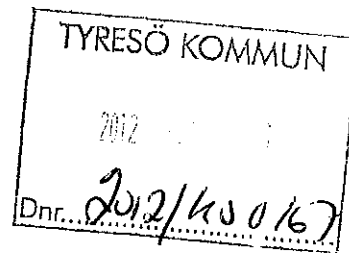


Handlingar som har inkommit efter Kommunstyrelsens sammanträde 2012-04-24.

2012-04-05



Bokslut 2011

Hej

Bifogat kommer här Södertörns brandförsvares bokslut 2011 för beslut hos er.

Vänliga hälsningar

Susanne Nilsson
Förbundssekreterare

Tfn: 08-721 22 07

Mail: susanne.nilsson@sbff.se



§ 16

Dnr 2012/4-20

2012/57-21

Bokslut 2011

Diariet
Medlemskommunerna

Sammanfattning

Årets resultat blev ett överskott på 6,0 mkr. Det justerade resultatet blev 5,4 mkr sedan hänsyn tagits till realisationsvinster på 0,6 mkr. Överskottets främsta orsaker är större intäkter än budgeterat som exempel kan nämnas 2,0 mkr obefogade larm, 1,5 mkr i statsbidrag och 0,5 mkr för utlyrd hävare till Gotland.

Vidare beror det också på att vi har haft vakanta tjänster i stab och produktion under året, 2,0 mkr, tjänsterna har tillsatts i slutet av 2011.

Semesterlöneskuldens ökning med 0,7 mkr är lägre än prognosen beroende på sjunkande medelålder hos de anställda. En effektivare personalplanering har gjort att övertidsersättningen var 1,4 mkr lägre än budget. Däremot har pensionsskuden påverkat resultatet negativt med 8,9 mkr.

Årets överskott avsätts för att täcka ökade pensionsutbetalningar under åren 2015-2022.

Förslag på omfördelning av investeringsbudgeten från tidigare år till 2012:

Periodiskt underhåll 500 000 kr

Lastväxlare/tank 908 000 kr

Transportfordon 239 000 kr

Räddningsrobot 1 500 000 kr

Övriga inventarier 2 000 000 kr

Bilaga

- Årsredovisning 2011.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Godkänna årsredovisningen med verksamhetsberättelse för år 2011.
2. Årsredovisningen överlämnas till medlemskommunernas fullmäktige som beslutar om ansvarsfrihet i enlighet med § 6 i förbundsordningen.
3. Godkänna en omfördelning av investeringsbudgeten till 2012.
4. Årets justerade överskott avsätts för att täcka ökade pensionskostnader under åren 2013-2020.

Ordförandes sign

Justeraandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 16, forts.

Dnr: ~~2012/4-20~~
2012/57-21

Förbundsdirektionens beslut

1. Förbundsdirektionen beslutar att godkänna årsredovisningen med verksamhetsberättelse för år 2011.
2. Årsredovisningen överlämnas till medlemskommunernas fullmäktige som beslutar om ansvarsfrihet i enlighet med § 6 i förbundsordningen.
3. Förbundsdirektionen beslutar att godkänna en omfördelning av investeringsbudgeten till 2012.
4. Årets justerade överskott avsätts för att täcka ökade pensionskostnader under åren 2013-2020.

Ordförandes sign

SB

Justerandes sign

△

Utdragsbestyrkande



2012-04-04

Till kommunfullmäktige i kommunerna

Botkyrka
Ekerö
Haninge
Huddinge
Nacka
Nykvarns
Nynäshamn
Salem
Södertälje
Tyresö

Revisionsberättelse för år 2011

Direktionen för Södertörns brandförsvarsförbund godkände årsredovisningen för år 2011 den 23 mars 2012.

Revisorerna har undertecknat revisionsberättelsen den 27 mars 2012. Bilagt översändes revisionsberättelse i original med tre bilagor.

Med vänlig hälsning

SÖDERTÖRNS BRANDFÖRSVARSFÖRBUND

Lena Larsen
Ekonomichef

Södertörns brandförsvarsförbund

Postadress
Box 563
136 25 Haninge

Orgnr
222000-0737

Telefon
Växel 08-721 22 00
Direkt 08-721 22 82

Internet
lena.larsen@sbff.se
www.sbff.se

Besöksadress
Mogårdsvägen 2, Vårby

Telefax
08-721 22 23

REVISIONSBERÄTTELSE FÖR ÅR 2011

Vi har granskat kommunalförbundets verksamhet under år 2011.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet och fastställt revisionsreglemente.

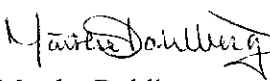
Granskningen har haft den omfattning och inriktning samt givit det resultat som redovisas i "Revisorernas redogörelse för 2011 och övriga till berättelsen fogade bilagor.

