

Tyresö kommun
Konsult- och servicekontoret
Eva Nilsson
Kommunjurist

TJÄNSTESKRIVELSE

2012-11-28

1 (7)

Dnr 2011/KS 0067 006

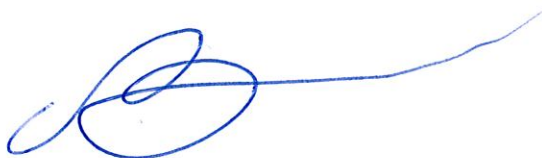
Kommunstyrelsen

Revidering av lokala ordningsföreskrifter för Tyresö kommun

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att revidera de lokala ordningsföreskrifterna för Tyresö kommun enligt bifogat förslag.
- Föreskrifterna träder i kraft fyra veckor efter den dag då de har kungjorts i Stockholms läns författningssamling. Vid ikraftträdandet upphör Tyresö kommuns föreskrifter (01FS 1996:90) att gälla.

Kommundirektörens stab
Konsult- och servicekontoret



Bo Renman
Kommundirektör



Ulrika Josephson Westberg
Chef kansliavdelningen

Sammanfattning

Konsult- och servicekontoret har på uppdrag av kommunstyrelsens ordförandes gjort en förnyad översyn av de lokala ordningsföreskrifterna i Tyresö kommun. Två tidigare versioner har gjorts, som dock upphävts av Länsstyrelsen enligt redogörelse nedan.

Enligt 13 § i ordningslagen (1993:1517) ska kommunens beslut om att anta, ändra eller upphäva lokala föreskrifter anmälas till Länsstyrelsen för publicering i länets författningssamling. Länsstyrelsen ska, enligt samma paragraf, upphäva föreskrifterna om Länsstyrelsen gör bedömningen att dessa inte är förenliga med lag.

Den första versionen av revidering antogs av kommunfullmäktige den 16 december 2010. Föreskrifterna anmäldes av Tyresö kommun till Länsstyrelsen den 17 februari 2011, och Länsstyrelsen fattade beslut om upphävande den 14 mars 2011. Länsstyrelsen upphävde föreskrifterna pga. att ordningsföreskrifterna hänvisade till fel myndighet när det gällde tillstånd för användning av pyrotekniska varor (Södertörns Brandförsvär istället för polismyndigheten).

Efter viss korrigerings, antogs nya föreskrifter av kommunfullmäktige den 15 december 2011 och anmälan inkom till Länsstyrelsen den 2 januari 2012. Föreskrifterna upphävdes ännu en gång av Länsstyrelsen, den 23 januari 2012.

I beslutet den 23 januari 2012 upphäver Länsstyrelsen de anmälda föreskrifterna med hänvisning till att bestämmelsen om användning av pyrotekniska varor är otydlig, då bestämmelsen hänvisar till kartbilaga 5 A som har överlappande områdesbeskrivningar, samt att ID-märkning av katter inte bör meddelas på lokal nivå eftersom krav på märkning av katter saknas i lag. Viss tveksamhet gäller också, enligt Länsstyrelsens bedömning, beträffande definition av ”jäst alkoholdryck”, som skulle kunna tolkas som att även förtäring av lättöl och andra lågalkoholdrycker är förbjuden på vissa platser, vilket skulle innebära att onödigt tvång läggs på allmänheten.

Länsstyrelsens beslut om upphävande kan överklagas inom viss besvärstid. Kansliavdelningen valde emellertid att inte överklaga beslutet utan istället att ta fram en tredje reviderad version.

Denna version är omarbetad på fler punkter än vad Länsstyrelsen påpekade. Bestämmelsen om katter har helt tagits bort samt att bestämmelsen om kopplingstvång för hundar inom vissa områden har kompletterats med ett antal grönområden där kopplingstvång inte råder. Notera att föreskrifterna endast gäller för offentliga platser och platser som jämförts som sådana i 3 §. Offentliga platser – som definieras i ordningslagen – är ett betydligt snävare begrepp än vad som är detaljplanelagt som allmänna platser. De områden som pekas ut som tillåtna att rasta okopplade hundar kan knytas till definitionen i 2 § 2 i ordningslagen, dvs. gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för detta ändamål. Skog och mark kan inte sägas vara offentliga platser och regleras därför inte i föreskriften. Därför gäller inte kopplingstvång på sådan mark enligt dessa föreskrifter. Dock kan detta regleras på annat ställe i t ex lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter. Enligt dessa regler ska hundar hindras att springa lösa under tiden den 1 mars till 20 augusti i marker där det kan finnas vilt.

