

Utlåtande 2013:49 RIII (Dnr 328-1899/2012)

Idrottspolitiskt program för Stockholms stad 2013-2017 **Förslag från idrottsnämnden**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Idrottspolitiskt program för Stockholms stad 2013-2017 godkänns.

Föredragande borgarrådet Regina Kevius anför följande.

Ärendet

Det idrottspolitiska programmet har tagits fram för att fastställa den långsiktiga inriktningen för idrottsverksamheten i Stockholms stad.

Programmet genomsyras av ett folkhälsoperspektiv och det övergripande målet är att stimulera fler stockholmare till att bli och vara fysiskt aktiva. Fokus ligger främst på att nå de personer som idag är fysiskt inaktiva.

För att uppnå målet har sju fokusområden definierats: jämställdhet och mångfald, tillgänglighet, föreningsliv, övrig organiserad idrott/motion och spontanidrott, samverkan, anläggningar och ytor för fysisk aktivitet samt idrotten som upplevelse och inspiration.

I programmet betonas vikten av att staden ska kunna erbjuda alla, oavsett ålder, kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller socionomisk bakgrund möjlighet till fysisk aktivitet. Fokus ligger främst på att nå ungdomar 13–20 år, flickor 7–20 år med utländsk bakgrund, personer med funktionsnedsättning samt barn och ungdomar 7–20 år med lägre socioekonomisk bakgrund än genomsnittet.

Beredning

Ärendet har initierats av idrottsnämnden som inför beslut i nämnden har remitterat programmet till stadens nämnder och bolag samt en rad instanser utanför staden. En sammanställning av remissinstansernas yttranden finns i bilaga 3.

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret understryker vikten av att idrottsnämnden åtar sig uppdraget att vara stadens samtalspart tillika ansvariga nämnd i stadens relation till idrottsföreningar med elitverksamhet.

Mina synpunkter

Stockholms stads vision är att alla stockholmare ska ges möjlighet att idrotta och motionera utifrån sina egna önskemål och förutsättningar. Särskilt angeläget är det att nå de barn och ungdomar som inte rör på sig idag. Det måste därför vara enkelt och tillgängligt att motionera i Stockholm. Flera studier visar också att flickor generellt sett är mindre fysiskt aktiva än pojkar. Programmets inriktning att nå fler flickor med idrott och motion är därför mycket angelägen. Det idrottspolitiska programmet, som har ett tydligt folkhälsoperspektiv där det övergripande målet är att få fler stockholmare i rörelse, utgör en grund för att möjliggöra detta. Det är glädjande att en enig idrottsnämnd ställt sig bakom Stockholms stads ambitioner på idrottsområdet. Det skapar goda förutsättningar för en långsiktig och målinriktad idrottsverksamhet i Stockholms stad.

Förslaget till idrottspolitiskt program är väl genomarbetat och grundat på dialoger med föreningslivet och med stöd i forskningen. Förutom att idrott och fysisk aktivitet ger upphov till glädje och välbefinnande för den enskilde utövaren finns också stora samhällsvinster med att fler människor motionerar: fysisk aktivitet förebygger exempelvis många sjukdomar och ger högre arbetskraftsdeltagande. Det är därför viktigt att det idrottspolitiska programmet har tydliga indikatorer som går att följa upp.

Idrottsnämndens ansvar sträcker sig över ett brett område. Förutom det folkhälsouppdrag som definieras i det idrottspolitiska programmet har nämnden också ett ansvar för den elitverksamhet som bedrivs av idrottsföreningarna i staden. Dialogen med de föreningar som bedriver elitverksamhet är en del av idrottsnämndens ansvar och nämnden ska även fortsättningsvis vara den naturliga samtalsparten för idrottsföreningar med elitverksamhet i Stockholms stad.

Jag föreslår kommunfullmäktige att godkänna förslaget till idrottspolitiskt program.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Idrottspolitiskt program för Stockholms stad 2013-2017
3. Remissammanställning

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Karin Wanngård och Tomas Rudin (båda S) enligt följande.

En enig idrottsnämnd har beslutat att arbeta fram ett nytt idrottspolitiskt program och alla inblandade har haft ambitionen att ta fram ett program som samtliga partier i Stockholms kommunfullmäktige kan ställa sig bakom.

