

Tyresö kommun
Konsult- och servicekontoret
Eva Nilsson
Kommunjurist

TJÄNSTESKRIVELSE

2013-03-05

1 (3)

Dnr 2011/KS 0067 006


Kommunstyrelsen

Revidering av lokala ordningsföreskrifter för Tyresö kommun

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att revidera de lokala ordningsföreskrifterna för Tyresö kommun enligt bifogat förslag.
- Föreskrifterna träder i kraft dagen efter att det anslagits på kommunens anslagstavla att protokoll för de beslutade föreskrifterna har justerats. Vid ikraftträdandet upphör Tyresö kommuns föreskrifter (01FS 1996:90) att gälla.

Kommundirektörens stab
Konsult- och servicekontoret



Bo Renman
Kommundirektör



Eva Nilsson
Kommunjurist



Sammanfattning

Konsult- och servicekontoret har på uppdrag av kommunstyrelsens ordförandes gjort en förnyad översyn av de lokala ordningsföreskrifterna i Tyresö kommun. Förslag till föreskrifter återremitterades på senaste kommunfullmäktige den 14 februari 2013.

Enligt 13 § i ordningslagen (1993:1517) ska kommunens beslut om att anta, ändra eller upphäva lokala föreskrifter anmälas till Länsstyrelsen. Länsstyrelsen ska, enligt samma paragraf, upphäva föreskrifterna om Länsstyrelsen gör bedömningen att dessa inte är förenliga med lag.

Den första versionen av revidering antogs av kommunfullmäktige den 16 december 2010. Föreskrifterna anmäldes av Tyresö kommun till Länsstyrelsen den 17 februari 2011, och Länsstyrelsen fattade beslut om upphävande den 14 mars 2011.

Efter viss korrigerings, antogs nya föreskrifter av kommunfullmäktige den 15 december 2011. Föreskrifterna upphävdes ännu en gång av Länsstyrelsen, den 23 januari 2012.

Därefter har en omarbetad version tagits fram, som lades fram för kommunfullmäktige den 14 februari 2013. Dock återremitterades ärendet pga. oklarhet främst gällande områden som pekats ut för rastning av hundar utan koppel. Dessa hundområden fanns inte med i tidigare version som en gång tidigare återremitterats i kommunfullmäktige pga. oklarhet gällande alkoholförbud. På grund av detta tillägg gällande områden för rastning av hund, medgavs återremiss.

Förslaget är omarbetat på fler punkter än vad Länsstyrelsen påpekade i det senaste upphävandet. Bestämmelsen om katter har helt tagits bort samt att bestämmelsen om kopplingstvång för hundar inom vissa områden kompletterats med ett antal grönområden där kopplingstvång inte råder. Jämfört med det förslag som lades fram för kommunfullmäktige den 14 februari 2013 har antalet sådana utpekade områden minskat. Det är nu endast fråga om fyra stycken områden samt att vissa av dessa områden har krympt betydligt. Detta beror på ytterligare avstämning har gjorts internt, efter att ärendet återremitterades den

14 februari, för att inte komma i konflikt med djurskyddsintressen av vilt eller andra intressen. Lämpliga platser i fler kommundelar har undersökts, men befunnits tveksamma av olika skäl, främst av hänsyn till vilda djur. Det får i vart fall bedömas lämpligast att börja med dessa fyra områden, för att senare kunna utöka till nya platser om behov finns samt att erfarenhet av de fyra föreslagna områdena inte visar på problem, vare sig för vilt, andra hundar eller människor.

Notera att föreskrifterna endast gäller för offentliga platser och platser som jämföras som sådana i 3 §. Offentliga platser – som definieras i ordningslagen – är ett betydligt snävare begrepp än vad som är detaljplanlagt som allmänna platser. De områden som pekas ut som tillåtna att rasta okopplade hundar måste kunna knytas till definitionen i 2 § 2 i ordningslagen, dvs. gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för detta ändamål. Skog och mark kan inte sägas vara offentliga platser och kan därför inte regleras i föreskriften. Möjligheten att jämställa vissa platser med offentliga platser (se 3 §) kan bara utnyttjas sparsamt och måste vara i enlighet med ordningslagens lydelse och de bemyndigande till kommunen som där ges.