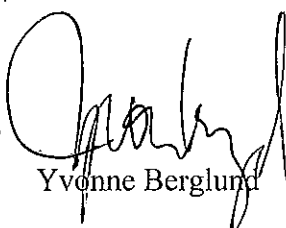
Förbundsdirektionen har godkänt årsredovisningen.

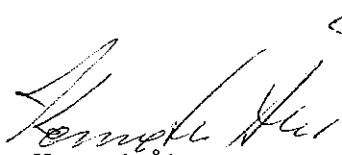
Vår granskning visar att årsredovisningen är upprättad i enlighet med kommunala redovisningslagen och god redovisningsred. Granskningen visar vidare att resultatet uppfyller balanskravet samt ligger i linje med fastställda finansiella och verksamhetsmässiga mål för god ekonomisk hushållning.

Vi tillstyrker att förbundsdirektionen och de enskilda förtroendevalda i detta organ beviljas ansvarsfrihet.


Vårby gård 2012-03-27


Märtha Dahlberg


Yvonne Berglund


Kenneth Åhs


Bengt Verlestam

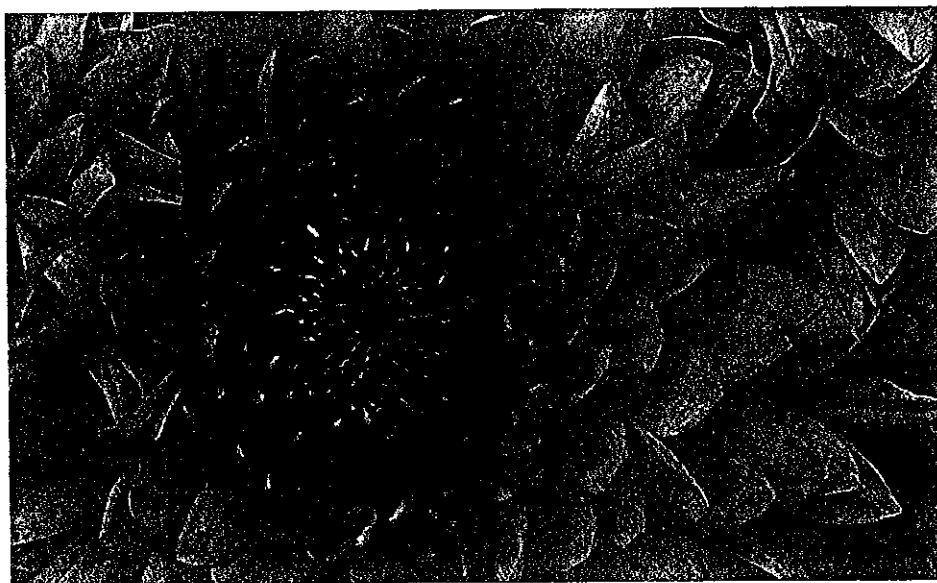

Lars Olof Laurén

*Till revisionsberättelsen hör bilagorna:
Revisorernas redogörelse (nr 1)
De sakkunnigas rapporter i olika granskningar (nr 2-3)*

*Revisionsrapport
Tillståndsgivning samt
tillsyn av brandfarliga
och explosiva varor*

Södertörns brandförsvarsförbund

November 2011
Jan Nilsson



Innehållsförteckning

1	Sammanfattande bedömning och rekommendationer	1
2	Inledning	2
2.1	Bakgrund	2
2.2	Revisionsfråga och metod	2
2.3	Avgränsning och redovisning	2
3	Externt och internt regelverk	3
3.1	Externt regelverk	3
3.2	Internt regelverk	3
4	Granskningsresultat	4
4.1	Beslut i medlemskommunerna	4
4.2	Delegation	5
4.3	Avgifter	7
4.4	Ansöknings- och handlägningsrutiner	8
4.5	Tillsynsplanering	9
	Bilaga 1: Förändringar i ny lagstiftningen	11
	Bilaga 2: Delegation med anledning av ny lagstiftning	12

1 Sammanfattande bedömning och rekommendationer

En ny lagstiftning om brandfarliga och explosiva varor (2010:1011) trädde ikraft 2010-09-01, inkl motsvarande förordning (2010:1075).

Södertörns brandförsvarsförbunds medlemskommuner har överlåtit tillståndsgivning och tillsyn av explosiva och brandfarliga varor till förbundet, via beslut i respektive kommunfullmäktige.

Utifrån ovanstående bakgrund har ett fördjupat projekt prioriterats kring tillståndsprövning samt tillsyn av brandfarliga och explosiva varor i revisionsplan för 2011.

