



Jan Lind
Administrativa avdelningen
Telefon: 08-508 264 71
jan.s.lind@stockholm.se

Till
Exploateringsnämnden 2013-03-14

Förslag till Handlingsprogram Regionala stadskärnor. Anmälan av svar på remiss. Svar på skrivelse

Förslag till beslut

1. Skrivelsen besvaras med kontorets tjänsteutlåtande.

Krister Schultz

Ann-Charlotte Bergqvist

Sammanfattning

I en skrivelse till exploateringsnämnden tas upp rutinerna för information till nämnden när exploateringskontoret besvarar remisser ställda till exploateringsnämnden med kontorsyttranden i stället för att nämnden ges tillfälle att besvara remissen. Exploateringskontoret uppmanas komma med förslag till hur angivna problem kan åtgärdas så att nämnden slipper en upprepning.

Exploateringskontoret beklagar de i många fall korta remisstiderna för olika slag av ärenden som remitteras till staden och exploateringsnämnden. I vissa fall kan kontoret internt inom staden utverka något förlängd remisstid för exploateringsnämndens del.

Det finns flera omständigheter som påverkar exploateringsnämndens möjligheter att kunna besvara remisser. Det handlar bl.a. om omvärldsbevakning, vilka

Bilaga 1: Skrivelsen

Bilaga 2: Ärendeanmälan KS 28 november 2012, utdrag

Bilaga 3: Remissen av ”Förslag till Handlingsprogram Regionala stadskärnor”

Bilaga 4: Tidplan för tjut 2012

Bilaga 5: Tidplan för tjut 2013

Bilaga 6: Ärendeanmälan KS 17 oktober 2012, utdrag



svarstider på remisser som staden erbjuds av externa aktörer och de svarstider som nämnden ges av stadens centrala organ. Exploateringsnämndens mötesfrekvens och tidplanerna för kontorets tjänsteutlåtanden har också betydelse.

De förtroendemän som tidigt vill hålla sig underrättade om remisser som kommer in till staden, och framföra remissynpunkter direkt till ledamöterna i kommunstyrelsen, torde ha bäst möjlighet att göra detta genom att bevaka ärendeanmälningarna till kommunstyrelsen där även stadens remisstid anges.

Nämndsekretariatet kommer fortsättningsvis att anmäla alla inkomna remisser till nämnden.

Ärendet

I en skrivelse till exploateringsnämnden den 7 februari 2013 tar Åke Askensten m.fl. (MP) och Maria Östberg Svanelind m.fl. (S) upp rutinerna för information till nämnden när exploateringskontoret besvarar remisser ställda till exploateringsnämnden med kontorsyttranden i stället för att nämnden ges tillfälle att besvara remissen.

Enligt den bifogade skrivelsen händer det då och då att tjänstemännen lämnar in remissvar utan att ens informera politikerna i förväg. Än mindre får enligt skrivelsen politikerna chansen att yttra sig p.g.a. tidsbrist, vilket anges innebära ett demokratiskt underskott.

I fallet Förslag till handlingsplan Regionala stadskärnor verkar det enligt skrivelsen snarare vara fråga om långbänk.

I skrivelsen anges att redan den 2 november kom landstingets remiss till kommunstyrelsen, alltså mer än tre månader före mötet med exploateringsnämnden den 7 februari.

Enligt skrivelsen borde politikerna ha kunnat få information om detta brådskande ärende redan på novembermötet – eller senast på decembermötet.

Exploateringskontoret uppmanas komma med förslag till hur detta problem kan åtgärdas så att nämnden slipper en upprepning.

Exploateringskontorets synpunkter

Exploateringskontoret vill inledningsvis framhålla att kontoret inte har någon som helst ambition att undanhålla ärenden från politisk kännedom och inflytande.



Kontoret strävar efter att alltid ge exploateringsnämnden möjlighet att avge remissyttranden.

Kontoret konstaterar att remisstiderna för olika slag av ärenden som remitteras till staden och exploateringsnämnden i en som det förefaller allt högre grad är snävt satta. Frågor om hur långa remisstider som staden ska medges ligger utanför exploateringskontorets rådighet. I vissa fall har kontoret internt inom staden i kontakt med ansvarig rotel lyckats utverka något förlängd remisstid för exploateringsnämndens del.

