreslår att mottagandet av ensamkommande barn utökas under 2010 från sex till nio platser och från januari 2011 med ytterligare en plats till tio platser, i enlighet med den avsiktsförklaring som kommunstyrelsens ordförande lämnat till KSL, Kommunförbundet i Stockholms län. Förvaltningschefen delegeras rätten att teckna överenskommelse med Migrationsverket.

Den nuvarande verksamheten fungerar väl men förvaltningens bedömning är att ett utökat mottagande innebär behov av en omorganisation inom individ- och familjeomsorgen och delvis förändrad utformning av verksamheten. Avtalet med Villa Victoria upphör vid årsskiftet och boende för ensamkommande barn ska upphandlas enligt LOU.

En boendeverksamhet för omyndiga asylsökande ungdomar måste utformas med tillsyn dygnet runt. När uppehållstillstånd beviljats ska socialtjänsten göra en individuell bedömning i samråd med god man/förmyndare om den unge har förutsättningar att klara ett mer självständigt boende tex utslussningsboende.

Tillfällig verksamhet under 2010

Mottagandet utökas till nio platser under förutsättning att överenskommelse nås med Migrationsverket. Utöver de sex platser som finns enligt avtal med Villa Victoria, utökas antalet platser med tre året ut. Dessa direktupphandlas av ägaren till Villa Victoria eller annat boendalternativ. Migrationsverket är i akut behov av platser och direktupphandlingen gäller endast under begränsad tid under 2010.

Flyktingmottagningen specialiseras och ingår i en gemensam mottagningsenhet för barn och ungdom. En enhetschef rekryteras för enheten.

Utformning av verksamheten from 2011

Målgrupp: Ensamkommande ungdomar från 14 års ålder.

Tio boendeplatser fördelat på fyra asylsökande ungdomar och sex ungdomar med permanent uppehållstillstånd.

Boende för asylsökande: Fyra platser i hem för vård eller boende upphandlas i privat regi enligt LOU.

Boende för ungdomar med uppehållstillstånd: Verksamheten organiseras i olika former. Ett nytt utslussningsboende med 4-5 platser organiseras av individ- och familjeomsorgen. En femrumslägenhet förhyrs av Tyresö Bostäder. För verksamheten anställs personal som huvudsakligen arbetar eftermiddagar, kvällar och helger. De anställda har både en stödjande och kontrollerande funktion och har daglig kontakt med ungdomarna. I funktionen ingår att stödja ungdomarnas integration, kontakt med myndigheter etc , att hjälpa ungdomarna att ta ansvar för sin ekonomi och bli självständiga.

För ungdomar som bedöms klara ett mer självständigt boende finns två försökslägenheter på Maria Sofias väg.

Ungdomar som behöver mer omfattande stöd placeras i familjehem eller hem för vård och boende med tillsyn dygnet runt.

Ny organisation inom individ- och familjeomsorgen

Den föreslagna förändringen innebär ett utökat åtagande för kommunen. Antalet platser ökar från sex till tio. Asylplatserna upphandlas i privat drift medan utslussningsplatserna bedrivs i kommunal regi.

Förvaltningens bedömning är att verksamheten för ensamkommande flyktingbarn bäst organiseras i en särskild enhet inom individ- och familjeomsorgen, där också mottagningsfunktionen för barn och ungdom i övrigt ska ingå. Det innebär att avdelningen utökas med en enhet och en enhetschef tillsätts, direkt underställd avdelningschefen.

Finansiering

Ersättningen från Migrationsverket ska finansiera verksamhetens kostnader. Här avses den upphandlade verksamheten med fyra platser med tillsyn dygnet runt, utslussningsboende i kommunal regi med personal som även stödjer ungdomar i träningslägenheter, socialsekreterare samt en enhetschef. Beräkningen av finansieringen baseras på att platserna har hög beläggning.