Den revisionsfråga som ska besvaras är om förbundet har ett ändamålsenligt system för tillståndsgivning och tillsyn av brandfarliga och explosiva varor.

Efter genomförd granskning är vår sammanfattande bedömning att förbundet i huvudsak har ett ändamålsenligt system för tillståndsgivning och tillsyn av brandfarliga och explosiva varor. När det gäller den faktiska tillsynen av explosiva varor kan denna ännu inte bedömas i och med att den påbörjas under 2012.

I detta sammanhang vill vi även lyfta fram att ett utförligt och pedagogiskt blankettmaterial samt information kring lagstiftningens krav, ansökningsförfarande, typfall m m har lagts ut på förbundets webbplats. Materialet håller en god standard och bedöms underlätta både för den sökande och förbundets fortsatta handläggning av ärendet.

Utifrån granskningsresultatet lämnas nedanstående rekommendationer:

- Tillse att vid nästa revidering av förbundsordningen tydliggöra förbundets ansvar enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor, i enlighet med SKL:s cirkulär 2010:47.
- Säkerställ att delegationsordningen revideras och tydliggörs när det gäller delegationen enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor, i enlighet med SKL:s cirkulär 2010:47.
- Utarbeta en aktuell kalkyl som säkerställer självkostnadsprincipen och att full kostnadstäckning uppnås via politiskt fastställd taxa för brandfarliga och explosiva varor.
- Komplettera blankettmaterialet kring ansökningar avseende brandfarliga och explosiva varor med information till och samtycke från de registrerade enligt personuppgiftslagen.
- Dokumentera inriktning och omfattningen kring tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor i tillsynsplan för 2012.

2 Inledning

2.1 Bakgrund

En ny lagstiftning om brandfarliga och explosiva varor (2010:1011) trädde ikraft 2010-09-01, inkl motsvarande förordning (2010:1075). Lagens syfte är att hindra, förebygga och begränsa olyckor och skador på liv, hälsa, miljö eller egendom som kan uppkomma genom brand eller explosion orsakad av brandfarliga eller explosiva varor. Lagen ska även förebygga obehörigt förfarande med varorna. Lagen utgör en förenkling och modernisering av de tidigare lagreglerna på området.

Södertörns brandförsvarsförbunds medlemskommuner har överlåtit tillståndsgivning och tillsyn av explosiva och brandfarliga varor till förbundet.

Utifrån ovanstående bakgrund har ett fördjupat projekt prioriterats kring tillståndsgivning samt tillsyn av brandfarliga och explosiva varor i revisionsplan för 2011.

2.2 Revisionsfråga och metod

Revisionsfråga

Har förbundet ett ändamålsenligt system för tillståndsgivning och tillsyn av brandfarliga och explosiva varor?

Metod

Genomgång och analys har skett av olika styrdokument inom området. Med utgångspunkt från detta har ett antal kontrollmål formulerats som sedan verifierats via dokumentstudier, protokollgenomgång, ärendegranskning samt intervjuer¹. Utifrån resultatet av verifieringen görs en revisionell bedömning och vid behov lämnas även rekommendationer.

2.3 Avgränsning och redovisning

Avgränsning

Granskningen avgränsas till kontrollmål inom nedanstående områden:

- Beslut i medlemskommunerna
- Delegation
- Avgifter
- Ansöknings- och handlägningsrutiner
- Tillsynsplanering

Redovisning

Granskningsresultatet, per kontrollmål, redovisas i ett sammanhållet avsnitt med vidhängande kommentarer. Vidare finns ett allmänt avsnitt kring externt och internt regelverk, avslutande kommentarer samt ett avsnitt innehållande en sammanfattande bedömning och rekommendationer. Det senare avsnittet återfinns först i rapporten.

¹ Vice brandchef och funktionsansvarig.

3 Externt och internt regelverk

3.1 Externt regelverk

I slutet av april 2010 överlämnade regeringen en proposition till riksdagen med en ny lag om brandfarliga och explosiva varor (LBE). Riksdagen beslutade 2010-06-23 om lagen (2010:1011) med ikraftträdande 2010-09-01. Lagen syftar till att hindra, förebygga och begränsa olyckor och skador på liv, hälsa, miljö eller egendom som kan uppkomma genom brand eller explosion orsakad av brandfarliga eller explosiva varor. Lagen ska även förebygga obehörigt förfarande med varorna.

