

Reservation angående –

Motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

KS 2010-02-02 - §9


2007 motionerade vi socialdemokrater om att skapa ett regelverk som ger rättvisa villkor mellan kommunala och enskilda verksamheter inom skola och förskola. Det handlade om att skapa ett rättvist och bra regelverk när det gäller avgiftsinhämtning, fördelning av förskoleplatser och administrativ ersättning för de enskilda förskolorna.

När nu motionen kommer till kommunstyrelsen drygt två år senare finner vi att majoriteten delvis väljer att avslå motionen på grund av oklarheter i tolkningen av gällande lagstiftning. Vi yrkade då på återremiss för att dessa oklarheter skulle redas ut.

Detta avslog majoriteten och hänvisade till arbetet som pågår. Vi tycker förvisso att det är bra att det efter vår motion nu sker ett arbete som syftar till att åstadkomma en förskolekö. Likväl finns det inte någon sådan kö idag. Fortfarande efter mer än ett års utredande så finns det inget färdigt förslag.

Inte heller på de andra delarna av motionen finns det ett tydligt besked om vad majoriteten önskar. Med anledning av detta och att vi är övertygade om att en fortsatt beredning skulle ha visat att gällande lagstiftning medger gemensam kö, avgiftsinhämtning och reglering av det administrativa tillägget så anser vi att motionen ska bifallas.

För socialdemokraterna i kommunstyrelsen


Martin Nilsson



§ 54

Dnr 2007/BUN437

610

Yttrande över motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet**Barn- och utbildningsnämndens beslut**

Nämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige att

1. anse motionens första att-sats besvarad med hänvisning till pågående utredning.
2. anse motionens andra att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
3. anse motionens tredje att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
4. avslå motionens fjärde att-sats.

Reservation

Ledamöterna från socialdemokraterna reserverar sig mot beslutet.

Protokollsnotering

Marie Åkesdotter (MP) och Inger Gemicioglu (V) noterar till protokollet att de vid rösträtt hade bifallit motionen.

Beskrivning av ärendet

Barn- och utbildningsnämnden har från kommunstyrelsen fått motionen, inlämnad av Marita Bertilsson (s) om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet för yttrande. Förvaltningens yttrande redovisas i bilaga 2.

Ordförandens förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Nämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige att

1. anse motionens första att-sats besvarad med hänvisning till pågående utredning.
2. anse motionens andra att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
3. anse motionens tredje att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
4. avslå motionens fjärde att-sats.



Yrkande

Mathias Tegner (S) yrkar i första hand att ärendet återremitteras och i andra hand bifall till motionen.

Beslutsgång

Yrkandet om återremiss ställs mot avslag. Ordföranden finner att nämnden beslutat avslå återremissyrkandet.

Därefter ställer ordförande bifall till motionen mot ordförandeförslaget och finner att nämnden beslutat enligt ordförandeförslaget.

Bilagor

1. Motionen
2. Yttrande



Tyresö kommun
Ulrica Andersson

YTTRANDE
2009-12-03
1 (4)
Dnr 2007/BUN437-610

Diarienummer
2007/KS 125

Barn- och utbildningsnämnden

Yttrande över motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår att barn- och utbildningsnämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige:

- att anse motionens första att-sats besvarad med hänvisning till pågående utredning.
- att anse motionens andra att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
- att anse motionens tredje att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
- att avslå motionens fjärde att-sats.



Birgitta Wigren
Förvaltningschef

Ulrica Andersson
Verksamhetsstrateg

Sammanfattning

Förvaltningen har under en längre tid arbetat med att förändra regelverket för barnomsorgen i kommunen, och en målsättning är att nå rättvisa villkor för



verksamheter med kommunal respektive enskild huvudman. Ny lagstiftning stöder arbetet, men begränsar även kommunens manöverutrymme i vissa fall.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

I en motion från 2007 föreslår Marita Bertilsson (S):

- att alla barnomsorgs- och skolbarnomsorgsavgifter tas in centralt och fördelas via barnomsorgs- och skolbarnomsorgspeng.
- att alla förskoleplatser fördelas från en gemensam kö med samma turordningsregler.
- att förvaltningen ges i uppdrag att undersöka möjligheten att anpassa regelverket för de kommunala enheterna och se över samverkansmöjligheterna, när det gäller barnplaceringarna i förskolor med lokalmässiga begränsningar, utan att barn förbigås i kön.
- att de enskilda enheternas kompensation för administrationskostnader, som idag är + 3 %, reduceras som en följd av att-sats 1 och 2.

