

Tyresö kommun
Socialförvaltningen
Åsa Linge
Utredare

TJÄNSTESKRIVELSE

2012-01-16

1 (5)

Dnr 2011/SN 0184 011

Socialnämnden

Upphandling av nytt gruppboende enligt LSS för personer med psykisk funktionsnedsättning

Förslag till beslut

1. Driften av omsorgsverksamheten vid nytt gruppboende enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) för personer med psykisk funktionsnedsättning, inom fastigheten Tyresö 1:530 samt del av Tyresö 1:544, ska konkurrensutsättas enligt lag om offentlig upphandling (LOU).
2. Förvaltningschefen ges i uppdrag att i samverkan med upphandlingsenheten genomföra upphandlingen och godkänna förfrågningsunderlag samt att i samråd med socialnämndens ordförande teckna avtal.

Socialförvaltningen

Ingrid Boheman Risto
Socialchef

Catarina Stavenberg
Stabschef

Sammanfattning

Socialförvaltningen har enligt Socialnämndens Nämndplan 2012 i uppdrag att utreda förutsättningarna för konkurrensutsättning gällande kommunens första

gruppboende enligt LSS (Lag om stöd och service för vissa funktionshindrade) för personer med psykisk funktionsnedsättning. Boendet avses omfatta 5-6 platser och ska uppföras under 2012.

Socialförvaltningen bedömer det vara möjligt med konkurrensutsättning av verksamheten och rekommenderar att upphandling genomförs i sådan form att kommunen upphandlar driften av omsorgsverksamheten. Det bör uppdras åt socialförvaltningen att i samverkan med upphandlingsenheten genomföra upphandlingen, godkänna förfrågningsunderlag och i samråd med socialnämndens ordförande teckna avtal.

Beskrivning av ärendet

Enligt Kommunplan 2012-2014 ska kommunens medborgare få en så bra verksamhet som möjligt, med god kvalitet till lägsta möjliga kostnad. Den regiform som bäst uppfyller detta ska väljas. Nämnderna ska därför kontinuerligt pröva om kommunala verksamheter ska drivas i kommunal regi eller om konkurrensutsättning är aktuellt. Det gäller såväl befintliga som nya verksamheter.

Socialförvaltningen ska enligt socialnämndens Nämndplan 2012 utreda förutsättningarna för konkurrensutsättning gällande kommunens första gruppboende enligt LSS (Lag om stöd och service för vissa funktionshindrade) för personer med psykisk funktionsnedsättning. Boendet avses omfatta högst sex platser och ska uppföras under 2012.

Gruppboende enligt LSS

En gruppboende enligt LSS är en boendeform för personer som till följd av funktionsnedsättning har ett omfattande tillsyns- och omvårdnadsbehov och som därmed inte klarar av ett eget boende. En gruppboende består av lägenheter i direkt anslutning till personal och gemensamma utrymmen. Personal finns tillgänglig dygnet runt.

De flesta gruppboenden för personer med funktionsnedsättning i kommunen drivs för närvarande i kommunal regi. Undantaget är Gränsvägens gruppboende som bedrivs i privat regi sedan januari 2010 (Carema Care) samt det gruppboende som ska uppföras på Lindetomten och för vilket beslut om

konkurrensutsättning har fattats (KS 2011-05-03, § 72). Det nu planerade gruppboendet är kommunens första gruppboende enligt LSS med särskild inriktning mot personer med psykisk funktionsnedsättning.

Fastigheten

Detaljplanering finns (KF 2011-02-17, § 17) för att göra det möjligt att uppföra ett omsorgsboende inom fastigheten Tyresö 1:530 samt del av Tyresö 1:544, vid Breviksvägen i Östra Tyresö (Sågenområdet). Fastigheterna ägs av kommunen. Detaljplanen möjliggör även för annan verksamhet som ryms inom begreppet vård och/eller förskola, i syfte att möta framtida behov.

