

§ 187

Dnr 2010/KS 0245 51

Införande av valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem gällande sysselsättning för personer med psykisk funktionsnedsättning

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Socialnämndens förslag om att införa ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem godkänns.

Reservation

Martin Nilsson (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för Susann Ronströms (S-gruppens) yrkande.

Protokollsanteckning

Till protokollet förs att Inger Gemicioglu (V) om hon hade haft rösträtt hade stöttat S-gruppens yrkande.

Ärendebeskrivning

Socialförvaltningen föreslår att socialnämnden inför ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem, LOV, gällande sysselsättning enligt socialtjänstlagen för personer med psykisk funktionsnedsättning.

Enligt kommunens policy för konkurrensutsättning av verksamheter i Tyresö kommun, fastställd i kommunfullmäktige den 11 september 2008 § 87, har nämnderna delegation att fatta beslut om verksamheternas konkurrensutsättning inom respektive område. Frågor av större förändringar eller av principiell beskaffenhet ska dock fattas av kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen ansvarar för att kontrollera att policyn efterlevs. Varje nämnd ska därför informera kommunstyrelsen innan dess att beslut fattas i nämnden. Kommunstyrelsen avgör om ärendet är av sådan art att beslutet ska fattas av kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträde den 26 oktober 2010 § 166 att beslut i ärendet ska fattas av kommunfullmäktige.

Ordförandeförslag

Att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner socialnämndens förslag om att införa ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Yrkande

Susann Ronström (s-gruppen) yrkar att lagen om offentlig upphandling ska gälla.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på yrkandet och finner att kommunstyrelsen har avslagit detsamma.

Kommunstyrelsen har därmed beslutat enligt ordförandeförslaget.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Tyresö kommun
Kommunstyrelseförvaltningen
Kansli- och personalkontoret
Staffan Agesand

TJÄNSTESKRIVELSE

2010-11-08

1 (2)

Dnr: 2010/KS 0245 51

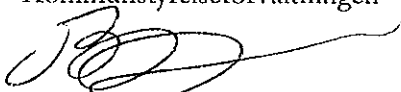
Kommunstyrelsen

**Införande av valfrihetssystem enligt lagen (2008:962)
om valfrihetssystem, LOV, angående sysselsättning för
personer med psykiska funktionshinder**

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna socialnämndens förslag om att ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem införs.

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman
Kommundirektör



Anita Brynje
Socialchef

Beskrivning av ärendet

Socialförvaltningen har sedan november 2009 socialnämndens uppdrag att utreda förutsättningarna för ett valfrihetssystem inom ramen för sysselsättning enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL, för personer med psykiska funktionshinder.

Nämnden har också sedan årsskiftet 09/10 infört en prövoverksamhet där Jobbverket, ett socialt företag bestående av tidigare personal från den kommunala utföraren Rehabcenter, bedrivit en del av kommunens biståndsbedömda placeringar för sysselsättning. Socialnämnden har nu för avsikt att avgöra om ett sådant valfrihetssystem ska tillämpas fullt ut och samtidigt avgöra under vilka former ett sådant system ska bedrivas. I ärendet, som bifogas, föreslås att socialnämnden inför ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om

valfrihetssystem, LOV, för sysselsättning enligt SoL gällande personer med psykiska funktionshinder.

Enligt kommunens policy för konkurrensutsättning av verksamheter i Tyresö kommun, daterad den 17 juni 2008, har nämnderna delegation att fatta beslut om verksamheternas konkurrensutsättning inom respektive område. Frågor av större förändringar eller av principiell beskaffenhet ska dock fattas av kommunfullmäktige. Det är kommunstyrelsen som är satt att övervaka att denna policy efterlevs. Nämnderna ska därför informera kommunstyrelsen innan beslut fattas av respektive nämnd. Kommunstyrelsen avgör också om frågan är av sådan art att denna ska hänskjutas till kommunfullmäktige.

Dnr: 138/09-731

§ 1076

Valfrihetssystem enligt LOV, sysselsättning enligt SoL, för personer med psykiska funktionshinder**Ärendebeskrivning**

Socialnämnden i Tyresö kommun beslutade i november 2009 att införa ett valfrihetssystem för sysselsättning enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL för personer med psykiska funktionsnedsättningar.