Ändringar har skett för att anpassa föreskrifterna för att bättre tillgodose kommuninvånarnas önskemål, samt att ta bort ”onödiga” föreskrifter som är svåra att efterleva. Vidare har skett vissa redaktionella ändringar i syfte att förenkla läsbarheten samt att språket lättats upp. De punkter som Länsstyrelsen påpekade har också korrigerats.

Beskrivning av ärendet

Kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter ska, enligt 3 kap 13 § ordningslagen (1993:1617), omedelbart anmälas till Länsstyrelsen. I samband med anmälan har Länsstyrelsen möjlighet att upphäva kommunfullmäktiges beslut om ordningsföreskrifter, om Länsstyrelsen anser att föreskrifterna strider mot någon lag eller innebär sådan normgivning som går utöver bemyndigandet att meddela ytterligare lokala föreskrifter om ordning. De lokala föreskrifterna ska också vara tydliga möjliga att övervaka och får inte innebära att onödigt tvång läggs på kommuninvånarna. Vidare ska Länsstyrelsen upphäva en föreskrift som

strider mot ordningslagen. Om den däremot godkänns av Länsstyrelsen, ska föreskriften genast kungöras i länets författningssamling enligt 2 § förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.

Två tidigare versioner har beslutats av kommunfullmäktige. Dessa har båda upphävts av Länsstyrelsen. Detta förslag utgör således en tredje version av ordningsföreskrifter.

Den första versionen av revidering antogs av kommunfullmäktige den 16 december 2010. Föreskrifterna anmäldes av Tyresö kommun till Länsstyrelsen den 17 februari 2011, och Länsstyrelsen fattade beslut om upphävande den 14 mars 2011. Länsstyrelsen upphävde föreskrifterna pga. att ordningsföreskrifterna hänvisade till fel myndighet när det gällde tillstånd för användning av pyrotekniska varor (Södertörns Brandförsvär istället för polismyndigheten). Att kommunen ändrade tillståndsmyndighet berodde på en översyn av lagen om brand- och explosiva varor (2010:1011) som återspeglade vad som föreslagits i en utredning (SOU 2006:16), att tillståndsmyndighet för pyrotekniska varor skulle flyttas från polismyndigheterna till kommunerna. Dock har inte ordningslagen (ännu) ändrats på den punkten, och anger fortfarande polismyndigheten som tillståndsmyndighet. Regeringens tidsplan för att eventuellt ändra i ordningslagen är oklar.

Efter korrigerig antogs, den 15 december 2011, nya föreskrifter av kommunfullmäktige som anmäldes till Länsstyrelsen vid årsskiftet 2011/2012. Föreskrifterna upphävdes ännu en gång av Länsstyrelsen, den 23 januari 2012.

Länsstyrelsens anmärkningar i beslut den 23 januari

Länsstyrelsen anser att begreppet ”jäst alkoholdryck” i § 13 av de lokala ordningsföreskrifterna innebär ett onödigt tvång att läggas på det allmänna då begreppet exempelvis kan omfatta lättöl.

Länsstyrelsen har även motsatt sig regleringen gällande id-märkning av katter i 19 § av de lokala ordningsföreskrifterna med motiveringen att denna företeelse inte kan regleras via kommunala ordningsföreskrifter utan ska hanteras i annan författning. Länsstyrelsen påpekar också att bestämmelsen om användning av

pyrotekniska varor är otydlig, då bestämmelsen hänvisar till kartbilaga 5 A som har överlappande områdesbeskrivningar för förbud mot användning av pyrotekniska varor samt inte användningen närmare än 50 meter.

Länsstyrelsens nämner vidare att ”Albybadet” omnämns två gånger i uppräknningen av platser som jämföras med offentliga platser i 3 § av de lokala ordningsföreskrifterna.

Länsstyrelsens beslut om upphävande kan överklagas inom viss besvärstid. Kansliavdelningen har emellertid valt att inte överklaga beslutet utan istället ta fram en tredje reviderad version.

Konsult- och servicekontoret förslag

Anpassning till följd av Länsstyrelsens synpunkter:

Det nya förslaget har anpassats till Länsstyrelsens kritik. Regleringen gällande krav på katters id-märkning utgår från 19 § i de lokala ordningsföreskrifterna och bestämmelsen i 23 § som hänvisar till kartbilaga 5A ändras så att det i bestämmelsen framgår att den starkare bestämmelsen (förbud) äger företräde.