Ärendet "Förslag till Handlingsprogram Regionala stads kärnor"

Det i den aktuella skrivelsen explicit nämnda ärendet "Förslag till Handlingsprogram Regionala stads kärnor" inkom från landstinget till kommunstyrelsen den 2 november 2012. Landstinget önskade yttrande från staden senast den 31 januari 2013.

Förslaget anmäldes som inkommet till staden vid kommunstyrelsens sammanträde den 28 november 2012. Vid anmälan framgick även att svar skulle lämnas senast den 31 januari 2013 (bilaga 1).

Den 12 november 2012 remitterade kommunstyrelsens finansrotel förslaget till exploateringsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden, Stockholms stadshus AB och stadsledningskontoret för yttrande senast den 28 december 2012. Som framgår av bilaga 2 inkom ärendet till exploateringsnämnden den 13 november 2012.

Eftersom remisstiden var kort bedömde exploateringskontoret att det endast skulle vara möjligt att lämna ett kontorsyttrande. Enligt nämndsekretariatets tidplaner för leverans av tjänsteutlåtanden till exploateringsnämnden 2012 och 2013 (bilaga 3 och 4) skulle tjänsteutlåtanden ha levererats till förvaltningschefen senast den 31 oktober till sammanträdet den 22 november. Till sammanträdet den 13 december skulle utlåtandena levereras till förvaltningschefen senast den 21 november. Detta skulle ha inneburit en beredningstid inom kontoret på endast 7 arbetsdagar. Första nämndsammanträdet 2013 ägde rum den 7 februari, dvs. efter att stadens remisstid löpt ut.

Redan den 15 november 2012 enades de tre tekniska kontoren, på exploateringskontorets initiativ, om att avge ett gemensamt kontorsyttrande. Det förvaltningsgemensamma kontorsyttrandet blev färdigt och är daterat den 20 december 2012 och lämnades till kommunstyrelsen inom den utsatta remisstiden.



Kommunstyrelsen besvarade landstingets remiss den 23 januari 2013, dvs. något mindre än två månader efter att den hade anmälts till kommunstyrelsen som inkommen till staden.

Exploateringskontoret anmälde kontorsyttrandet med tjänsteutlåtande den 15 januari 2013 till årets första sammanträde för exploateringsnämnden den 7 februari 2013.

Ärendet "Regeringsuppdrag om Stockholmsregionens behov av bostäder. Anmälan av svar på remiss"

Liknande kritik som i den aktuella skrivelsen framfördes i särskilda uttalanden av Lars Arell m.fl. (S) och Åke Askensten m.fl. (MP) i samband med exploateringsnämndens behandling den 22 november 2012 av ärendet "Regeringsuppdrag om Stockholmsregionens behov av bostäder. Anmälan av svar på remiss". Enligt båda uttalandena ställdes politikerna inför fullbordat faktum. Åke Askensten m.fl. angav även att "Tjänstemännen har avgett remissvar utan att ens informera de förtroendevalda om att det var på gång. Dessutom: ärendet kunde ha behandlats på exploateringsnämndens möte 18 oktober."

Exploateringskontoret vill informera om att landstingets remiss av detta förslag inkom till kommunstyrelsen den 3 oktober 2012. Landstinget klargjorde att remisstiden var kort och bad om svar senast den 13 november 2012.

Förslaget anmäldes som inkommet till staden vid kommunstyrelsens sammanträde den 17 oktober 2012. Vid anmälan framgick även att svar skulle lämnas senast den 13 november 2012 (bilaga 5).

Den 5 oktober 2012 remitterade kommunstyrelsens finansrotel förslaget till exploateringsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden, och stadsledningskontoret för yttrande senast den 26 oktober 2012.

Med den korta remisstiden bedömde kontoret att något annat än ett kontorsyttrande inte var möjligt. Enligt nämndsekretariatets tidplan skulle tjänsteutlåtanden ha levererats till förvaltningschefen senast den 26 september till sammanträdet den 18 oktober. Vid nästa sammanträde den 22 november hade stadens remisstid löpt ut.

Den 9 oktober tog stadsledningskontoret initiativ till att de fyra berörda kontoren skulle avge ett gemensamt tjänsteutlåtande ställt direkt till kommunstyrelsen. Det



förvaltningsgemensamma tjänsteutlåtandet blev färdigt och är daterat den 18 oktober 2012 och lämnades till kommunstyrelsen inom den utsatta remisstiden.

Kommunstyrelsen besvarade landstingets remiss den 13 november 2012, dvs. knappt en månad efter att den hade anmälts till kommunstyrelsen som inkommen till staden.