Det är positivt att det nya idrottspolitiska programmet sätter folkhälsan i fokus. Programmet tar avstamp i insikten att folkhälsoarbetet måste bedrivas av fler av stadens förvaltningar än enbart idrottsförvaltningen. Detta ställer dock krav på att framförallt utbildningsförvaltningen och stadsdelsförvaltningarna känner ett ansvar och prioriterar sin del i arbetet om vi ska nå det långsiktiga målet att alla Stockholmare år 2030 utövar idrott och motion utifrån sina önskemål och förutsättningar. Även stadsbyggnadsförvaltningen har en viktig roll i sitt arbete att utforma en stad som underlättar och stimulerar rörelse. Vidare har programmet satt höga ambitioner avseende jämställdhet och mångfald i Stockholms idrottsliv, vilket är mycket positivt. Det gäller nu att sätta kraft bakom orden. Bl.a. behövs analyser göras avseende nya investeringar, förbättringar av gamla investeringar och förslag till aktiviteter utifrån målet att Stockholms stad ska erbjuda likvärdiga möjligheter för alla att vara fysiskt aktiva.

För att nå målet om att alla stockholmare ska vara i rörelse kommer det att krävas att staden tar ett aktivt ansvar för att erbjuda alla möjlighet till rörelse och motion. Samtidigt finns en risk att den borgerliga majoriteten avsäger sig möjligheter att utveckla verksamheten på grund av de upphandlingar som sker. Det är viktigt att driftsform väljs utifrån vad som är bäst för Stockholms invånare samt att ingångna avtal följs upp.

Vidare känner vi en stor oro över om den borgerliga majoriteten verkligen har ambitionen att arbeta utefter det föreslagna programmet. Vi ser en tendens att majoriteten för en politik i retoriken och en annan i praktiken. Där majoriteten i retoriken har höga ambitioner och satsningar ser vi i praktiken svikna löften och uteblivna investeringar.

Om det nya idrottspolitiska programmet ska upplevas som trovärdigt bör dess fastställande i kommunfullmäktige åtföljas av en förstärkning av både idrottsförvaltningens budget och fastighetsförvaltningens investeringsbudget. Redan idag är det stor brist på halltider för både föreningar och spontanmotionärer. Ska idrotten i staden bli tillgänglig krävs att investeringstakten i nya anläggningar och planer ökar. Ska stockholmarna vara nöjda med tillgången till organiserad idrott och spontanidrottsytor krävs

det att de föreningar som finns kan bedriva sin verksamhet samtidigt som det finns idrottsytor som inte är bokningsbara utan kan användas för spontanidrottande.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Idrottspolitiskt program för Stockholms stad 2013-2017 godkänns.

Stockholm den 17 april 2013

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Regina Kevius

Ulrika Gunnarsson

Särskilt uttalande gjordes av Karin Wanngård, Tomas Rudin och Emilia Bjuggren (alla S) och Ann-Margarethe Livh (V) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (S) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Det idrottspolitiska programmet har tagits fram för att fastställa den långsiktiga inriktningen för idrottsverksamheten i Stockholms stad.

Programmet genomsyras av ett folkhälsoperspektiv och det övergripande målet är att stimulera fler stockholmare till att bli fysiskt aktiva. Fokus ligger främst på att nå de personer som idag är fysiskt inaktiva. Det idrottspolitiska programmet har tillkommit i dialog med föreningslivet samt stadens förvaltningar och bolag.

För att uppnå målet har sju fokusområden definierats: jämställdhet och mångfald, tillgänglighet, föreningsliv, övrig organiserad idrott/motion och spontanidrott, samverkan, anläggningar och ytor för fysisk aktivitet samt idrotten som upplevelse och inspiration.

I programmet betonas vikten av att staden ska kunna erbjuda alla, oavsett ålder, kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller socionomisk bakgrund möjlighet till fysisk aktivitet. Fokus ligger främst på att nå ungdomar 13–20 år, flickor 7–20 år med utländsk bakgrund, personer med funktionsnedsättning samt barn och ungdomar 7–20 år med lägre socioekonomisk bakgrund än genomsnittet.