Begreppet ”jäst alkoholdryck” tas bort och istället anges förutom sprit, vin och starköl ”andra alkoholdrycker med en alkoholhalt överstigande 3,5 volymprocent”. Därmed råder ingen tveksamhet om att lättöl och andra alkoholsvaga drycker får förtäras på offentliga platser och med offentliga platser jämförda platser”, vilka framgår av 3 §. Dubbleringen av ”Albybadet” tas också bort i 3 § av de lokala ordningsföreskrifterna.

Egna förslag till förändringar och förbättringar jämfört med föregående version.

Språket har förenklats och strukturen har förändrats, framförallt när det gäller uppräknningar av olika områden. För att underlätta hänvisning till en viss punkt samt att förenkla läsbarheten har de olika områdena numrerats under respektive paragraf.

När det gäller 8 § om containrar, föreslår KSK att kravet om att hålla ordning på platsen tas bort, för att inte riskera att komma i konflikt med kravet på

tydlighet och förutsebarhet, samt att det inte är tydligt om bestämmelsen handlar om renhållning eller sådan allmän ordning som regleras i ordningslagen. Bedömningen är därför att det kan uppfattas som otydligt på vilken plats och hur stort område som avses. Det är också tveksamt vad för slags ordning som avses. Renhållningsfrågor får bedömas falla utanför ordningslagen, då sådana frågor regleras i annan lagstiftning.

Bestämmelsen i 20 § att katter inte får vistas på allmänna lekplatser är svår att efterleva för kattägaren, eftersom de flesta katter inte är kopplade vid utevistelse. Bestämmelsen är också svår att övervaka. Därför föreslår kansliavdelningen att tidigare ordningsbestämmelser om katter tas bort helt. Vår bedömning är att det inte är lämpligt att ha regler som i princip är omöjliga att följa. I SKL:s cirkulär 1995:41 rekommenderar inte heller sådana regler om katter med hänsyn till övervakningsproblem och begränsade möjligheter att ingripa mot överträdelser. Enligt SKL bör inte bestämmelser meddelas om inte missförhållandena är påtagliga. Det har inte framkommit några indikationer på att kattproblemen skulle vara särskilt svåra i Tyresö eller särskilt begränsat till vissa lekplatser i Tyresö. Det är därför inte lämpligt enligt kansliavdelningens bedömning att ha ett generellt vistelseförbud för katter på alla lekplatser.

Beträffande bestämmelsen om hundar har Tyresö kommun ett omfattande kopplingstvång av hundar inom tätbebyggt område (15 §). För att lätta på detta krav föreslår kansliavdelningen att hundar i sex väl definierade och relativt stora grönområden spridda över kommunen kan gå okopplade under förutsättning att hundföraren har kontroll över hunden. Dessa områden anges i 15 § samt framgår av bifogade kartor. De lokala föreskrifterna kan revideras och skärpas om det skulle visa sig att problem att lätta på kopplingstvåget skulle bli omfattande i något eller några områden. Kopplingsfriheten förutsätter dock att hundföraren har plikt på sin hund och kan ropas in om andra personer möter hunden. De många grönområden som ändå finns i Tyresö motiverar att inte ha alltför stränga krav. Notera att föreskrifterna endast gäller för offentliga platser och platser som jämställts som sådana i 3 §. Offentliga platser – som definieras i ordningslagen – är ett betydligt snävare begrepp än vad som är detaljplanlagt som allmänna platser. De områden som pekats ut som tillåtna att rasta okopplade hundar kan knytas till definitionen i 2 § 2 i ordningslagen, dvs. gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats

och som har upplåtits för detta ändamål. Skog och mark kan inte sägas vara offentliga platser och regleras därför inte i föreskriften. Därför gäller inte heller kopplingstrång på sådan mark enligt dessa föreskrifter. Dock kan detta regleras på annat ställe i t ex lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter. Enligt dessa regler ska hundar hindras att springa lösa under tiden den 1 mars till 20 augusti i marker där det kan finnas vilt.

Vidare föreslås att datum för ikraftträdande ändras till fyra veckor efter publicering. Det framstår som juridiskt mer korrekt att föreskrifterna ska ha varit publicerade en tid innan de börjar gälla även om reglerna inte innebär så stora ändringar i sak. Ärendet kan heller inte anses vara så brådskande att ett omedelbart ikraftträdande krävs.

Konsult- och servicekontoret föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta ovan nämnda ändringar och de lokala föreskrifterna i sin helhet.

