

Tyresö kommun

Marja Alén

TJÄNSTESKRIVELSE

2010-08-16

1 (6)

Dnr 0115/10-006

Socialnämnden

Ansvarsfördelning mellan kommuner i vissa fall – yttrande över remiss

Förslag till beslut

- Socialnämnden antar förvaltningens förslag till yttrande över remissen ”Ansvarsfördelning mellan kommuner i vissa fall”

Anita Brynje
Förvaltningschef

Catarina Stavenberg
Stabschef

Sammanfattning

Frågan om ansvarsfördelning mellan kommuner har tidigare utretts i den så kallade vistelseutredningen. Den nu aktuella departementspromemorian innehåller förslag till ändringar inom socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Förslagen handlar främst om tillfälliga vistelser i en annan kommun, till exempel vistelse i ett sommarhus, men kan även gälla en kortare tids studier på annan ort samt det sammanhållna ansvaret vid behov av insatser enligt SoL och LSS för den kommun som



beslutat om boende i annan kommun. Lagförändringarna föreslås träda i kraft från den 1 maj 2011.

Socialförvaltningen tillstyrker samtliga förslag som tas upp i promemorian men anser att insatserna vid tillfälliga vistelser bör avgränsas och endast omfatta hemtjänst, ledsagning samt avlösning enligt socialtjänstlagen och insatser såsom ledsagning, avlösning samt korttidstillsyn enligt LSS.

Bakgrund

I dag har kommunen det yttersta ansvaret för att de som vistas i kommunen får det stöd och den hjälp som de behöver. Det är den kommun där den enskilde befinner sig när hjälpbehovet inträder som har ansvaret för att han eller hon får stöd och hjälp.

Den aktuella utredningen

Socialdepartementet har nu i promemorian Ansvarsfördelning mellan kommuner i vissa fall, Ds 2010:21, lämnat förslag till ändrad lagstiftning för att fastställa ansvaret mellan kommuner för främst personer som vistas tillfälligt i en annan kommun. Det rör sig framför allt om semestervistelser, men kan gälla kortare tids studier på annan ort med mera. Den förändrade lagstiftningen avser såväl socialtjänstlagen (SoL) som lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Departementets förslag har remitterats för yttrande till ett stort antal remissinstanser, totalt 90 stycken, varav Tyresö kommun är en. Kommunens svar ska vara Socialdepartementet tillhanda senast den 17 september 2010. Lagförslagen föreslås träda i kraft från den 1 maj 2011.

Tidigare utredning – Ingen får vara Svarte Petter

Bakgrunden till den nu aktuella promemorian finns i Vistelseutredningens betänkande Ingen får vara Svarte Petter - tydligare ansvarsfördelning inom socialtjänsten (SOU 2009:38). Tyresö kommun var remissinstans även i denna utredning. Yttrandet antogs av socialnämndens vid sammanträde 2009-09-23 § 1064. Kommunen ansåg då att ansvarsfördelningen mellan kommuner borde ändras mot vad utredningen föreslog. Det handlade om s k semesterkommunernas ansvar för tillfälliga vistelser. Av Tyresös yttrande

framgick följande. ”Vi anser att bosättningskommunen bör behålla det ekonomiska ansvaret över sin omsorgstagare och ska ersätta vistelsekommunen för den insats som utförs under semestervistelsen. Vi anser att vistelsekommunen bör åläggas skyldigheten att bistå med behovsutredning och att verkställa de insatser som behövs under semestervistelsen.” De förslag som nu lagts fram i den aktuella utredningen är i överensstämmelse med vad kommunen tidigare framförde.

Betänkandet

I promemorian från Socialdepartementet görs bland annat bedömningen att om en enskild avser att för en begränsad tid vistas i en annan kommun än den där han eller hon är bosatt, är det bosättningskommunen som ska vara ansvarig för sådana stöd- och hjälpinsatser som den enskilde har behov av för att kunna genomföra vistelsen. Bosättningskommunen ska också stå för kostnaderna. Det rör sig framför allt om semestervistelser till exempel vistelse i ett sommarhus men kan även gälla en kortare tids studier på annan ort med mera.

De insatser som enligt socialtjänstlagen kan vara aktuella är framför allt hemtjänstinsatser men också ledsagning och andra insatser som behövs för att personen ska vara tillförsäkrad en skälig levnadsnivå. Enligt LSS kan det handla om samtliga insatser som definieras i lagen.

I promemorian föreslås dessutom att den kommun som beslutat om boende för en person i annan kommun (familjehem, hem för vård eller boende, särskilt boende enligt SoL eller bostad enligt LSS) ska ha ett sammanhållet ansvar i de fall då det finns samtidiga behov av insatser enligt både socialtjänstlagen och LSS.