Förvaltningen har sedan årsskiftet 09/10 bedrivit en försöksverksamhet enligt nämndens beslut och direktupphandlat 30 platser från det nybildade sociala företaget, Jobbverket. Prövoperioden är fastställd till ca ett år. Därefter ska fastställas i vilken form valfrihetssystemet ska bedrivas.

Valfriheten omfattar biståndsbedömd sysselsättning enligt socialtjänstlagen för personer med psykisk funktionsnedsättning. Kommunens ansvar är att ge bistånd i form av sysselsättning för personer som har betydande svårigheter i sin livsföring. Förvaltningen förordar att utförare i valfrihetssystemet även ska erbjuda en öppen verksamhet vid sidan om den biståndsbedömda sysselsättningen. Den öppna delen av verksamheten kommer inte att ersättas efter redovisat antal deltagare utan ingår i det pengsystem som kommer att användas som ersättning vid den biståndsbedömda sysselsättningen.

Vid valet av valfrihetssystem har kommunen två förfaringssätt att välja mellan. Det ena är att införa ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem, LOV. Det andra är att upphandla ramavtal med ett antal utförare som sedan biståndsavdelningen avropar i takt med att den enskilde väljer verksamhet. En sådan upphandling sker då i enlighet med lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU.

Facklig samverkan har skett 2010-09-13. Kommunal har framfört att de föredrar en upphandling enligt LOU för att antalet utförare ska kunna begränsas. Information lämnas till Kommunstyrelsen 2010-10-26.

Ärendet behandlades på kommunstyrelsen 2010-10-26 där det beslutades att frågan om införandet av ett valfrihetssystem enligt LOV hänskjuts till kommunfullmäktige 2010-12-09.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Ordförandens förslag

1. Under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut, beslutar socialnämnden att ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem, LOV, för sysselsättning enligt SoL gällande personer med psykiska funktionshinder införs.
2. Förvaltningschefen får delegation att anta förfrågningsunderlag och teckna avtal med utförare i valfrihetssystemet.
3. Förvaltningschefen får delegation att utforma ett ersättningssystem inom ramen för gällande budget för valfrihetssystemet.
4. Jobbverket utses som ickevals -alternativ i valfrihetssystemet.

Yrkande

Susann Ronström (s) yrkar på ändring av punkt 1 till en upphandling enligt LOU i stället för LOV. Socialdemokraterna ser en risk med upphandling enligt LOV då det finns risk för att marknaden fylls med alltför många utförare. En upphandling enligt LOU ger kommunen bättre möjlighet att ha kontroll över vilka utförare som erbjuds brukarna.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att socialnämnden beslutar i enlighet med ordförandens förslag

Protokollsanteckning

Ersättare Elisabeth Hedlund (v) vill ha antecknat i protokollet att om hon hade haft rösträtt hade stött Susann Ronströms (s-gruppen) yrkande.

Socialnämndens beslut

- Enligt ordförandens förslag.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Tyresö kommun
Socialförvaltningen
Staffan Agesand

TJÄNSTESKRIVELSE

2010-09-09

1 (4)

138/09-731

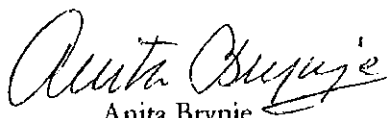
Socialnämnden

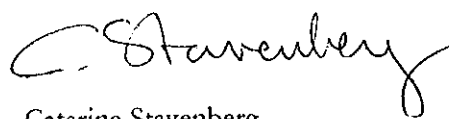
Valfrihetssystem enligt LOV, sysselsättning enligt SoL för personer med psykiska funktionshinder.

Förslag till beslut

1. Ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem, LOV, för sysselsättning enligt SoL gällande personer med psykiska funktionshinder införs.
2. Förvaltningschefen får delegation att anta förfrågningsunderlag och teckna avtal med utförare i valfrihetssystemet.
3. Förvaltningschefen får delegation att utforma ett ersättningssystem inom ramen för gällande budget för valfrihetssystemet.
4. Jobbverket utses som ickevals -alternativ i valfrihetssystemet.

