

Tyresö kommun
Socialförvaltningen
Staffan Agesand

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2010-05-25

Dnr: 0084/10-010

Socialnämnden

Beräkning av behov av insatser för personer med funktionshinder 2011-2014

Förslag till beslut

- Socialnämnden godkänner behovsplanen för omsorgen om funktionshindrade
- Finansiering av behovsplanen beaktas i budgetprocessen.

Anita Brynje
Förvaltningschef

Catarina Stavenberg
Stabschef

Sammanfattning

Behovsplanen är en framskrivning av de kvantitativa behoven fram till år 2014. Planen omfattar insatser för personer med utvecklingsstörning, fysiska eller psykiska funktionshinder.

Kostnaderna för omsorgen om funktionshindrade kommer att öka under de kommande åren. Mellan 2011 och 2014 är det många elever som går ut särskolan och kommer att behöva daglig verksamhet enligt LSS. Projektet KomAn har nyligen kommit igång under det gångna året och effekterna av detta kommer att visa sig senare under planeringsperioden. Flertalet av ungdomarna kommer också att behöva boende inom närliggande framtid. Bedömningen är att 2-3 nya gruppboendestäder för personer med utvecklingsstörning måste uppföras under planperioden. Förutom nya boenden inom kommunen finns behov av enstaka köpta platser för brukare med särskilda behov. Idag ökar också gruppen med neuropsykiatriska diagnoser. Allt fler, såväl yngre som äldre, diagnostiseras idag med en neuropsykiatrisk diagnos. Beräkningen visar att även antalet serviceboendestäder enligt LSS behöver utökas årligen.



Ett nytt barn/ungdomsboende enligt LSS planeras i år. Mot slutet av planperioden planeras även ett nytt gruppboende enligt LSS för personer med psykiska funktionshinder. Som en följd av den rapport länsstyrelsen meddelade under 2009 måste uppförandet av ett ersättningsboende för Villa Höglid och Villa Linde tidigareläggas och stå klart under hösten 2011.

Kostnaden för personlig assistans över 20 timmar som utreds och beslutas av försäkringskassan ökar. Kommunen kan inte påverka omfattningen av insatsen och ersätter alltid de 20 första timmarna.

Det totala tillkommande medelsbehovet för åren 2011-2014 beräknas i denna utbyggnadsplan till 31,8 Mkr, varav 5,1 Mkr år 2011 utöver de preliminära ramarna för 2011.

Bakgrund

Behovsplanen (utbyggnadsplanen) för omsorgen om funktionshindrade revideras årligen. Denna plan omfattar åren 2011-2014. Planen är en framskrivning av de kvantitativa behoven och beräkning av kostnaderna. Planen omfattar de insatser som i dag erbjuds till personer med utvecklingsstörning, fysiska eller psykiska funktionsnedsättningar. Behov och efterfrågan av vissa insatser är svåra att prognostisera som t ex behovet av köpta platser. Ju längre bort i tiden, desto osäkrare prognos.

Ärendets beredning

Ärendet har utarbetats inom förvaltningen av avdelningen för biståndsbedömning i samarbete med staben och berörda från avdelningen Verksamheter för personer med funktionshinder. Ärendet har delgivits ordföranden och vice ordföranden för Kommunala rådet för funktionshinderfrågor. Rådet kommer att informeras vid nästkommande sammanträde och eventuella synpunkter kommer att beaktas i budgetprocessen.

Prognos

Antalet personer med funktionshinder som söker olika insatser ökar under tidsperioden. Vidare ökar antalet insatser och innehållet i insatserna då behoven för de enskilda förändras. Vissa insatser beräknas dock stagnera.

Prognosen utgår ifrån följande faktorer:

- De verksamhetsformer och insatser som finns i dag.
- De personer som vi känner till i dag; dels från de egna verksamheterna inom socialförvaltningen och dels från barn- och utbildningsförvaltningens verksamheter.
- En oförändrad ambitionsnivå och kvalitetsnivå.

- En i vissa fall kvantitativ utökning av insatserna där det kan prognostiseras.

Faktorer att ta hänsyn till:

- Det är svårt att beräkna när den enskilde tänker söka ett särskilt boende. För att få en uppfattning om de personer som kan tänkas komma att ansöka om bostad ombeds personer från 17 års ålder att göra en intresseanmälan. Intresseanmälningarna används sedan som planeringsunderlag.
- Stödet är ofta livslångt och ökar i takt med att behoven förändras och omvårdnadsgraden ökar.
- Trots nya boenden inom kommunen finns speciella behov som måste tillgodoses genom köpt plats i annan kommun

Kommentarer till de mer resurskrävande verksamheterna

Boende

Planen visar att de största kostnaderna avser fortsatt utbyggnad av bostäder med särskild service enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. Fram till år 2011 beräknas kommunen kunna tillgodose behovet av platser för de personer som är kända av förvaltningen. Under planperioden beräknar förvaltningen att det kommer att behövas ett nytt gruppboende för varje år. Ett av dessa boenden kommer att riktas till personer med psykiska funktionshinder.