Det idrottspolitiska programmet är ett styrdokument för alla Stockholms stads nämnder och bolag. Stadens folkhälsoarbete omfattar många ansvarsområden samt många aktörer både inom och utom staden. Till varje område finns strategier och ansvar kopplat. Ett antal indikatorer är utvalda för att utvärdera måluppfyllelse totalt samt ur ett jämställdhets-, mångfalds- och tillgänglighetsperspektiv.

Idrottsnämnden har mot denna bakgrund utarbetat ett förslag till idrottspolitiskt program. Denna skickades efter beslut i idrottsnämnden i maj 2012 på remiss till stadens bolag och förvaltningar samt till föreningar, specialidrottsförbund och andra berörda aktörer. En, utifrån remissynpunkterna, justerad version av det idrottspolitiska programmet godkändes av idrottsnämnden den 18 december 2012 och överlämnades till kommunfullmäktige för godkännande.

Idrottsnämnden

Idrottsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 18 december 2012 att godkänna förslaget till nytt idrottspolitiskt program 2013-2017.

Särskilt uttalande gjordes av Emilia Bjuggren m.fl. (S), Mehdi Oguzsoy (V) och Åsa Jernberg (MP), *bilaga 1*.

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 7 december 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Idrottsförvaltningen har i dialog med stadens förvaltningar och bolag samt utvalda föreningar i Stockholm tagit fram ett förslag till ett nytt idrottspolitiskt program att gälla 2013-2017. Programmet remitterades brett efter beslut i idrottsnämnden den 22 maj 2012 och totalt har 56 remissvar inkommit. Programmet är ett av stadens styrdokument och är utformat i enlighet med stadens system för ledning och uppföljning, ILS, med indikatorer för att säkerställa måluppfyllelse.

Programmet genomsyras av ett folkhälsoperspektiv och det övergripande målet är att få fler stockholmare fysiskt aktiva. För att uppnå målet har sju fokusområden definierats: jämställdhet och mångfald, tillgänglighet, föreningsliv, övrig organiserad idrott/motion och spontanidrott, samverkan, anläggningar och ytor för fysisk aktivitet samt idrotten som upplevelse och inspiration. Till varje område finns strategier och ansvar kopplat. Ett antal indikatorer är utvalda för att utvärdera måluppfyllelse totalt samt ur ett jämställdhets-, mångfalds- och tillgänglighetsperspektiv.

Bakgrund

Det nuvarande idrottspolitiska programmet antogs av idrottsnämnden 2005 och kommunfullmäktige 2006 och gäller tills vidare. Många av de målsättningar och prioriterade grupper som omnämns i programmet är i högsta grad gällande än idag. Dock förändras samhället och Stockholm snabbt och metoderna och strategierna för att nå ut till fler beforskas och utvecklas, varför dessa bör uppdateras kontinuerligt. Den 5 september 2011 gav kommunfullmäktige idrottsnämnden i uppdrag att utforma ett nytt idrottspolitiskt program för perioden 2013-2017.

I kommunfullmäktiges beslut (dnr 328-1380/2010) anges att det idrottspolitiska programmet ska svara på vilka prioriteringar staden bör göra inom tidsperioden avseende arbetet med att skapa förutsättningar för alla att vara fysiskt aktiva. Särskild tyngdpunkt ska ligga på hur vi får fysiskt inaktiva och framför allt barn och ungdomar från socioekonomiskt utsatta grupper att börja motionera. Vidare ska programmet söka lösningar på hur stadens olika organ kan samverka för att nå ut till fler. Av särskild vikt är att hitta samverkansformer mellan idrottsnämnden, utbildningsnämnden/SISAB och stadsdelsnämnderna, likväl som med fastighets-, exploaterings- respektive stadsbyggnadsnämnden.

Kommunfullmäktige poängterar vidare att områden att beakta vid framtagandet av ett program är fysisk aktivitet ur ett folkhälsoperspektiv, spontan- och breddidrott, tillgänglighetsaspekten, jämställdhet, samverkan mellan olika organ i staden och regionen, evenemang samt mångfald gällande både samhällsgrupper och utbud.

