

Datum

2013-03-20

1 (3)

Dnr 2013/KS 0135 12

Sveriges Kommuner och
Landsting
118 82 Stockholm

Kvittning av egenproducerad el

Tyresö kommun föreslår att Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) driver frågan om kvittning av egenproducerad el och verkar för att:

- Kommuner, landsting och kommunala bolag som äger och producerar vindkraftsel för egen förbrukning får energiskattebefrielse, med kvittning av produktion och användning inte på timbasis, utan på kvartals- eller månadsbasis. Även årsbasis kan övervägas.
- Regeringen och oppositionen påverkas för att nuvarande möjlighet till energiskattebefrielse för egenägd vindkraft inte ska reduceras utan utökas.
- Utredningen "Nettodebitering av el och skattskyldighet för energiskatt på el" ges i uppdrag att lägga fram förslag som löser frågan.

Den svenska elmarknaden domineras av tre stora aktörer som står för cirka 80 procent av elproduktionen. Kraftiga prisvariationer och tidvis mycket höga priser under de senaste åren har lett till kritik mot denna ägarkoncentration på elmarknaden.

De senaste årens utbyggnad av förnybar elproduktion i vindkraftverk har öppnat möjligheterna för konsumenterna att stärka sin ställning på elmarknaden. Kommuner, landsting och kommunala bolag har genom investeringar i vindkraft breddat ägandet på elmarknaden, ökat konkurrensen och samtidigt bidragit med nytt kapital till vindkraftsutbyggnaden. Incitamenten har varit miljöskäl och att den vindkraftsel som produceras för egen förbrukning är energiskattebefriad.

Skatteverket har dock genom en tolkning av ellagen kraftigt reducerat energiskattebefrielsen för ägare och producenter av vindkraftsel för egen förbrukning.

Enligt ellagen är elektrisk kraft inte skattepliktig om den framställts i ett vindkraftverk av en producent som inte yrkesmässigt levererar elektrisk kraft. För att skattebefrielsen ska gälla får vindkraftproducenten inte sälja någon el till en tredje part. Eftersom all överproduktion därmed måste skänkas bort, måste vindkraftverket dimensioneras efter den tidpunkt då förbrukaren har lägst konsumtion. I lagtexten finns inga bestämmelser för hur denna tidpunkt ska definieras eller hur lång tidsperiod som avses.

Den optimala dimensioneringen av vindkraftsproduktionen vore att utgå från konsumtionen på årsbasis, där ett överskott av produktion under delar av året kvittats mot ett underskott under andra delar av året.

En vanligt förekommande avräkningsperiod har varit en månad, vilket innebär att vindkraftverket dimensioneras efter konsumtionsmönstret per månad i förhållande till produktionen per månad. Ett produktionsöverskott under en del av månaden kan kvittats mot ett underskott andra perioder under samma månad. Stora årsvisa variationer i såväl konsumtion som produktion innebär dock att en lägre andel av den totala årsförbrukningen då kan täckas av den egna vindkraftproduktionen. Vid månadsvis kvittning kan cirka 60-70 procent av den egna årskonsumtionen vanligtvis täckas av egen energiskattebefriad produktion.

I januari 2012 meddelade Skatteverket att avräkningen bör ske för varje enskild timme.¹ Detta innebär i praktiken att vindkraftverken måste dimensioneras efter den timme då förbrukaren har lägst konsumtion, samtidigt som vindkraftsproduktionen timme för timme varierar kraftigt. Det innebär att bara en liten andel – vanligtvis cirka 20-30 procent – av den totala årskonsumtionen kan täckas av egenägd, skattebefriad vindkraft, samtidigt som ett stort överskott måste skänkas bort.

I praktiken innebär Skatteverkets inskränkning att endast ett fåtal aktörer, med en hög och över dygnet jämnt fördelad förbrukning i förhållande till en väldigt liten produktion kan utnyttja skattebefrielsen. Lagens syfte – att ge skattebefrielse till den som äger och producerar vindkraftsel för egen förbrukning – kan knappast vara tänkt att enbart gynna dessa grupper.

¹ Skatteverkets ställningstagande, <http://www.skatteverket.se/rattsinformation/stallningstaganden/2012/stallningstaganden2012/13172782121211.5.71004e4c133e23bf6db800030221.html>

Att timme för timme stämma av sin förbrukning och produktion – hur stort överskott som ska matas ut på nätet gratis och hur mycket el som ska köpas in från en extern leverantör – leder dessutom till en orimligt stor administration, vilket också kraftigt reducerar möjligheterna att utnyttja skattebefrielsen för de flesta aktörer.

Konsekvensen av Skatteverkets bedömning är att incitamentet för kommuner och flertalet företag att äga egen vindkraft kraftigt begränsas och att den lokalt ägda vindkraften får en lägre marknadsandel. De kommuner och företag som ändå vill investera i egen vindkraft, inte minst av miljöskäl, tvingas göra det i mindre vindkraftverk med lägre elproduktion, jämfört med om man har en längre avräkningsperiod för kvittningen.

Vi föreslår därför att SKL driver frågan och verkar för att:

- Kommuner, landsting och kommunala bolag som äger och producerar vindkraftsel för egen förbrukning får energiskattebefrielse, med kvittning av produktion och användning inte på timbasis, utan på kvartals- eller månadsbasis. Även årsbasis kan övervägas.
- Regeringen och oppositionen påverkas för att nuvarande möjlighet till energiskattebefrielse för egenägd vindkraft inte ska reduceras utan utökas.
- Utredningen ”Nettodebitering av el och skattskyldighet för energiskatt på el” ges i uppdrag att lägga fram förslag som löser frågan.

Vänliga hälsningar,



Fredrik Saweståhl (m)
Kommunstyrelsens ordförande

Tyresö den 15 mars 2013