Regelverk för kö och placering

Förvaltningen har under våren och hösten 2009 arbetat med att ta fram ett nytt regelverk för barnomsorgen i kommunen. Utgångspunkten för arbetet har varit att på ett tydligare sätt än tidigare likställa enskild och kommunal verksamhet så att förutsättningarna blir desamma. Det nya regelverket beslutas av barn- och utbildningsnämnden i december 2009 och gäller från 2010.

I budget inför 2010 och i enlighet med lagändring om barnomsorgspeng har barn- och utbildningsförvaltningen föreslagit att lokalhyror räknas in i barnomsorgspengen. Detta innebär enligt förvaltningens bedömning att de skilda förutsättningar som kommunens och de kommunala enheternas ansvar för garantin innebär, avsevärt minskar då alla förskolor får incitament att ta in barn i mån av plats.

Förvaltningens strävan är, precis som motionären föreslår, att alla barnomsorgsfakturor ska tas in centralt. Detta skulle jämna ut förutsättningarna



geografiskt över kommunen. Utredning av de legala förutsättningarna för detta pågår.

Arbetet med att åstadkomma en gemensam kö för all barnomsorg i Tyresö har pågått under hela 2009. Målet är att kommunens föräldrar ska kunna söka barnomsorg på ett ställe och få en överblick över kösituationen. Samtidigt får även verksamheter (såväl enskilda som kommunala) en bild av den verkliga kösituationen, och kommunen får bättre möjligheter att med god framförhållning anpassa verksamheten efter behov och efterfrågan.

Arbetet har bland annat genomförts i en arbetsgrupp där verksamheter med olika driftsformer och med av olika storlek varit representerade. Gruppen har besökt andra kommuner och verksamheter som arbetar med gemensam kö samt skrivit riskanalyser för de olika verksamhetstyperna.

Förvaltningens bild är att alla verksamheter ser fördelarna med en gemensam ingång för föräldrar och en överblick över kön. Då flera av de enskilda verksamheterna har haft starka synpunkter på att ett gemensamt regelverk införs, valde förvaltningen under våren att i stället prova idén att gå andra vägen, det vill säga låta även de kommunala enheterna konstruera egna regelverk för sina köer. Rektorererna enades dock om att ett gemensamt system är att föredra, och valde följande prioriteringsordning vid kösituation:

- Placering av barn med behov av särskilt stöd enligt Skollagen kap. 2 a § 9
- Återplacering efter frånvaro på grund av föräldraledighet
- Syskon (barn folkbokförda på samma adress) till förskolebarn som har en placering.
- Nyplacering

Inom varje kategori styr i första hand önskad tidpunkt för placering och därefter barnets ålder.

Förvaltningens förslag är att en gemensam kö innebär att även de enskilda förskolor använder samma prioriteringsordning, med det enda undantaget att de inom gruppen Nyplacering får möjlighet att antingen hantera hela gruppen som en kö till enheten, eller som separata åldersköer till olika avdelningar.



Beträffande att-sats fyra i motionen, att förändra de enskilda enheternas kompensation för administration, så är de tre procenten idag reglerade i lagstiftning. Kommunen kan alltså inte påverka nivån på kompensationen.



TYRESÖ KOMMUN Barn- och utbildningsnämnden 2007-03-27	
Dagens 2007/BUN 437	Dagensplanbetän. 610

§ 43

Dnr. 2007/KS 125

610

Motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

Ärendebeskrivning

Marita Bertilsson (s) har lämnat in en motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



MOTION

Rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

Den moderatledda borgerliga majoriteten i Tyresö har i sitt program för mandatperioden deklarerat att alltför enskilda förskolor och skolor ska starta – antingen via nyetablering eller s k avknoppning av befintlig verksamhet. Det är inom barnomsorgen, som privatisering sker i större omfattning. Andelen barn i enskilda förskolor beräknas vara 45 % kommande år. Barnomsorgs- respektive elevpengen är i grunden densamma. De kommunala enheterna får ersättning genom en intern transaktion och de enskilda förskolorna/friskolorna via en extern betaltning. I den enskilda verksamhetens affärsredovisning har kommunen ingen insyn.