Ärendet

Det idrottspolitiska programmet (*bilaga 2*) ska gälla för perioden 2013–2017. Det ska vara ett styrdokument för alla stadens nämnder och bolag och integreras i stadens styrsystem ILS. Det övergripande målet är att få fler invånare i Stockholms stad fysiskt aktiva och programmet har ett tydligt folkhälsoperspektiv. I programmet betonas vikten av att staden ska kunna erbjuda *alla*, oavsett ålder, kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller socioekonomisk bakgrund möjlighet till fysisk aktivitet. Prioriterade grupper att få fysiskt aktiva är:

- Ungdomar 13-20 år, särskilt flickor
- Flickor 7-20 år med utländsk bakgrund
- Personer med funktionsnedsättning
- Barn och ungdomar 7-20 år med lägre socioekonomisk bakgrund än genomsnittet

För att nå målet om att få fler stockholmare att bli fysiskt aktiva har sju fokusområden definierats: Jämställdhet och mångfald, Tillgänglighet som ska genomföra alla områden, Föreningsliv, Övrig organiserad idrott/motion och spontanidrott, Samverkan, Anläggningar och ytor samt Idrott som upplevelse. Till programmet finns indikatorer knutna för att följa upp hur väl stadens arbete med att få fler fysiskt aktiva slår ut, samt ansvarsområden där berörda nämnder bidrar till måluppfyllelse.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av staben för idrott och folkhälsa.

Förvaltningens synpunkter

Fysisk aktivitet är en betydande faktor i arbetet för en förbättrad folkhälsa. World Health Organisation (WHO) har angett fysisk inaktivitet som den fjärde största riskfaktorn för global dödlighet och orsak till 6 procent av dödsfallen i världen. EU-kommissionen uppmanar i skriften *Vitbok om idrott* (2007) att myndigheter och privata organisationer bör bidra till att invånarna i medlemsstaterna når upp till aktuella rekommendationer om fysisk aktivitet.

Statens folkhälsoinstitut har definierat elva målområden för en förbättrad folkhälsa där fysisk aktivitet är ett av dessa. Inom området fysisk aktivitet anger folkhälsoinstitutet tre mål att arbeta med: ökad fysisk rörelse, mer fysisk rörelse i skolan och i anslutning till arbetet och mer fysisk rörelse under fritiden.

Till grund för programmet ligger både global, nationell och lokal forskning om vad fysisk aktivitet ur ett folkhälsoperspektiv bidrar till på individ- och befolkningsnivå, nuvarande hälsoläge bland ungdomar och vuxna, andel fysiskt inaktiva samt fritidsvanor bland invånarna i Stockholm. De insatser som föreslås bygger också på EU-kommissionens och Statens folkhälsoinstituts rekommendationer om fysisk aktivitet.

Arbetsprocessen

I arbetet med det nya idrottspolitiska programmet har det funnits en referensgrupp där stora delar av idrottsnämnden medverkat och med representanter från samtliga politiska partier i nämnden. Två dialogmöten har genomförts med ett trettiotal strate-

giskt utvalda föreningar i staden. Medverkande föreningar var utvalda för att få en spridning mellan idrottsföreningar och övriga föreningar, stora och små föreningar, föreningar som har utövare i lag och individuellt samt en spridning geografiskt. Under dialogmötena diskuterades dels hur staden kan stödja föreningslivet och dels hur staden och föreningarna tillsammans kan arbeta för att nå ut till fler. Vidare har två seminarier arrangerats där alla stadens förvaltningar och bolag inbjudits för att diskutera vilka strategier staden bör vidta för att få fler att idrotta/motionera. Via hemsidan "Tyck om idrott!" har cirka 140 synpunkter kommit in från stadens invånare. Intervjuer har skett med trettio idag fysiskt inaktiva stockholmare för att få deras perspektiv på hur staden ska få fler fysiskt aktiva. Alla synpunkter och förslag dokumenteras av förvaltningen.