En ny förordning (2010:1075) om brandfarliga och explosiva varor med kompletterande regler och bemyndiganden har utfärdats av regeringen. Förordningen trädde i kraft samtidigt med lagen. I den nya förordningen ges MSB² bemyndigande att precisera vilka varor som är brandfarliga och explosiva. MSB har utifrån detta gett ut föreskriften MSBFS 2010:4 i vilken det anges i detalj vilka varor som ska anses utgöra brandfarliga och explosiva varor och som därför omfattas av lagens krav.

Den nya lagen och förordningen har ersatt den tidigare lagen (1988:868) och förordningen (1988:1145) om brandfarliga och explosiva varor. Lagen utgör en förenkling och modernisering av de tidigare lagreglerna på området.

Kommunerna är sedan tidigare tillstånds- och tillsynsmyndighet för brandfarliga varor. Nytt från och med 2010-09-01 är att kommunerna övertagit polismyndighetens uppgifter för tillståndsprovning och tillsyn av explosiva varor. I bilaga 1 återfinns en redovisning av de större förändringarna i den nya lagstiftningen.

3.2 Internt regelverk

En annan förändring är att specifika nämnder för hantering av tillstånds- respektive tillsynsfrågor inte längre anges i lagstiftningen. Medlemskommuner i ett kommunalförbund behöver därmed ta ställning till om tillstånd och tillsyn enligt LBE ska ingå i förbundets uppdrag och om detta i så fall medför ändringar i förbundsordningen.

Södertörns brandförsvarsförbunds medlemskommuner har, enligt den nya lagstiftningen, överlåtit tillståndsprovning och tillsyn av explosiva och brandfarliga varor till förbundet. Detta behandlas närmare i delavsnitt 4.1.

Redan innan den nya lagstiftningen skötte förbundet tillsynen kring brandfarlig vara för samtliga medlemskommunerna. När det gällde tillståndsgivningen kring brandfarliga varor fanns ingen enhetlig modell, eftersom olika lösningar fanns. Vissa medlemskommuner ansvarade själva både för handläggning och beslut, medan andra medlemskommuner överlät den hanteringen till förbundet. Vidare fanns ett antal mellanformer av dessa två huvudalternativ.

Förbundet har 2010-10-20 utarbetat en handläggningsinstruktion kring brandfarlig vara, som reviderades 2011-02-15. Förbundet har på motsvarande sätt 2010-11-01 utarbetat en handläggningsinstruktion kring explosiv vara, som reviderades 2011-03-21.

Handläggningsrutiner, blankettmaterial m m behandlas i delavsnitt 4.4.

² Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

4 Granskningsresultat

4.1 Beslut i medlemskommunerna

Kontrollmål: Beslut i medlemskommunerna kring en reviderad förbundsordning alternativt annan form av principbeslut.

Av kommunallagen följer att kommuner kan ha en gemensam organisation för uppgifter enligt lagen om brandfarliga och explosive varor, exempelvis via en gemensam nämnd eller kommunalförbund.

Ett kommunalförbund kan inte själv ta på sig uppgifter utöver vad som lagts på förbundet i förbundsordningen. I ändamålsparagrafen tas de uppgifter förbundet ska syssla med upp. För kommuner som har sin räddningstjänst i kommunalförbund krävs att förbundsordningen görs om och ändamålsparagrafen kompletteras i de fall tillsynsuppgifter eller andra uppgifter enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor ska tillföras förbundet.

Verifiering har skett via genomgång av fattade beslut i medlemskommunerna. Detta material har kompletterats via intervjuer.

Kommentarer

Förbundets ändamål ska anges i förbundsordningen. Ändamålet anger kommunernas syfte med verksamheten. Det är viktigt med en tydlig beskrivning av ändamålet utifrån både revisions- och ansvarssynpunkt. Förbundet får klara gränser för sin verksamhet. Eftersom kommunalförbundet påverkar medlemskommunernas kompetens på området avgränsar ändamålet också medlemmarnas befogenheter. Möjligheten för en kommun att göra kompletterande insatser i en verksamhet som överlämnats till ett kommunalförbund avgörs med ledning av förbundsordningen.

Mot denna bakgrund är det lämpligt att göra en exemplifiering av de uppgifter man överför till kommunalförbundet med en allmän hänvisning till LBE enligt nedanstående exempel, som är hämtat från SKL:s³ cirkulär 2010:47.

"Det är vidare förbundets syfte att svara för uppgifter enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor som åvilar var och en av kommunerna i förbundet. Det ankommer därvid på förbundet att bland annat:

- *Meddela tillstånd till hantering och överföring av explosiva varor.*
- *Återkalla tillstånd i förekommande fall.*
- *Utöva tillsyn över efterlevnaden av givna tillstånd.*
- *Meddela förelägganden och förbud i förekommande fall.*
- *Fatta beslut om avgifter för tillståndsprövning, tillsyn, provtagning m.m."*

Förbundsordningen reviderades senast i samband med Nacka kommuns inträde i förbundet, och gäller fr o m 2010-01-01. Ändamål och befogenheter anges på följande sätt avseende brandfarliga och explosiva varor:

"Kommunalförbundet kan därutöver åt var och en av medlemskommunerna efter överenskommelse svara för tillståndsfrågor avseende brandfarliga och explosiva varor".