Vid en jämförelse mellan enskilda och kommunala förskolor, kan vi se att det idag *inte* råder likställighet mellan driftsformerna, när det gäller de ekonomiska förutsättningarna. På följande områden kan de enskilda tillgodoräkna sig fördelar:

- Föräldraavgifter för kommunal barnomsorg och skolbarnomsorg betalas direkt till kommunen. De enskilda förskolorna/friskolorna tar in avgiften till respektive företag. Den barnomsorgs- och skolbarnomsorgspeng, som betalas till den enskilda verksamheten består av ett nettobelopp, d v s med avdrag för en beräknad genomsnittlig föräldraavgift, som är baserad på hela kommunens inbetalda föräldraintäkter för kommunal verksamhet. I och med att många enskilda förskolor ligger i höginkomstområden som Strand och Trollbäcken blir kommunens snittintäkt för låg och därmed blir avdraget generellt för lågt, vilket innebär en överkompensation för privat verksamhet med nuvarande konstruktion.
- I skollagen står att förskolor och skolor ska vara öppna för alla barn. Emellertid förhåller det sig så att enskilda enheter kan välja barn i egen rekrytering. Man kan genom dessa val få de perfekt sammansatta grupperna åldermässigt och könsmissigt. De kommunala enheterna placerar barn i rak kördning efter vissa kriterier, där barn i behov av särskilt stöd har förtur. Så långt möjligt försöker man också tillgodose kommunens förskolors behov av att sätta ihop bra grupper, men inget barn ska förlora sin plats i kön. I regel krävs en minutiös planering av arbetslag och bemanning på förskolorna, som är särskilt svårt för förskolor med lokalmässiga begränsningar. Kommunens grundskolor måste ta hänsyn till närhetsprincipen. Detta gäller inte för privata grundskolor.

- Kommunen har ett övergripande ansvar, vilket bl.a innebär, att kommunen måste garantera plats inom 3-4 månader i den kommunala förskolan. Efterfrågan av platser varierar markant under verksamhetsåret, vilket innebär fluktuationer under löpande år. Ibland innebär det, att man måste ta en kostnad för ledig kapacitet och ibland för tillfälliga utökningar av enheter. Detta kan kallas för "pliktansvar", som också träder in vid eventuella konkurser i de privata företagen eller att de väljer att stänga verksamhet av annan anledning. Kommunen måste ha denna beredskap så att de barn som berörs genast kan få en ny plats. Denna beredskap och administrativa överbyggnad, belastar inte de privata enheternas ekonomi.

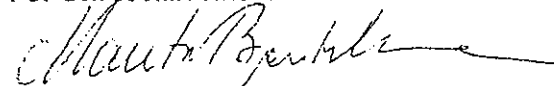
När andelen enskilda enheter ökar måste den kommunala administrationen anpassas, vilket alltid sker med en viss fördröjning som innebär högre kostnader.

För att skapa lika förutsättningar mellan privat och kommunal verksamhet föreslår vi

- att alla barnomsorgs- och skolbarnomsorgsavgifter tas in centralt och fördelas via barnomsorgs- och skolbarnomsorgspeng
- att alla förskoleplatser fördelas från en gemensam kö med samma turordningsregler
- att förvaltningen ges i uppdrag att undersöka möjligheten att anpassa regelverket för de kommunala enheterna och se över samverkansmöjligheterna, när det gäller barnplaceringarna i förskolor med lokalmässiga begränsningar, utan att barn förbigås i kön
- att de enskilda enheternas kompensation för administrationskostnader, som idag är + 3 %, reduceras som en följd av att-sats 1 och 2

Tyresö 2007-06-12

För den socialdemokratiska kommunfullmäktigegruppen


Marita Bertilsson