Exploateringskontoret anmälde det gemensamma tjänsteutlåtandet med tjänsteutlåtande den 6 november 2012 till exploateringsnämnden den 22 november 2012.

Omständigheter som påverkar exploateringsnämndens möjligheter att besvara remisser

Exploateringskontoret vill peka på att det finns flera olika slag av omständigheter som styr och påverkar exploateringsnämndens möjligheter att kunna besvara remisser.

Det handlar bl.a. om vilken omvärldsbevakning som stadens organ bedriver för att identifiera sådant som senare kan leda till remisser till staden. Exempelvis av regeringens utredningsuppdrag och offentliggörandet av statliga utredningar. Kontoret har viss sådan omvärldsbevakning och försöker i vissa fall även påverka t.ex. arbetande statliga utredningar redan innan de lämnar sina förslag.

Förutsättningarna för nämnden att besvara inkomna remisser styrs, som nämnts, bl.a. av vilka svarstider som staden erbjuds av externa aktörer och de svarstider som nämnden ges av stadens centrala organ.

Vidare har givetvis exploateringsnämndens egen mötesfrekvens och tidplanerna för kontorets tjänsteutlåtanden betydelse – frågor som främst avgörs på för-
troendemannaplanet. Kortast tidplan kan uppnås om kontorets tjänsteutlåtande dukas på nämndens sammanträdesbord; något som inte brukar tillämpas för remissvar.

Det kan också erinras om att enligt en av exploateringsnämnden den 11 juni 2009 fastställd delegationsordning får nämndens ordförande, efter samråd med vice ordföranden, på nämndens vägnar fatta beslut i brådskande ärenden och därefter anmäla delegationsbeslutet till nämnden. Inte heller detta förfarande brukar tillämpas för remissvar.



Information om remisser som kommit in till staden

I skrivelsen om "Förslag till Handlingsprogram Regionala stadskärnor. Anmälan av svar på remiss" anges avslutningvis att "Redan på novembermötet – eller senast på decembermötet – borde vi ha kunnat få information om detta brådskande ärende". Kontoret vill därför nämna att det finns olika sätt för de förtroendevalda att få vetskap om inkomna remisser.

De förtroendemän som tidigt vill hålla sig underrättade om remisser som kommer in till staden torde ha bäst möjlighet att göra detta genom att ta del av ärende-anmälningarna till kommunstyrelsen där, som framgått, även remisstiden anges.

Med en sådan bevakning och i de fall när det kan befaras att behandling i berörda facknämnder inte hinns med på grund av kort remisstid, finns möjlighet för förtroendemännen att framföra sina remissynpunkter direkt till ledamöterna i kommunstyrelsen.

Rutiner för anmälan av inkomna remisser till exploateringsnämnden

Efter kommunstyrelsens underremiss till berörda facknämnder kan förtroendemännen i exploateringsnämnden få kännedom om inkomna ärenden i form av nämndsekretariatets regelbundna anmälningar till nämnden av olika slag av inkomna skrivelser, protokollsutdrag m.m. ställda till exploateringsnämnden.

Kontorets rutiner för anmälan till nämnden av inkomna skrivelser m.m. har visat sig inte vara helt konsekventa i fråga om vilka inkomna remisser som anmäls. Vissa anmäls medan andra inte anmäls.

Kontoret har nu ändrat rutinerna så att nämndsekretariatet fortsättningsvis kommer att anmäla alla inkomna remisser till nämnden.

Kontoret vill dock betona att bevakning av ärendeanmälningarna till kommunstyrelsen, där även stadens remisstid anges, ger längre tid för den som så önskar att kunna påverka kommunstyrelsens remissvar.

Avstående från att lämna remissvar

Exploateringskontoret vill även ta upp frågan om att avstå från att lämna svar på inkomna remisser.

Det händer stundtals att kontoret avstår från att förelägga nämnden en inkommen remiss och avstår från att lämna ett kontorsyttrande. Anledningarna är vanligtvis



att kontoret bedömer att remissen inte i någon nämnvärd grad berör exploateringsnämndens verksamhet eller att remisstiden är alltför kort även för ett kontorsyttrande. Endast handläggande rotel underrättas om detta.

Kontoret anser att detta förfarande fungerar väl och har för avsikt att fortsätta med det såvida inte nämnden begär en ändring.

Slut