³ Sveriges kommuner och landsting.

Ovanstående skrivning i förbundsordningen utgår enbart från tillståndsgivning och inte från tillsynen.

Förbundet har i augusti 2010 tillskrivit samtliga medlemskommuner och erbjudit sig att hantera och erbjudit medlemskommunerna att hantera tillstånds- och tillsynsfrågor beträffande både brandfarliga och explosiva varor. Samtliga 10 medlemskommuners fullmäktige har beslutat att överlåta tillståndsgivning och tillsyn av brandfarliga och explosiva varor till förbundet, även om tydligheten i besluten varierar i och med att vissa beslut utgår från överflyttande av tillämpningen av lagstiftningen medan andra utgår från tillståndsgivning och tillsyn. En av medlemskommunerna har beslutat, att strikt enligt förbundsordningen, överlåta tillståndsgivningen.

Besluten har i respektive fullmäktigeförsamling har skett under perioden september 2010 till januari 2011, det vill säga redan då ny lagstiftning trätt ikraft. Bakgrunden till detta är att 2010-06-23 beslutade riksdagen om att den nya lagen skulle gälla fr o m 2010-09-01. Orsaken till brådskan med införandet av lagen är att Sverige måste implementera EU-direktiv om regler för spårning av sprängämne i svensk lagstiftning. Detta innebar 69 dagar från beslut till ikraftträdande, vilket är en extrem kort införandetid som i sin tur gör att det inte funnits möjlighet att få tillstånd alla formella beslut innan lagens ikraftträdande.

Vi bedömer att samtliga medlemskommuner på ett formellt sätt har tagit beslut om att överlåta tillståndsgivning och tillsyn av brandfarliga och explosiva varor till förbundet, även om tydligheten i besluten varierar. Förbundsordningen bedöms vidare vara otydlig kring ändamåls- och befogenhetsbeskrivning när det gäller dessa uppgifter.

Vi rekommenderar att vid nästa revidering av förbundsordningen tydliggöra förbundets ansvar enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor, i enlighet med SKL:s cirkulär 2010:47.

4.2 Delegation

Kontrollmål: Delegation i enlighet med kommunallagens allmänna regler och lagen om brandfarliga och explosiva varor

Delegering inom nämnd regleras i 6 kap. 33 § kommunallagen. Bestämmelsen ger de kommunala nämnderna möjlighet att delegera den beslutanderätt som ankommer på nämnderna till ett utskott, åt en ledamot eller ersättare eller åt en anställd hos kommunen att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärende, dock inte i de fall som avses i 6 kap. 34 § kommunallagen.

I ovanstående paragraf i kommunallagen reglerar delegeringsförbudet rörande ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning omfattning eller kvalitet, framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats, ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt och vissa ärenden som anges i särskilda föreskrifter.

I 6 kap. 37 § kommunallagen anges att om en nämnd stöd av 33 § uppdrar åt en förvaltningschef inom nämndens verksamhetsområde att fatta beslut, får nämnden överlåta åt förvaltningschefen att i sin tur uppdrar åt en annan anställd inom kommunen eller landstinget eller i någon av de samverkande kommunerna eller lands-

tingen att besluta i stället. Sådana beslut ska anmälas till förvaltningschefen. Övrig delegation anmäls enligt huvudregeln till nämnden.

Verifiering har skett via genomgång av delegationsordning och beslut med anledning av denna. Detta material har kompletterats via intervjuer.

Kommentarer

Förbundets delegationsordning beslutades ursprungligen 1996-03-26 och reviderades senast av direktionen 2010-10-08. I nedanstående ruta finns ett utdrag ur förbundets gällande delegation kring p 6:3 skydd mot olyckor, utifrån beslutsnivå och anmälan till direktionen.

6:3 Skydd mot olyckor		
Taxa tillsyn	Dir.	
Utse tillsynsförstare	Ch.	Ja
Delegering nödvändiga förelägganden och förbud*	Ch.	Ja
Vitesföreläggande	Dir.	
Tillsyn	Ch.	
Tillstånd	Ch.	Ja
Föreskrifter om förbud helt eller delvis mot eldning utomhus samt om liknande förebyggande åtgärder mot brand.	Ch.	Ja
Frist skriftlig redogörelse	Dir.	
Olycksförloppsutredning	Ch.	
Verkställande av åtgärd på den försumliges bekostnad*	Dir.	