Enligt detaljplanen planeras det i första hand för ett omsorgsboende på ca 550 kvm i ett plan med 5-6 lägenheter. I byggnadsarean ingår förutom lägenhetsytorna även gemensamhetsytor, personalutrymmen och förråd.

Möjliga upphandlingsformer

Med konkurrensutsättning av verksamhet avses prövning av om andra aktörer än kommunen kan driva en helt eller delvis finansierad offentlig verksamhet på ett lämpligt och effektivt sätt.

Upphandling av nya omsorgsboenden kan ske genom följande alternativ:

1. Kommunen planerar, bygger och äger aktuell lokal och endast driften av omsorgsverksamheten upphandlas genom entreprenad. Exempel på upphandling som har genomförts i denna form är Gränsvägens gruppboende.
2. Upphandlingen omfattar såväl byggande, finansiering, ägande och drift. Exempel är Krusmyntans äldreboende.

Med alternativ 1 genomförs två upphandlingar parallellt, en avseende driften av omsorgsverksamheten och en avseende själva byggnationen. Den aktör som vinner upphandlingen av omsorgsdriften svarar för verksamheten enligt det avtal som upprättas med kommunen.

Med alternativ 2 blir den aktör som vinner upphandlingen ansvarig vårdgivare och juridiskt ansvarig för verksamheten. Kommunen är huvudman för omsorgen om personer med funktionsnedsättning i kommunen och därmed ytterst ansvarig för enskilda placeringar och beslutar i ärenden som gäller myndighetsutövning. Denna upphandlingsform kräver försäljning av aktuell fastighet.

Verksamhet enligt LSS i privat regi förutsätter tillstånd från Socialstyrelsen gällande såväl lokalernas utformning såsom drift av verksamheten.

Enligt Kommunplan 2012-2014 ska egenregianbud inte lämnas vid konkurrensutsättning av verksamheter.

Förvaltningens bedömning

Socialnämndens ordförande har gett socialförvaltningen uppdraget i syfte att inom nämndens verksamhetsområde erbjuda olika alternativ för att ge medborgarna ökad mångfald och valfrihet. Mångfald innebär bland annat olika huvudmannaskap och driftsformer. Socialförvaltningen bedömer mot denna bakgrund att konkurrensutsättning är möjlig avseende det nya gruppboende enligt LSS som planeras för personer med psykisk funktionsnedsättning.

Med hänsyn till att den aktuella tomten, utöver aktuellt omsorgsboende, även är detaljplanlagt i syfte att möjliggöra för annan verksamhet som ryms inom begreppet vård och/eller förskola, bedöms det inte vara lämpligt att en upphandling omfattar såväl byggande, finansiering, ägande och drift (alternativ 2). Detta då en sådan upphandlingsform kräver försäljning av berörda fastigheter, vilket påverkar kommunens möjligheter till annan verksamhet. Avstyckning och försäljning av del av fastigheterna, för att möjliggöra för annan verksamhet, bedöms inte heller vara lämpligt då det i nuläget inte är klarlagt hur fastigheterna kan komma att behöva disponeras vid framtida behov och vid eventuellt uppförande av annan verksamhet.

Socialförvaltningen rekommenderar därmed att upphandling genomförs enligt alternativ 1, dvs. att socialnämnden upphandlar driften av omsorgsverksamheten. Det bör uppdras åt socialförvaltningen att i samverkan

med upphandlingsenheten genomföra upphandlingen, godkänna förfrågningsunderlag och i samråd med nämndens ordförande teckna avtal.

Den aktör som vinner upphandlingen bör ges inflytande över hur lokalerna ska utformas. Lokalerna ska anpassas efter målgruppens behov samt Socialstyrelsens och Arbetsmiljöverkets krav på ändamålsenliga lokaler.

Ärendets beredning

Samverkan med de fackliga organisationerna har genomförts den 16 januari 2012, se bilaga.

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors arbetsgrupp Omsorg och socialt stöd har informerats om ärendet och lämnat yttrande, se bilaga.