

Socialnämnden

Sammanträdesdatum

2012-10-24

Diarienummer

2012/SN 0066 001

§ 1099

Svar på motion angående social investeringsfond**Socialnämndens beslut**

1. Kommunstyrelsen/kommunfullmäktige föreslås avslå motionen

Yrkanden

Susann Ronström (s) och Peter Söderlund (mp) yrkar i första hand att kommunstyrelsen/kommunfullmäktige föreslås tillsätta en utredning och att motionen därmed anses besvarad.

Susann Ronström (s) och Peter Söderlund (mp) yrkar i andra hand att kommunstyrelsen/kommunfullmäktige föreslås bifalla motionen.

Gerd Dufberg (m) yrkar i enlighet med ordförandes förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på förslagen och finner att socialnämnden beslutar i enlighet med ordförandens förslag.

Reservation

Susann Ronström (s) och Peter Söderlund (mp) reserverar sig mot beslutet.

Ärendebeskrivning

Miljöpartiet de gröna i Tyresö har lämnat motionen "Inrätta en social investeringsfond" (KF 2012-02-16, § 1). I motionen föreslås kommunfullmäktige att besluta om inrättande av social investeringsfond med medel som kan disponeras av alla kommunala verksamheter. Syftet är att förebygga framtida social och ekonomisk marginalisering och därmed undvika stora kostnader för samhället. Miljöpartiet förslår också att kommunfullmäktige beslutar om att ta initiativ till samtal med Stockholms läns landsting och Södertörns kommunerna för att undersöka om det finns intresse för en gemensam social investeringsfond.

Ordförandeutlåtande

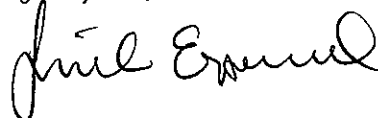
Motionärerna lyfter ett viktigt perspektiv i det sociala arbetet; det långsiktigt hållbara och att samhällets funktion som helhet avgör hur det sociala behovet ser ut. Att en ungdom på glid riskerar att förstöra sina möjligheter till en lycklig framtid och kan kosta samhället stora summor pengar är vi nog alla medvetna om. Hur kan vi då förhindra detta?

Forts

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Forts § 1099

Till att börja med måste varje förvaltning, myndighet och enhet göra sitt bästa i de uppdrag som just de har. Försäkringskassan måste göra allt för att göra rätt bedömningar och samordna de rehabiliterande insatserna som den enskilde behöver; Arbetsförmedlingen måste göra vad de kan för att rusta människor för arbete och sedan matcha dem till ett sådant; Socialtjänsten måste vara duktig på att rusta föräldrar så att de kan ta ansvar för en välfungerande familj; Skolan måste ta ansvar för att utbildningen är tillgänglig och spännande så att barn och unga går dit och lär sig allt de kan utifrån sin förmåga; Regeringen måste föra en politik som gör det lättare och mer lönsamt att arbeta och starta företag. Det är dock alltid intressant att se hur alla dessa insatser fungerar på lång sikt och hitta utvecklingsmöjligheter för bättre resultat. I det arbetet är det av stor vikt att just resultatet får vara styrande så att man säkert vet att insatserna blir bättre och inte tvärt om.

Under 2011 gjorde vi tillsammans en ny styrprocess för Tyresö kommun. Den tar avstamp i en långsiktig vision för hur Tyresö bör vara 2030, för att sedan steg för steg konkretiseras till dagligt arbete som strävar mot den visionen. När det gäller barnperspektivet har målsättningarna blivit mycket tydliga när det gäller barns delaktighet i skolan och resultat i skolan. Det finns också tydliga mål om stöd till unga på fritiden. Alliansen är tydlig med att kommunen måste arbeta som en helhet med medborgaren i fokus. Därför utvecklas samarbetet mellan socialtjänst och skola; därför är vi tydliga med att utbildningen ska anpassas efter var och en av eleverna. Därför vill vi också lägga ut så mycket av resurserna som möjligt på enhetsnivå så att de kommer medborgarna till del.

En social investeringsfond skulle innebära en parallell styrprocess där mål, uppföljning och resurstilldelning sker efter helt andra principer, med en annan styrelse och administration än den ordinarie verksamheten. Mycket resurser skulle dessutom behöva läggas på uppföljning och utvärdering av de finansierade projekten. Det är den ordinarie verksamheten som skulle få betala för denna parallella styrning och därmed få mindre resurser att sköta sina, ofta komplicerade och omfattande uppdrag. Därför förordar jag att den energi och resurser som en social investeringsfond skulle kosta läggs på ordinarie verksamhet och fortsatt utveckling av nya arbetssätt samt den styrprocess som vi har tagit beslut om.