* Lag om skydd mot olyckor (2003:778) och lag om brandfarliga och explosiva varor (1988:868)

Delegationsordningen är övergripande och hänvisar till den äldre lagstiftningen om om brandfarliga och explosiva varor 1998:868. Ingen hänvisning sker vidare till aktuella paragrafer i lagstiftningen. I bilaga 2 återfinns ett utdrag från SKL:s cirkulär 2010:47 när det gäller hur en delegation enligt LBE bör se ut. En motsvarande detaljeringsnivå bör även tillämpas kring delegation enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO).

I nedanstående ruta finns ett utdrag ur förbundets gällande vidaredelegation kring p 6:3 skydd mot olyckor, utifrån beslutsnivå och anmälan till direktionen.

6.3 Skydd mot olyckor		
Föreläggande och förbud LSO (2003:778) samt LBE (2010:XX)	Tsf enl särskild lista samt instruktion I603, VC	Ja
Förbud helt eller delvis mot eldning utomhus samt om liknande förebyggande åtgärder mot brand.	VC	Ja
Befogenhet som räddningsledare	RI. enl särskild lista samt instruktion I706	
Olycksförloppsutredning	RL enligt särskild lista, VC	
Utfärda tillstånd enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (2010:1011).	Handläggare enl särskild lista.	Ja

I brandchefens vidaredelegationsordning sker dock hänvisning till aktuell LBE.

Vi bedömer att delegationsordningen inte är ändamålsenlig i och med den är alltför övergripande och även hänvisar till äldre ej gällande lagstiftning.

Vi rekommenderar att delegationsordningen revideras och tydliggörs när det gäller delegationen enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor, i enlighet med SKL:s cirkulär 2010:47.

4.3 Avgifter

Kontrollmål: Fastställande av avgifter utifrån gällande lagstiftning

Av § 27 LBE framgår att avgifter enligt denna lag får tas ut för tillståndsprovning, tillsyn, provtagning och undersökning av prov, godkännande av föreståndare, godkännande av explosiv vara och beslut om huruvida en vara är att anse som explosiv vara.

Verifiering har skett via genomgång av underlag för avgiftsberäkning samt avgiftsbeslut i direktionen. Detta har kompletterats via intervjuer.

Kommentarer

Förbundets verksamhet i form av tillståndsprovning och tillsyn ska vara avgiftsfinansierad. Utgångspunkten bör vara att den som orsakar kostnader för förbundet också betalar för dem. När det gäller tillsyn får avgifter tas ut för direkt tillsyn, provtagning och undersökning av prov.

För kommunalt bedriven verksamhet gäller bland annat enligt 8 kap 3 c § kommunallagen (1991:900), den så kallade självkostnadsprincipen.

Principen innebär att kommuner och landsting inte får ta ut högre avgifter än som svarar mot nödvändiga kostnader för de tjänster eller nyttigheter som kommunen eller landstinget tillhandahåller. Kommunen får alltså inte ta ut högre avgifter än vad som motsvaras av de faktiska kostnaderna. Det är också viktigt att notera att avgifterna måste motsvaras av en tydlig motprestation.

Tillsynsavgifterna bör ha full kostnadstäckning som ekonomiskt mål. Vilka kostnader som bör ingå i kostnadsunderlaget kan variera, men de bör ha uppkommit genom tillsynsverksamheten. Till exempel kan då även administrativa kostnader som hör till tillsynsverksamheten räknas med i kostnadsunderlaget, såsom:

- Registerhållning över aktuella tillsynsobjekt i förbundet
- Förberedelser inför besök såsom inläsning av material, planering m m
- Genomföra tillsynsbesök inklusive tid och kostnader för resor
- Arbete efter besöken med minnesanteckningar, eventuellt föreläggande, arkivering m m

Den verksamhet som tidigare skett av polisen, kring tillstånd och tillsyn kring explosiva varor, var subventionerad av staten via stadsbidrag. När förbundet beslutar om avgifter för sin verksamhet ska detta avgiftssystem vara kostnadsneutralt. I praktiken innebär det att man inte kan utgå från tidigare avgiftsnivåer samt att de avgifter som fastställs kommer att vara högre än tidigare.

Förbundsdirektionen beslutade 2010-09-10 att fastställa en taxa för tillsyn och tillståndsgivning enligt LBE på 829 kr per timme. Lägsta avgift är fyra timmar för nytt tillstånd, tre timmar för förnyat tillstånd samt en timme för godkännande av ny föreståndare till befintligt hanteringstillstånd avseende explosiv vara. Denna timtaxa har för 2011 justerats till 964 kr.