Synpunkterna som inkommit via hemsidan är mycket varierande. Några tar upp bristen på och fördelningen av tider i anläggningarna som ett problem för vissa idrotter. Andra framhåller vikten av ökad satsning på friluftsliv och vardagsmotion. Flera önskar information om vilka aktiviteter som finns för barn och ungdomar i olika åldrar, andra vill att spontanidrott ska få bättre förutsättningar genom fler mindre anläggningar i närområdet och bättre belysning. Stadens satsning på utegym får positiva omdömen liksom arrangemang där ungdomar får prova på olika idrotter (t.ex. prova på-aktiviteter i samband med loven i stadens idrottshallar och Stockholm Wintergames/MY). Konkreta förslag som inkommit är bland annat: ökade öppettider i simhallarna på helgerna, anställ idrottslärare/pedagoger på fritidshemmen, satsa på idrott i skolan, fler konstgräsplaner och utegym, satsa på nya idrotter som exempelvis Parkour, träningsmöjligheter för vuxna vid lekparken, en "idrottskväll" med gratis besök och träning i sim- och idrottshallar (jmf Kulturnatt), promenadskyltar, gör anläggningarna mer inbjudande för tjejer, fler spontanidrottsytor för basket, fotboll, skridsko, frisbee-golfbanor med mera.

Bland de trettio fysiskt inaktiva personer som intervjuats säger de flesta att de vill komma igång att röra på sig. Hinder som uppges är att det är för dyrt att träna, att det behövs någon att träna med eller annan hjälp att komma igång. Flera vill simma och önskar längre öppethållandetider i simhallarna. En del har tränat tidigare men tappat intresset och vill prova på något annat men vet inte vad. Bland dem efterfrågas gratis prova-på-tillfällen med olika tränings- och motionsformer. Sammantaget ger intervjuerna intrycket av att närhet, billigt och stöd för att komma igång är viktiga faktorer för att ta steget att bli mer fysiskt aktiv.

Remissvar

I samband med idrottsnämndens sammanträde den 22 maj beslutades att det idrottspolitiska programmet skulle remitteras brett. En direkt förfrågan om synpunkter på programmet gick ut till 31 förvaltningar och bolag i staden samt till ett 60-tal externa organisationer, föreningar och företag. Därutöver fick de organisationer som så önskade möjlighet att svara genom bland annat uppmaning i förvaltningens nyhetsbrev "Idrottsnytt". Totalt har 56 svar inkommit (se *bilaga 3*).

Stockholms Idrottsförbunds remissvar lyfter upp i stort sett alla synpunkter som kommer från olika förbund och föreningar. Specialdistriktsförbunden är av förklarliga

skäl inriktade på sin egen idrott, dess medlemsstruktur och dess villkor. Många menar att man måste se till att försöka behålla sina medlemmar längre upp i åldrarna och att detta är minst lika viktigt som att rekrytera nya. Dessutom lyfter föreningslivet fram behovet av tider, ytor och anläggningar för respektive specialidrott.

Det finns ett stöd både för satsning på spontanidrott/ öppen verksamhet och för ett fortsatt starkt stöd till idrottsrörelsen. Det senare framkommer hos flera förbund och föreningar där man ser sig som komplement och inte som konkurrent till skolans verksamhet eller öppen verksamhet och spontanidrott i stadens regi. Alla förbund och föreningar vill ha mer satsning på nya idrottsanläggningar, och gärna inom sin intressesfär. Fotbollsförbundet vill ha ett mål om en konstgräsplan per 3 500 invånare i åldern 6-35 år i staden. Simsporten vill ha fler nya simhallar, och handbollen vill ha fler hallar. Flera förbund talar om att man bör bygga fler enklare och billigare hallar i framtiden.

Bland stadens nämnder finns en uppslutning kring att programmet lyfter upp betydelsen av folkhälsoarbetet och också kring att tydligare prioritera vissa grupper. Stadsdelsnämnderna upplever parker, grönytor, lekparker och liknande ytor som viktiga för fysisk aktivitet och folkhälsoarbetet, men tycker att samordningen och lotsfunktionen ska skötas av idrottsförvaltningen. Stadsdelsnämnderna ser dock positivt på en tätare samverkan med idrottsförvaltningen. Man menar också att idrottsförvaltningen har en viktig roll i stadsplanearbetet för att se till att idrotten får en plats i planeringen av nya bostadsområden. Näridrottsplatser lyfter några fram, och Bunkefloprojektet omnämns, det vill säga en nära samverkan mellan skola och idrottsliv. Utbildningsförvaltningens roll framhålls av stadsdelsnämnderna som särskilt viktig för att skapa bättre förutsättningar att nå alla och att nyttja ytor och anläggningar i anslutning till skolorna.