Socialförvaltningen


Anita Brynje
Förvaltningschef


Catarina Stavenberg
Stabschef

Bakgrund

Socialnämnden i Tyresö kommun beslutade i november 2009 att införa ett valfrihetssystem för sysselsättning enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL för personer med psykiska funktionsnedsättningar.

Förvaltningen har sedan årsskiftet 09/10 bedrivit en försöksverksamhet enligt nämndens beslut och direktupphandlat 30 platser från det nybildade sociala företaget, Jobbverket. Prövoperioden är fastställd till ca ett år. Därefter ska fastställas i vilken form valfrihetssystemet ska bedrivas.

Valfriheten omfattar biståndsbedömd sysselsättning enligt socialtjänstlagen för personer med psykisk funktionsnedsättning. Kommunens ansvar är att ge bistånd i form av sysselsättning för personer som har betydande svårigheter i sin livsföring. Förvaltningen förordar att utförare i valfrihetssystemet även ska erbjuda en öppen verksamhet vid sidan om den biståndsbedömda sysselsättningen. Den öppna delen av verksamheten kommer inte att ersättas efter redovisat antal deltagare utan ingår i det pengssystem som kommer att användas som ersättning vid den biståndsbedömda sysselsättningen.

Vid valet av valfrihetssystem har kommunen två förfaringssätt att välja mellan. Det ena är att införa ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem, LOV. Det andra är att upphandla ramavtal med ett antal utförare som sedan biståndsavdelningen avropar i takt med att den enskilde väljer verksamhet. En sådan upphandling sker då i enlighet med lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU.

Facklig samverkan har skett 2010-09-13. Kommunal har framfört att de föredrar en upphandling enligt LOU för att antalet utförare ska kunna begränsas.

Nedan följer en redogörelse av de för- och nackdelar som uppstår i och med de två olika förfaringssätten.

LOV

Ett valfrihetssystem enligt LOV tillåter samtliga som uppfyller auktorisationskraven att delta i systemet. Det finns ingen möjlighet att begränsa antalet aktörer. Däremot kan man utforma särskilda sociala villkor i förfrågningen i syfte att endast sociala företag är välkomna att söka. Ett valfrihetssystem enligt LOV kan inte begränsas till antalet men däremot är auktorisationsförfarandet mycket enklare än vid en

regelmässig upphandling. Detta kan i sin tur leda till att mindre icke vinstdrivande sociala företag lättare kan komma in på den avsedda marknaden. Förfarandet förutsätter att man väljer ett så kallat ickevals alternativ, d.v.s. ett alternativ som används då den enskilde inte själv företar något val i frågan.

Samtidigt som detta förfarande troligtvis underlättar för mindre företag, kan förfaringssättet generera fler aktörer som kommunen kommer att ingå avtal med. Detta då antalet utförare inte går att styra men antalet kommer dock att påverkas av vilka krav och villkor som ställs för auktorisation. Väljer Tyresö detta förfaringssätt blir kommunen en av pionjärerna inom området. Idag tillämpar endast Nacka kommun valfrihetssystem enligt LOV för insatsen sysselsättning enligt SoL för personer med psykiska funktionsnedsättningar. Stockholms stad överväger också att införa ett sådant valfrihetssystem inom överskådlig framtid.

LOU

Det andra alternativet är att upphandla ett bestämt antal aktörer och därmed teckna ramavtal med dessa. Genom förfarandet kan kommunen välja hur många aktörer man avser inkludera i valfrihetssystemet. Samtidigt blir själva upphandlingsförfarandet mera avancerat än vid föregående alternativ och kan på så sätt leda till att mindre företag inte klarar av att konkurrera mot större mer erfarna aktörer.

Upphandling med ramavtal förutsätter att man rangordnar turordningen vid ett eventuellt avrop. Kommunen gör dock den bedömningen att den enskildes egna val utgör en sådan avropsgrund, vilken gör det möjligt för kommunen att anta just den utförare som den enskilde själv väljer. Även om förfarandet inte kräver ett så kallat ickevals alternativ anser förvaltningen att införande av ett sådant ickevals alternativ är att föredra även vid ett upphandlingsförfarande enligt LOU.