Ändringar har skett för att anpassa föreskrifterna för att bättre tillgodose kommuninvånarnas önskemål, samt att ta bort ”onödiga” föreskrifter som är svåra att efterleva. Vidare har skett vissa redaktionella ändringar i syfte att förenkla läsbarheten samt att språket lättats upp. De punkter som Länsstyrelsen påpekade har också korrigerats. Efter senaste återremittering i kommunfullmäktige den 14 februari 2013 har även alkoholförbud på vissa delar av Krusboda torg lagts till.

Beskrivning av ärendet

Kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter ska, enligt 3 kap 13 § ordningslagen (1993:1617), omedelbart anmälas till Länsstyrelsen. I samband med anmälan har Länsstyrelsen möjlighet att upphäva kommunfullmäktiges beslut om ordningsföreskrifter, om Länsstyrelsen anser att föreskrifterna strider mot någon lag eller innebär sådan normgivning som går utöver bemyndigandet att meddela ytterligare lokala föreskrifter om ordning. De lokala föreskrifterna ska också vara tydliga möjliga att övervaka och får inte innebära att onödigt tvång läggs på kommuninvånarna. Vidare ska Länsstyrelsen upphäva en föreskrift som

strider mot ordningslagen. (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.

Två tidigare versioner har beslutats av kommunfullmäktige den 16 december 2010 respektive 15 december 2011. Båda dessa versioner upphävdes av Länsstyrelsen. Detta förslag utgör således en tredje version av ordningsföreskrifter. Dessutom har återremiss skett två gånger i kommunfullmäktige 18 augusti 2011 respektive den 14 februari 2013. Ärendet har även bordlagts en gång till nästa kommunfullmäktige den 16 juni 2011. På grund av senare tillägg gällande området för rastning av hund, bedömdes ärendet som ett nytt ärende varvid minoritetsremiss medgavs även den 14 februari 2013, även om återremiss skett en gång tidigare.

Länsstyrelsens anmärkningar i beslut den 23 januari 2012, d.v.s. senaste upphävandet

Länsstyrelsen anser att begreppet ”jäst alkoholdryck” i § 13 av de lokala ordningsföreskrifterna innebär ett onödigt tvång att läggas på det allmänna då begreppet exempelvis kan omfatta lättöl.

Länsstyrelsen har även motsatt sig regleringen gällande id-märkning av katter i 19 § av de lokala ordningsföreskrifterna med motiveringen att denna företeelse inte kan regleras via kommunala ordningsföreskrifter utan ska hanteras i annan författning. Länsstyrelsen påpekar också att bestämmelsen om användning av pyrotekniska varor är otydlig, då bestämmelsen hänvisar till kartbilaga 5 A som har överlappande områdesbeskrivningar för förbud mot användning av pyrotekniska varor samt inte användningen närmare än 50 meter.

Länsstyrelsens nämner vidare att ”Albybadet” omnämns två gånger i uppräkningsav platser som jämnställs med offentliga platser i 3 § av de lokala ordningsföreskrifterna.

Konsult- och servicekontoret förslag

Anpassning till följd av Länsstyrelsens synpunkter:

Det nya förslaget har anpassats till Länsstyrelsens kritik. Regleringen gällande krav på katters id-märkning utgår från 19 § i de lokala ordningsföreskrifterna

och bestämmelsen i 23 § som hänvisar till kartbilaga 5A ändras så att det i bestämmelsen framgår att den starkare bestämmelsen (förbud) äger företräde.

Begreppet "jäst alkoholdryck" tas bort och istället anges förutom sprit, vin och starköl "andra alkoholdrycker med en alkoholhalt överstigande 3,5 volymprocent". Därmed råder ingen tveksamhet om att lättöl och andra alkoholsvaga drycker får förtäras på offentliga platser och med offentliga platser jämställda platser", vilka framgår av 3 §. Dubbleringen av "Albybadet" tas också bort i 3 § av de lokala ordningsföreskrifterna.

Egna förslag till förändringar och förbättringar jämfört med föregående version.

Språket har förenklats och strukturen har förändrats, framförallt när det gäller uppräknings av olika områden. För att underlätta hänvisning till en viss punkt samt att förenkla läsbarheten har de olika områdena numrerats under respektive paragraf.