I beslutsunderlaget saknas en aktuell kalkyl som säkerställer självkostnadsprincipen och att full kostnadstäckning uppnås via taxan.

Tydlig information om taxan för brandfarliga och explosiva varor finns på förbundets webbplats.

Vi bedömer att ändamålsenligt system för avgifter fastställts enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor, men att i beslutsunderlaget saknas en aktuell kalkyl som säkerställer självkostnadsprincipen och att full kostnadstäckning uppnås via taxan.

Vi rekommenderar att aktuell kalkyl utarbetas som säkerställer självkostnadsprincipen och att full kostnadstäckning uppnås via den politiskt fastställda taxan för brandfarliga och explosiva varor.

4.4 Ansöknings- och handläggningsrutiner

Kontrollmål: Dokumenterade ansöknings- och handläggningsrutiner och följsamhet kring dessa

Ur internkontrollsynpunkt är det viktigt att väsentliga handläggningsrutiner är dokumenterade samt att ansökningsrutinerna är ändamålsenliga. Detta är även viktigt utifrån sårbarhets- och medborgarperspektiv.

Verifiering har skett via genomgång av handläggningsrutiner och huruvida de är dokumenterade på ett ändamålsenligt sätt och följsamheten kring dessa. Detta har kompletterats via intervjuer. Vidare har urvalsmässig granskning skett av fem avslutade tillståndsärenden kring explosiva varor, av totalt 30, utifrån dokumentation och handläggningstid enligt gällande förordning.

Av förordningen om brandfarliga och explosiva varor (FBE) 31 a § framgår att i ett ärende om tillstånd ska beslut meddelas av tillståndsmyndigheten inom tre månader efter det att en fullständig ansökan kom in till myndigheten. Om det är nödvändigt på grund av utredningen av ärendet, får handläggningstiden vid högst ett tillfälle förlängas med högst tre månader. Sökanden ska informeras om skälen för att handläggningstiden förlängs innan den ursprungliga tidsfristen har gått ut.

Kommentarer

Ett utförligt och pedagogiskt blankettmaterial samt information kring lagstiftningens krav, ansökningsförfarande, typfall m m har lagts ut på förbundets webbplats. Materialet håller en god standard och bedöms underlätta både för den sökande och förbundets fortsatta handläggning av ärendet. Däremot kan vi konstatera att blankettmaterialet inte anpassats till personuppgiftslagen (PUL) 1998:204., som reglerar hur personuppgifter får behandlas. Lagen bygger i hög grad på samtycke och information till de registrerade. Det finns också regler om säkerhet och rättelse av felaktiga uppgifter.

Förbundet har 2010-10-20 utarbetat en handläggningsinstruktion kring brandfarlig vara, som reviderades 2011-02-15. Rutinen upptar rubrikerna bakgrund, tilldelning av ärende, avgifter, handläggning, avsyning, ärendet slutfört och flödesschema.

Förbundet har på motsvarande sätt 2010-11-01 utarbetat en handläggningsinstruktion kring explosiv vara, som reviderades 2011-03-21. Rutinen upptar rubrikerna tilldelning av ärende, handläggning och avgifter. Det granskade materialet håller sammantaget en god standard.

På förbundets intranät eller mapp G på servern finns handläggningsinstruktioner, handböcker, författningssamling m m. Beslut i tillstånds- och tillsynsärenden skrivs i verksamhetssystemet Alamos.

Granskningen av fem tillståndsärenden kring brandfarliga ärenden visar att handläggningstider enligt förordningen uppfylls och att ärendedokumentationen håller en tillfredsställande standard. Inget av de granskade ärendena hade en handläggningstid som översteg en månad.

Vi bedömer att utifrån ny lagstiftning utarbetade ansöknings- och handläggningsrutiner är dokumenterade och ändamålsenliga, förutom att blankettmaterialet inte innehåller samtycke och information till de registrerade enligt personuppgiftslagen.

Vi rekommenderar att blankettmaterialet kring ansökningar avseende brandfarliga och explosiva varor kompletteras när det gäller information till och samtycke från de registrerade enligt personuppgiftslagen.

4.5 Tillsynsplanering

Kontrollmål: Uppdaterad tillsynsplan utifrån tillkommande tillsynsanswer enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor

Tillsynsplanen är ett viktigt dokument när det gäller styrning och uppföljning av förbundets tillsynsverksamhet.

Verifiering har skett via genomgång av tillsynsplan för 2011 och dess status samt nuläget kring arbetet med tillsynsplan för 2012. Detta har kompletterats via intervjuer.