Socialförvaltningens synpunkter på förslagen i promemorian

Bosättningskommunen ska behålla ansvaret för sådana stöd- och hjälpinsatser som den enskilde har behov av för att kunna tillfälligt vistas i en annan kommun.

Förslag: Bosättningskommunen ska ansvara för de insatser som inte är akuta när den enskilde vill genomföra en tillfällig vistelse i annan kommun t ex vistelse

i ett sommarhus eller kortare tids studier på annan ort mm. Detta ska gälla personer som till följd av hög ålder, funktionsnedsättning eller allvarlig sjukdom har behov av insatser för att kunna genomföra vistelsen. De insatser som enligt socialtjänstlagen kan vara aktuella är framför allt hemtjänstinsatser med också ledsagning och andra insatser som behövs för att personen ska vara tillförsäkrad en skälig levnadsnivå. Enligt LSS kan det handla om samtliga insatser som definieras i lagen

Förvaltningen tillstyrker förslaget endast till den del som omfattar hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt SoL samt insatserna ledsagning, avlösning och korttidstillsyn enligt LSS. Förvaltningens bedömning är att det inte är rimligt att bosättningskommunen vid tillfälliga vistelser ska bistå med andra insatser som kräver längre tids planering och där en viktig utgångspunkt är kontinuitet exempelvis dagvård för demenssjuka och korttidsboende, växelvård enligt SoL samt personlig assistans, kontaktperson, korttidsvistelse, bostad, daglig verksamhet enligt LSS. Detta bör utredas vidare.

Vistelsekommunen ska i vissa fall vara skyldig att vid behov bistå bosättningskommunen med utredning och att verkställa insatserna

Förslag: Vistelsekommunen ska i vissa fall vara skyldig att på begäran av bosättningskommunen bistå med utredning samt verkställa beslut enligt socialtjänstlagen och LSS när en person till följd av hög ålder, funktionsnedsättning eller allvarlig sjukdom har behov insatser för att kunna genomföra en tillfällig vistelse.

Förvaltningen tillstyrker förslaget endast till den del som omfattar hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt SoL samt insatserna ledsagning, avlösning och korttidstillsyn enligt LSS. Förvaltningens bedömning är att det inte är rimligt att vistelsekommunen vid tillfälliga vistelser ska verkställa andra insatser som kräver längre tids planering och där en viktig utgångspunkt är kontinuitet, exempelvis dagvård för demenssjuka och korttidsboende, växelvård

**enligt SoL samt personlig assistans, kontaktperson,
korttidsvistelse, bostad, daglig verksamhet enligt LSS.
Detta bör utredas vidare.**

Bosättningskommunen ska ersätta vistelsekommunen för verkställighet

Förslag: Bosättningskommunen ska ersätta vistelsekommunen för kostnader med anledning av verkställighet som vistelsekommunen bistått med enligt socialtjänstlagen och LSS. Ersättningen för verkställighet ska betalas enligt den ersättningsnivå som bosättningskommunen tillämpar.

Förvaltningen tillstyrker förslaget.

Särskild avgift

Förslag: Vistelsekommunen ska ansvara för särskild avgift enligt socialtjänstlagen och LSS när bosättningskommunen begärt att vistelsekommunen ska bistå med verkställighet av beslut.

Förvaltningen tillstyrker förslaget.

Överväganden och förslag när beslut verkställs i annan kommun

Kommun som beslutat om boende i annan kommun enligt LSS behåller ansvaret

Förslag: Det införs ett undantag i LSS när det gäller en kommuns ansvar gentemot dem som är bosatta i kommunen. Om en kommun har verkställt ett beslut om boende enligt LSS i en annan kommun behåller den kommun som beslutat om boendet ansvaret för LSS-insatser, vilket inkluderar även insatser som aktualiseras i den nya bosättningskommunen. Ett beslut om boende i en annan kommun får bara fattas om det finns särskilda skäl.

Förvaltningen tillstyrker förslaget.

Möjligheten att ansöka om förhandsbesked utvidgas

Förslag: En begäran om förhandsbesked enligt LSS ska kunna meddelas på ansökan av en person som redan är bosatt i en kommun under förutsättning att en annan kommun har ansvaret för LSS-insatserna. Beslutet om förhandsbesked ska kunna överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

Förvaltningen tillstyrker förslaget.

Kommun som beslutat om en placering eller ett boende i annan kommun enligt socialtjänstlagen ansvarar även för LSS-insatser

Förslag: En kommun har ansvaret för insatser enligt LSS för en person som efter beslut av kommunen kommer att vara bosatt i en annan kommun i ett familjehem, i ett hem för vård eller boende, i boende för service och omvårdnad för äldre människor eller i en bostad med särskild service enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen tillstyrker förslaget.