När det gäller 8 § om containrar, föreslår KSK att kravet om att hålla ordning på platsen tas bort, för att inte riskera att komma i konflikt med kravet på tydlighet och förutsebarhet, samt att det inte är tydligt om bestämmelsen handlar om renhållning eller sådan allmän ordning som regleras i ordningslagen. Bedömningen är därför att det kan uppfattas som otydligt på vilken plats och hur stort område som avses. Det är också tveksamt vad för slags ordning som avses. Renhållningsfrågor får bedömas falla utanför ordningslagen, då sådana frågor regleras i annan lagstiftning.

Bestämmelsen i 20 § att katter inte får vistas på allmänna lekplatser är svår att efterleva för kattägaren, eftersom de flesta katter inte är kopplade vid utevistelse. Bestämmelsen är också svår att övervaka. Därför föreslår kansliavdelningen att tidigare ordningsbestämmelser om katter tas bort helt. Vår bedömning är att det inte är lämpligt att ha regler som i princip är omöjliga att följa. I SKL:s cirkulär 1995:41 rekommenderar inte heller sådana regler om katter med hänsyn till övervakningsproblem och begränsade möjligheter att ingripa mot överträdelser. Enligt SKL bör inte bestämmelser meddelas om inte missförhållandena är påtagliga. Det har inte framkommit några indikationer på att kattproblemen skulle vara särskilt svåra i Tyresö eller särskilt begränsat till vissa

lekplatser i Tyresö. Det är därför inte lämpligt enligt kansliavdelningens bedömning att ha ett generellt vistelseförbud för katter på alla lekplatser.

Beträffande bestämmelsen om hundar har Tyresö kommun ett omfattande kopplingstvång av hundar inom tätbebyggt område (15 §). För att lätta på detta krav föreslår kansliavdelningen att hundar i fyra definierade grönområden spridda över kommunen kan gå okopplade under förutsättning att hundföraren har kontroll över hunden. Dessa områden anges i 15 § samt framgår av bifogade kartor. De lokala föreskrifterna kan revideras och skärpas om det skulle visa sig att problem att lätta på kopplingstvånget skulle bli omfattande i något eller några områden. Kopplingsfriheten förutsätter dock att hundföraren har pli på sin hund och kan ropas in om andra personer möter hunden. De många grönområden som ändå finns i Tyresö motiverar att inte ha alltför stränga krav. De föreslagna områdena har noggrant stämts av med hänsyn till vilt i området samt att många är hundrädda. Områden i andra kommundelar har undersökts men förkastats då områdenas lämplighet bedömts tveksamma. Eventuellt kan nya områden läggas till vid senare tidpunkt om det visar sig att de fyra föreslagna områdena inte vållar problem vare sig för vilt, andra hundar eller människor.

Notera att föreskrifterna endast gäller för offentliga platser och platser som jämställts som sådana i 3 §. Offentliga platser – som definieras i ordningslagen – är ett betydligt snävare begrepp än vad som är detaljplanelagt som allmänna platser. De områden som pekas ut som tillåtna att rasta okopplade hundar kan knytas till definitionen i 2 § 2 i ordningslagen, dvs. gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för detta ändamål. Skog och mark kan inte sägas vara offentliga platser och regleras därför inte i föreskriften. Därför gäller inte heller kopplingstvång på sådan mark enligt dessa föreskrifter. Dock kan detta regleras på annat ställe, företrädesvis i lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter. En upplysning lämnas därför i bestämmelsen till denna lag. Enligt dessa regler ska hundar hindras att springa lösa under tiden den 1 mars till 20 augusti i marker där det kan finnas vilt.

Efter senaste återremittering i kommunfullmäktige den 14 februari 2013 har även alkoholförbud på vissa delar av Krusboda torg lagts till.

Enligt en lagändring den 1 januari 2013 i kommunallagen (SFS 2012:647) kungörs kommunala föreskrifter numera genom att protokoll för de beslutande föreskrifterna har justerats. Länets författningssamling har avskaffats. Därför har också ikraftträdandebestämmelserna i ordningsföreskrifterna ändrats jämfört med tidigare version.