Ersättningsboendet för Villa Höglid och Villa Linde tidigareläggs och ska stå färdigt under 2011. Anledningen till att ersättningsboendet tidigareläggs i förhållande till den tidigare utbyggnadsplanen är ett tillsynsbeslut som länsstyrelsen fattat under 2009. I tillsynsbeslutet utpekade länsstyrelsen lokalerna som olämpliga för ändamålet. Det nya boende kommer att bedrivas i kommunal regi för att bl.a. minska risken för oro hos de boende. Ersättningsboendet kommer förslagsvis att byggas på en tomt inom Strandområdet.

En gruppboende på Gränsvägen i Lindalen med sex platser för personer med utvecklingsstörning öppnades under årsskiftet 09/10. Fyra personer av de inflyttande kommer från föräldrahemmet medan två personer kommer från köpta platser. Carema orkidén står för driften av Gränsvägens gruppboende.

Utöver ett ersättningsboende för Villa Höglid och Villa Linde behövs ytterligare tre nya gruppboendestäder under perioden 2012 till och med 2014. Ett av dessa ska byggas och vändas till personer med psykiska funktionshinder. Övriga boenden byggs för personer med utvecklingsstörning.

Under våren 2010 uppkom ett akut behov att planera för ett barnboende med tre platser i kommunen.

I dag diagnostiseras allt fler personer med neuropsykiatriska funktionshinder som till exempel Aspergersyndrom, och det framtida behovet för anpassade boenden ökar, liksom behovet av serviceboendestäder för personer med lindrig utvecklingsstörning. Enligt planen har kommunen idag ett behov av fyra nya serviceboendestäder. Under perioden 2011 till och med 2014 behöver kommunen dessutom ytterligare två serviceboendestäder per år.

Daglig verksamhet

Ungdomar som går ut skolan ska erbjudas arbete/sysselsättning eller daglig verksamhet enligt LSS i hemkommunen. Kommunen erbjuder platser dels inom den kommunala verksamheten, TYDA och dels köpta platser efter behov. Personer med neuropsykiatriska diagnoser samt personer med förvärvad hjärnskada behöver vanligtvis särskilt anpassad sysselsättning, olik traditionell daglig verksamhet. Vid kommunens arbetsverksamhet har det skapats en effektiv och kvalitetsmässig god verksamhet för sex personer med förvärvad hjärnskada. Utöver dessa platser tillgodoses behoven genom köpt plats i verksamheter utanför kommunen.

Under planeringsperioden beräknar vi att 21 ungdomar har rätt att söka daglig verksamhet enligt LSS efter avslutad skolgång. Enligt beräkningarna kommer 15 av dessa kunna erbjudas plats i kommunens verksamheter. För övriga kommer kommunen att behöva köpa plats. Planen ger också ett uttryck för att det finns en viss osäkerhet angående behovet av daglig verksamhet.

Under året har projektet KomAn kommit igång. Det finns därför goda möjligheter att några personer inom målgruppen kommer att kunna få sitt behov av sysselsättning tillgodosett inom detta projekt. Det är dock för tidigt att dra några slutsatser om detta med anledning av KomAn-projektet ännu. Förvaltningen får anledning att återkomma till detta vid ett senare tillfälle.

Personlig assistans

Försäkringskassan utreder och beslutar om insatsen personlig assistans då omfattningen överstiger 20 timmar per vecka. I dessa ärenden bekostar kommunen de 20 första timmarna per vecka. Understiger behovet av personlig assistans 20 timmar så utreds, beslutas och bekostas insatsen helt och hållet av kommunen. Majoriteten av ärendena inom personlig assistans omfattar dock mer än 20 timmar. Flertalet beslut fattas därför av Försäkringskassan. Dessa beslut har kommunen inga möjligheter att påverka. När den enskilde beviljats assistans kan denne i sin tur välja utförare av insatsen. Utföraren ersätts då utifrån en fastställd LASS-ersättningen. Kommunens kostnad i samband med utförandet av personlig assistans överstiger LASS-ersättningen. Kostnaderna för insatsen beräknas öka under perioden.

Avlastning i form av korttidsvistelse och avlösarservice

Kostnaden för insatsen korttidsvistelse kommer att öka under tidsperioden. Fler barn och vuxna diagnostiseras i dag och behovet av insatser är större. Antalet beviljade dygn har ökat. Ökningen beror bland annat på att behovet av avlastning för föräldrar med barn med funktionsnedsättningar ökar. Att diagnoserna ökar bedöms bland annat bero på vårdgarantin inom landstinget från juli 2009.