Bedömning

Socialförvaltningen förordar att kommunen väljer att införa ett valfrihetssystem enligt LOV. Bedömningen är att antalet aktörer som idag finns och uppfyller de sociala villkoren är relativt få. Därmed bedöms risken som mycket liten för en alltför ökad administration och svårigheter att utöva kontroll och tillsyn.

Valfrihetssystemet innebär att det sociala företaget Jobbverket, som startade i början av året utifrån delar av Rehabcenter, har möjlighet att söka auktorisation. Den nuvarande kommunala verksamheten inom Rehabcenter kommer att upphöra successivt och i takt med att alla deltagare inom verksamheten som vill, erbjuds möjlighet till biståndsprovning.

Valfrihetssystemet beräknas komma igång i början av år 2011.

Ersättningen som använts under provperioden kommer delvis förändras. Under försöksverksamheten har kostnaden för lokaler inte ingått i ersättningssystemet. Detta är inte möjligt i ett framtida valfrihetssystem. I systemet ska också finnas en ambition att skapa incitament som bidrar till att deltagarna kan komma närmare arbetsmarknaden. Ersättningssystemet bedöms inte innebära någon kostnadsökning utan ska beräknas utifrån samma budgetram som nuvarande verksamhet.

Förvaltningen föreslår att förvaltningschefen bemyndigas godkänna och teckna avtal med utförare i valfrihetssystemet. Förvaltningen föreslår också att förvaltningschefen bemyndigas fastställa ersättningssystem för valfrihetssystemet.

Förvaltningen föreslår att Jobbverket bör utses som valfrihetssystemets ickevals alternativ.

Plats och tid

Kommunhuset Tyresö, Sammanträdesrum Bollmora
Tisdag 30 november 2010, kl. 18.30 – 20.30

Beslutande

Enligt bilaga

Övriga deltagare

Enligt bilaga

Utses att justera

Justeringens plats och tid

Kommunstyrelsens kansli
Onsdagen den 1 december 2010

Underskrifter

Sekreterare

Åsa Linge

Paragrafer 176 - 193

Ordförande

Fredrik Saweståhl

Justerande

Martin Nilsson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2010-11-30

Datum för anslags uppsättande

2010-12-02

Datum för anslags nedtagande

2010-12-23

Förvaringsplats för protokollet

Kansli- och personalkontoret

Underskrift

Åsa Linge

Utdragsbestyrkande

Närvarolista kommunstyrelsen

Sammanträdestid: 2010-11-30, kl. 18.30 – 20.30

Justering: Martin Nilsson (S)

Ordinarie ledamöter:

Namn	Närv.	Beslutande	Kom kl.	Gick kl.	Anm.
Fredrik Saweståhl (M)	X				
Mats Larsson (Fp)	X				
Martin Nilsson (S)	X				
Mats Fält (M)	X				
Hans Lindberg (M)	X				
Dick Bengtsson (M)	X				
Kerstin Bergsman (M)	X				
Bengt Bergström (C)	X				
Leif Kennerberg (Kd)	X				
Susann Ronström (S)	X				
Kristjan Vaigur (S)	X				
Marita Bertilsson (S)	X				
Mathias Tegnér (S)	-	Lennart Jönsson			

Ersättare:

Namn	Närv.		Kom kl.	Gick kl.	Anm.
Ann-Christin Svensson (M)	X				
Lilian Edberg (M)	X				
Andreas Jonsson (M)	X				
Helena Bergman (M)	-				
Thomas Holmberg (Fp)	X				
Margareta Ternstedt (Fp)	X				
Jan Larsson (Fp)	-				
Ann Christine Centerstig (C)	-				
Lennart Jönsson (S)	X				
Sara Albornoz (S)	X				
Thomas Henriksson (S)	X				
Inger Gemicioglu (V)	X				
Marie Åkesdotter (Mp)	X				

Tjänstemän:

Bo Renman

Åke Skoglund

Anita Brynje

Karin Hassler

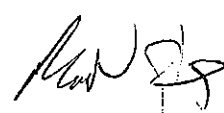
Maj Fagerlund Ingels

Staffan Agesand

Maria Hagbom

Åsa Linge

tyresö kommun

A handwritten signature in black ink, likely belonging to one of the officials listed.