Ordförandens förslag

- Kommunstyrelsen/kommunfullmäktige föreslås avslå motionen

Bilagor:
Tjänsteskrivelse
Motionen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Tyresö kommun
Socialförvaltningen
Catrin Ullbrand
Utredare

TJÄNSTESKRIVELSE

2012-08-06

1 (3)

Dnr 2012/SN 0066 001


Socialnämnden

Svar motion angående social investeringsfond

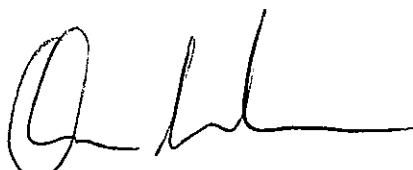
Förslag till beslut

- Socialnämnden anser att frågan om inrättande av en social investeringsfond bör utredas och motionen får därmed anses besvarad.

Socialförvaltningen



Ingrid Boheman Risto
Förvaltningschef



Mia Ledwith
Gruppledare

Sammanfattning

Miljöpartiet de gröna i Tyresö har lämnat motionen ”Inrätta en social investeringsfond” (KF 2012-02-16, § 1). I motionen föreslås kommunfullmäktige att besluta om inrättande av social investeringsfond med medel som kan disponeras av alla kommunala verksamheter. Syftet är att förebygga framtida social och ekonomisk marginalisering och därmed undvika stora kostnader för samhället. Miljöpartiet förslår också att kommunfullmäktige



beslutar om att ta initiativ till samtal med Stockholms läns landsting och Södertörnskommunerna för att undersöka om det finns intresse för en gemensam social investeringsfond.

Ur socialtjänstens perspektiv är det angeläget att vidareutveckla nämndövergripande former för förebyggande insatser för barn och unga. Socialförvaltningen anser att ökade satsningar under uppväxtåren och ökat stöd under skoltiden kan ge förebyggande effekter. Möjligheten att reservera medel för att garantera en tillräcklig omfattning på förebyggande insatser tillstyrks. För att se över vilka möjligheter det finns för att inrätta en social investeringsfond och dessutom klargöra syfte, regler och kriterier för tilldelning ur fonden behöver ärendet utredas vidare. I och med att frågan berör flera nämnder bör ett sådant initiativ tas av kommunstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Miljöpartiet de gröna i Tyresö har lämnat motionen ”Inrätta en social investeringsfond” (KF 2012-02-16, § 1).

I motionen föreslås kommunfullmäktige besluta om:

- att inrätta en social investeringsfond med medel som kan disponeras av alla kommunala verksamheter för att förebygga framtida social och ekonomisk marginalisering, samt stora kostnader för samhället
- att ta initiativ till samtal med Stockholms läns landsting och Södertörnskommunerna för att pröva intresset för gemensam investeringsfond mellan landsting och kommuner i Stockholms län.

I motionen fokuseras på helhetssyn och långsiktighet och insatser för barn och unga. ” Med social investeringsfond möjliggörs för kommunerna att komma ifrån de problem som hänger samman med kortsiktiga kommunbudgetar och stuprörstänkande. Med ett nämndövergripande perspektiv kan förebyggande insatser minska såväl antalet utsatta människor som kommunens kostnader”

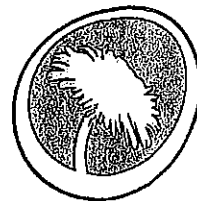
Socialnämnden har fått motionen på remiss för besvarande, som ett led i kommunstyrelsens beredning. Socialförvaltningen lämnar förslag till socialnämndens yttrande.

Förvaltningens bedömning

Ur socialtjänstens perspektiv är det angeläget att vidareutveckla nämndövergripande former för förebyggande insatser för barn och unga. Socialnämnden får ibland bära kostnader för utsatta barn och unga till följd av tex misslyckad skolgång. Ökade satsningar under uppväxtåren och ökat stöd under skoltiden kan ge förebyggande effekter och möjligheten att reservera medel för att garantera en tillräcklig omfattning på förebyggande insatser tillstyrks.

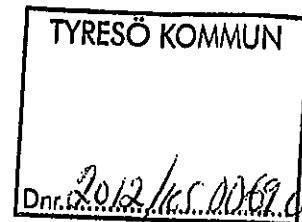
Det finns dock flera aspekter att beakta vid inrättande av sociala investeringsfonder. En sådan är att det inte finns några garantier för att investeringen ger önskad effekt i form av minskade kostnader. En viktig aspekt är att identifiera vilka insatser och metoder som det finns evidens för och att utvecklingen ska kunna följas på ett systematiskt sätt för att mäta effekterna.