Kommentarer

Förbundet utarbetar årligen en tillsynsplan, där omfattningen av och inriktningen på tillsynsverksamheten framgår, som anmäls i direktionen. Främst regelbunden tillsyn men även riktade insatser förekommer, det senare i form av tema- och/eller händelsebaserad tillsyn. Vidare har rutinbeskrivningar och handläggningsstöd kring tillsynsverksamheten utarbetats.

Tillsynsplanen 2011 är daterad 2010-12-22 och innehåller hänvisning till att tillsyn genomförs enligt två lagstiftningar, LSO och LBE. Tillsynsplanen innehåller delarna bakgrund, regelbunden tillsyn, riktade insatser, principer för tillsyn samt uppdrag. Till tillsynsplanen finns följande relaterade dokument

- Tillsyn - instruktion 604
- Föreläggande - instruktion 603

- Föreläggande med vite -- instruktion 606
- Att skapa och skriva protokoll i Alarmos – mall
- Objekt som ska lämna in skriftlig redogörelse – pm 601
- Värdering av objekt – pm 602

Vi bedömer att en ändamålsenlig tillsynsplan har utarbetats för 2011, utifrån de praktiska förutsättningar som förelegat kring ny lagstiftning om brandfarliga och explosiva varor.

Vi rekommenderar att inriktningen kring tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor utvecklas i tillsynsplanen för 2012.

2010-11-25

Jan Nilsson
Projektledare/uppdragsansvarig

Bilaga 1: Förändringar i ny lagstiftningen

En av de större förändringarna i sak är att tillståndshandlingen beträffande explosiva varor ska skötas av kommunerna, i stället för som tidigare av polismyndigheten. Vidare föreslås viss modifiering av brotten mot lagstiftningen och de straffskalor som är knutna till dessa.

Ytterliga förändringar i den nya lagstiftningen är bland annat följande:

- Kommunen blir ansvarig för tillstånd och tillsyn avseende förvaring för explosiva varor.
- Kommunen får själv bestämma över var tillstånds- och tillsynsfrågor ska hanteras inom kommunen.
- Kommunen får vidgade möjligheter till samverkan med andra kommuner.
- Kommunen får ta ut avgifter för sitt arbete med tillståndshandläggning och tillsyn även för explosiva varor.
- Kommunens beslut meddelade enligt lagen eller tillhörande föreskrifter får överklagas till länsstyrelsen. Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos förvaltningsrätten. Myndighetens för samhällsskydd och beredskap (MSB) beslut meddelade enligt lagen eller tillhörande föreskrifter får överklagas hos förvaltningsrätten.
- De generella krav som gäller för handlingen av brandfarliga och explosiva varor samlas i ett sammanhang i lagen för att det ska bli tydligare vad som krävs av verksamhetsutövarna.
- Det tydliggörs att lagen även syftar till att förebygga obehörigt förfarande med varorna, till exempel stöld, användning i grov brottslighet eller terror-sammanhang.
- Det blir tydligare vad som ska prövas när tillstånd ges.
- En skärpning är att väsentliga överträdelser av reglerna ska leda till att tillstånd återkallas.
- Det förtydligas att MSB utövar marknadskontroll över explosiva varor samt produkter som används vid hantering av brandfarliga eller explosiva varor och för vilka myndigheten har utfärdat föreskrifter.
- Lagen innehåller också de bemyndiganden som behövs samt vissa administrativa bestämmelser.

Bilaga 2: Delegation med anledning av ny lagstiftning

Nedanstående sammanställning är hämtad från bilaga till SKL:s cirkulär 2010:47.

Nämndens beslut om delegering

Med stöd av 6 kap. 33 § kommunallagen och i förekommande fall 26 § tredje stycket lag om brandfarliga och explosiva varor beslutar nämnden att uppdra beslutanderätten i nedanstående ärenden till nedan angivna personer.

Beslut av delegat skall anmälas till nämndens nästkommande sammanträde.

Lagrum	Ärende	Delegat
18 § tredje stycket, lag om brandfarliga och explosiva varor	Tillstånd till hantering och överföring av explosiva varor samt förvaring i flyttbart förråd	Tjänsteman enligt nämndens förordnande
19 § tredje stycket, lag om brandfarliga och explosiva varor	Beslut om nya och ändrade villkor i tillståndet	Tjänsteman enligt nämndens förordnande
20 § lag om brandfarliga och explosiva varor	Återkallande av tillstånd	Tjänsteman enligt nämndens förordnande
25 § första stycket, lag om brandfarliga och explosiva varor	Förelägganden och förbud i tillsynsärenden	Tjänsteman enligt nämndens förordnande

Vår kommentar: Direktionen är en nämnd i kommunallagens mening.