

Motion angående ett samlat kommunförbund på Södertörn

Allt fler verksamheter som ålagts kommunerna är sådana att de är svåra att administrera och verkställa med den bästa av kvalitet och effektivitet i en kommun. Det är helt enkelt dels svårt att i en liten grupp av medarbetare med stora ansvarsområden upprätthålla den kompetens inom varje enskilt ansvarsområde som är rimlig att kräva.

Det är därtill ibland så att det finns stora samarbetsvinster – dels i form av minskade overhead-kostnader och dels i form av en starkare förhandlingsposition gentemot externa aktörer.

Därför har kommunerna också i olika samarbetsprojekt valt att organisera verksamheterna tillsammans. Det handlar om exempelvis kommunalförbund som i fråga om Södertörns Räddningstjänst eller Miljö- och hälsoskyddsförbundet. Men lika ofta handlar det om andra, mer lösliga, samarbetsformer som arbetet med Heroma, ett nytt löneadministrationssystem för fem kommuner eller Matchning Södertörn som avser att hjälpa människor som långvarigt hamnat utanför arbetsmarknaden.

Tidigare har det också förts samtal om exempelvis upphandlingsverksamheten och alkoholtillsyn. Tyresö kommun tillsammans med en del andra kommuner för nu också diskussioner om samverkan kring överförmyndarverksamheten – denna gång i form av en gemensam nämnd.

Gemensamt för alla dessa insatser är att Tyresö hittills valt att, i delvis olika konstellationer, samarbeta med kommunerna inom Södertörn. Samtidigt som det har handlat om olika samarbetskonstellationer har fokus varit att samverka med och fördjupa samarbetet med Södertörnskommunerna.

Eftersom konstellationerna har varit delvis olika har dock varje projekt organiserats inom ramen för en egen organisation. Med det riskerar ett för medborgarna ogenomträngligt system, bristande demokratisk styrning och dels administrativa parallella system att bli konsekvensen.



Med ny lagstiftning har det blivit möjligt att inom ramen för ett kommunförbund organisera verksamheter där olika kommuner samarbetar inom olika verksamhetsområden och där alla kommuner inte behöver vara med på alla verksamheter.

Ett kommunförbund

Det finns därför enligt vår mening nu anledning att skapa Södertörns kommunförbund där verksamheter som räddningstjänst, miljö- och hälsoskydd, lönesystem, arbetsmarknadspolitiska samarbetsprojekt, upphandling, regionalt utvecklingsarbete samt viss myndighetsutövning och tillsynsverksamhet kan inordnas.

Genom att samordna dessa verksamheter i ett förbund skapas bland annat;

- Utrymme för effektivisering av administrationen
- Bättre politisk och medborgerlig insyn
- En existerande struktur för framtida områden där kommunerna upplever ett behov av samarbete.

Till detta bör pekas på de kvalitativa vinster i de olika verksamhetsområdena som kan bli konsekvensen av ett utökat samarbete.

Miljö- och hälsoskyddsförbundet möjliggör ökad specialisering på ett område där sakkunskap är avgörande för en rättssäker och korrekt myndighetsutövning. Integreras fler kommuner i verksamheten kan ytterligare kompetens tillföras samtidigt som de administrativa kostnaderna sjunker.

Räddningstjänstsamarbetet har under lång tid bidragit till bättre verksamhet genom att olika kommuner bistår varandra och bättre kompetensförsörjning.

Lönesamarbetet har effektiviserat verksamheten och på så sätt möjliggjort en överföring av resurser till kärnverksamheten samtidigt som verksamheterna fått bättre överblick över sina anställda.

Nya samarbetsområden

På samma sätt skulle ett samarbete om tillsyn av exempelvis alkoholfrågor bidra till kvalitativt bättre kontroll av åldersgränser och att ordningsregler efterföljs samtidigt som kompetensen även på det området stärks.

Regional utvecklingsverksamheter sker nu ofta ad-hoc-mässigt i olika tillfälliga samarbetsformer samtidigt som det är uppenbart att en fungerande arbetsmarknad, infrastruktur och statligt understöd är viktiga beståndsdelar för att skapa en växande region.

En del forsknings- och lokalt utvecklingsarbete kan också ske i samordnad form. Redan tidigare har upphandlingsarbetet utretts och visat på betydande fördelar i en samordning.



I en framtid kan man även i andra avseende komma att samordna vissa andra funktioner inom administration och ekonomi.

Upphandlingsverksamheten

Viktigast är kanske att upphandlingsverksamheten kan effektiviseras om färre personer jobbar med samma uppgifter samtidigt som större upphandlingar möjliggör pressade priser.

Här vill vi peka på den stora omfattning som upphandlingsverksamheten omfattar. Den konsultrapport som gjordes 2006 pekar på en effektiviseringspotential på i storleksordningen 5% av kommunernas totala inköp. Bara för Tyresös del skulle en sådan besparingspotential uppgå till uppemot 20 miljoner kronor per år. Räknar man på en lägre nivå som en 2%-ig besparingspotential är fortfarande de möjliga besparingarna så stora som 8 miljoner kronor.

Tidigare har några andra Södertörnskommuner avvisat samarbetet men med möjlighet till nya samarbetsformer finns det anledning att snarast försöka tillskapa ett samarbete med de kommuner som visade intresse senast. Den ekonomiska krisen och behovet av att effektivisera den egna verksamheten kan också ha ökat intresset för en samordning även bland de kommuner som tidigare varit tveksamma.

Begreppet Södertörn och samarbetsformer

Södertörnssamarbetet består idag av 8 kommuner. Om ytterligare några kommuner, såsom Nacka och Värmdö, vill ansluta sig borde det vara möjligt.

Själva kommunförbundsmodellen, med delvis olika samarbeten inom ramen för ett förbund, möjliggör också en lugn övergång som ger verksamheterna möjlighet att kvalitetssäkra verksamheten även i övergången.

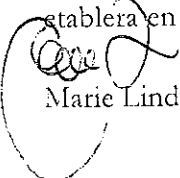
Med anledning av ovanstående föreslår vi

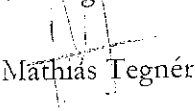
Att Tyresö kommun initierar samtal med övriga Södertörnskommuner om att snarast samordna befintliga samarbetsprojekt inom Södertörn i ett kommunalförbund.

Att en sådan samordning ska syfta till minskade administrativa kostnader.

Att Tyresö kommun initierar förnyade samtal med övriga Södertörnskommuner för att i uppnå ett fördjupat samarbete inom exempelvis områdena ekonomi, regional utveckling och vissa tillsynsärenden.

Att Tyresö kommun skyndsamt påbörjar överläggningar om att till den 1/7 2010 etablera en samordnad upphandlingsverksamhet.


Marie Linder


Måthias Tegnér