För att se över vilka möjligheter det finns för att inrätta en social investeringsfond och dessutom klargöra syfte, regler och kriterier för tilldelning ur fonden behöver frågan utredas vidare. I och med att frågan berör flera nämnder bör ett sådant initiativ tas av kommunstyrelsen. Motionen får anses vara besvarad i avvaktan av detta.



Motion till Kommunfullmäktige 16 februari 2012

Inrätta en social investeringsfond



Inledning

Att verka för goda livsvillkor för medborgarna och social hållbarhet är av central betydelse för ett väl utvecklat välfärdssamhälle. Under många år har emellertid klyftorna ökat och omkring en miljon människor kan idag anses vara socioekonomiskt svaga. För att förebygga framtida social och ekonomisk marginalisering kan utökade satsningar under de tidiga uppväxtåren göra stor skillnad. Detta kan låta sig göras genom konceptet med en social investeringsfond.

Problembild

God välfärd åt alla antas förutsätta en omfattande konsumtion av välfärdstjänster. Hur och av vem de ska utföras talas det mycket om i dagens debatt. Antagandet blir allt som oftast att kostnaderna för olika utsatta grupper såsom långtidsarbetslösa och långtidssjukskrivna och människor inom missbruks- eller kriminalvården måste minska. Verksamheterna måste därmed öka sin effektivitet. Mer sällan talas det om lösningar på hur behovet av välfärdstjänsterna kan minskas och därigenom leda till sänkta samhällskostnader.

Internationellt har mer och mer intresse börjat riktas mot sociala investeringsfonder som ett sätt att motverka utsatthet. I Storbritannien beslutade regeringen i mars 2011 att satsa motsvarar 850 miljoner kronor på en nationell social investeringsfond.

På betydligt närmare håll var Norrköping först ut bland de svenska kommunerna att år 2010 besluta om att inrätta en fond på 34 miljoner kr för investeringar i barn och unga. Pengarna till fonden togs från kommunens överskott från föregående år, med syfte att stimulera satsningar (ökade kostnader) i dag, men som sparar pengar på några års sikt. Sedan dess har även Umeå kommun beslutat om inrättande av en social investeringsfond på hela 120 miljoner kr och allt fler visar nu intresse för konceptet.

Satsningar på unga

En av de vanliga uttrycksformerna för social och ekonomisk marginalisering är att under lång tid stå utan arbete. Unga människor är mycket utsatta. Ungdomsarbetslösheten är mellan två och tre gånger högre än genomsnittet för befolkningen och andelen unga med låg ekonomisk standard liksom unga förtidspensionärer har ökat markant de senaste åren.

Gemensamt för många människor, vare sig det handlar om långtidsarbetslöshet, långtidssjukskrivning, missbruk eller kriminalitet är misslyckad skolgång. Det handlar om barn som redan tidigt i skolåren kom snett i livet och börjar kosta kommunen resurser, för att senare i livet generera kostnader för såväl kommunen, landstinget och staten (Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och i vissa fall även rättsväsendet). Sett över individens livstid är kommunen oftast en av de stora förlorarna på sina invånares utsatthet.

Handwritten signature and initials.

Enligt beräkningar som presenteras i en SKL – rapport av Ingvar Nilsson från 2010 beräknas kostnaderna för en människa i livslång utsatthet för mellan 10 och 15 miljoner kronor. De insatser som skulle krävas för att förhindra detta med mer stödinsatser i skolan och till föräldrar, handlar allt som oftast om några hundratusen kronor. Satsningar på tidigt förebyggande arbete kan med andra ord ge mångdubbelt tillbaka i framtida besparingar.

Helhetssyn och långsiktighet

Med en social investeringsfond möjliggörs för kommunerna att komma ifrån de problem som hänger samman med kortsiktiga kommunbudgetar och stuprörstänkande. Med ett nämndövergripande perspektiv kan förebyggande insatser minska såväl antalet utsatta människor som kommunens kostnader. En utgångspunkt kan vara att öronmärka de kostnader i kommunkassan som hänger samman med marginaliseringen och som därmed förväntas kunna minska. Det kan t ex handla om placering av barn och ungdomar och ekonomiskt bistånd. Därefter görs avsättningar till en fond inom ramen för kommunbudgeten. Fondmedlen disponeras sedan av de nämnder och verksamheter som behöver utökade resurser för barn och unga.

Nämnder och verksamheter som normalt får bära kostnaderna för de utsatta barnen senare i livet kan istället göra besparingar och fylla på fonden med nya medel. Investeringarna görs i satsningar på främst barn och unga. Ofta handlar det om förstärkningar och utveckling av redan befintliga verksamheter såsom olika stödresurser till barn med svårigheter och problem samt fritidssysselsättningar.

Med fler satsningar på barn och unga kan vi generera långsiktiga vinster, både ekonomiskt och mänskligt. Genom att ändra tankesättet och se barn och unga som investeringar för framtiden och inte som kostnader under en budgetperiod kan samhället göra stora besparingar i uteblivna kostnader för välfärdstjänster.

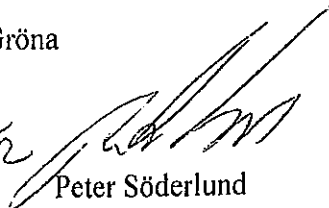
Miljöpartiet föreslår kommunfullmäktige att besluta

- **att** inrätta en social investeringsfond med medel som kan disponeras av alla kommunala verksamheter i syfte att förebygga framtida social- och ekonomisk marginalisering, samt stora kostnader för samhället.
- **att** ta initiativ till samtal med Stockholms läns landsting och Södertörns kommunerna för att pröva intresset för en gemensam social investeringsfond mellan landsting och kommuner i Stockholms län.

För Miljöpartiet de Gröna



Marie Åkesdotter



Peter Söderlund

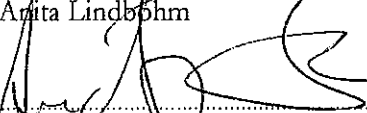



Ajda Asgari



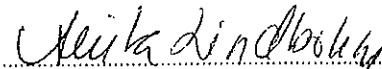
Lilian Nylinder



Plats och tid	Kommunhuset i Tyresö, sammanträdesrum Myggdalen, plan 1 Onsdagen den 24 oktober 2012 kl 19.00 – 21.30	
Beslutande	Se närvarolista	
Övriga deltagare	Se närvarolista	
Utses att justera Justeringens plats och tid	Susann Ronström Måndag den 29 oktober kl 15.00 Kommunhuset 1 tr, Marknadsgränd 2, Tyresö	
Underskrifter	Sekreterare  Anita Lindbohm Ordförande  Andreas Jonsson Justerande  Susann Ronström	Paragrafer 1092-1109

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Socialnämnden		
Sammanträdesdatum	2012-10-24		
Datum för anslags uppsättande	2012-11-01	Datum för anslags nedtagande	2012-11-22
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset vån 3, Sunnangränd 4, Tyresö		
Underskrift	 Anita Lindbohm Utdragsbestyrkande		

Sammanträdesdag: 2012-10-24
Sammanträdestid: 19 – 21.30

Ordinarie ledamöter:

Namn	Närv	Beslutande	Kom kl	Gick kl	Anm
Andreas Jonsson (m), ordf	X	X			
Nomi Lind (fp), 1:e v ordf	X	X			
Susann Ronström (s), 2:e v ordf	X	X			
Gerd Dufberg (m)	X	X			
Mats Fält (m)	X	X			
Nils Frykman (m)					
Anna Lund (kd)	X	X			
Monika Grönstedt (c)	X	X			
Alfonso Morales (s)	X	X			
Carl-Johan Karlson (s)	X	X			
Peter Söderlund (mp)	X	X			

Ersättare:

Gunilla Lovén (m)	X	X			
Sonja Gustafsson (m)	X				
Birgitta Soccorsi (m)					
Vakant(m)					
Inger Elwin (fp)	X				
Åsa Perman(fp)					
Rode Kennerberg (kd)					
Barbro Rådberg (s)					
Juhani Kulo (s)	X				
Omar Abdullahi (mp)					
Inger Lundgren (v)	X				Ej närv § 1106

Närvarande tjänstemän:

Ingrid Boheman Risto
Anita Lindbohm
Mia Ledwith
Auli Metsänsalo
Sara Strandberg
Åsa Tenggren
Ida Marén

Eva Lindgren §§ 1092-1093
Catrin Ullbrand §§ 1092-1093
Kaija Partanen §§ 1092-1108
Ann-Kristin Olovsson §§ 1092, 1094-1109
Gunny Bäckström §§ 1092, 1094-1109
Ann Näfver, Per-Åke Lektér och Therese Bergsell §§ 1092-1093