Utbildningsnämnden instämmer i att staden ska arbeta för att alla invånare ska bli fysiskt aktiva. Man ser inga möjligheter att lägga in fysisk aktivitet under schemalagd tid bortsett från lektionstiden i idrott och hälsa. Däremot finns möjligheter för eleverna att röra på sig under raster samt att föreningar kan genomföra aktiviteter efter skoldagens slut genom exempelvis Idrottslyftets försorg.

Stadsbyggnadsnämnden är positiv till det idrottspolitiska programmet. Man ser stadsbyggnationen som en stor bidragande faktor till en förbättrad folkhälsa där man genom ökat fokus på idrottsplatser, parker, grönområden och gång- och cykelvägar kan få fler fysiskt aktiva. Stadsbyggnadsnämnden framhåller vidare att det finns en stor utvecklingspotential i stadens grönområden.

Exploateringskontoret har som uppdrag att utveckla planeringen för stadens framtida bostadsförsörjning och anser det inte lämpligt att därutöver särskilt främja idrott och motion genom att till exempel avsätta markytor för ändamålet.

De huvudsakliga förändringar som remissförfarandet har bidragit i till i programmet är:

- De tidigare styckena om strategier är inbakade i texten under respektive fokusområde.
- Alla indikatorer är samlade i slutet för en tydligare överblick.
- Tydligare formulering om barnkonventionen (s. 3).
- Tydligare text om diskrimineringsgrunderna (s. 5).

- Under rubriken *Föreningslivet stärker folkhälsan* finns mer konkreta strategier för hur staden ska stötta föreningslivet. Stadsdelsförvaltningarnas ansvar att erbjuda en funktion som kan informera och möta föreningar med lokala frågor tas bort. (s. 7-8).
- Under rubriken *Övrig organiserad idrott/motion och spontanidrott* har det tydliggjorts att dessa metoder inte står i motsats till föreningslivets verksamhet utan ska ses som ett komplement till detta och med fördel i samverkan. (s. 8-9).
- Under rubriken *Samverkan för att fler ska bli fysiskt aktiva* har stadsdelsförvaltningarnas ansvar att hålla ihop lokala nätverk tagits bort. (s. 9).
- Under rubriken *Anläggningar och ytor för fysisk aktivitet* finns en hänvisning till en konkretiserad strategisk plan för anläggningar och ytor, Långsiktig investeringsplan för stadens idrottsverksamhet. (s. 10-11).

Uppföljning

För att få ett uppdaterat utgångsläge på hälsa, fritidsvanor och fysisk aktivitetsnivå hos barn och ungdomar i Stockholm kommer idrottsförvaltningen att göra en ny fullskalig uppföljning inom forskningsprojektet Ung livsstil. Den senaste genomfördes 2004/2005. Även vuxnas idrotts- och motionsvanor kommer att undersökas. Undersökningarna kommer därefter att genomföras på nytt omkring år 2017 för att få en heltäckande bild av effekterna av det idrottspolitiska programmet.

För att programmets mål och intentioner ska bli verklighet förutsätts en nära samverkan mellan Stockholms stad och föreningslivet. Det idrottspolitiska programmet för Stockholms stad omfattar alla stadens nämnder och bolag och det är av stor vikt att alla berörda gör sitt yttersta för att få fler invånare i staden fysiskt aktiva och därmed stärka folkhälsan i Stockholm.

Remissinstanser

Svar

Statens Folkhälsoinstitut X

Gymnastik och Idrottshögskolan X

Karolinska Institutet X

Stockholms Universitet X

JKS basket

Älvsjö AIK Fritid

IK Bolton

4H

GT Söder handboll

Bromma-Vällingby SOK

Brommapojkarna

FFF Fäktning

Hässelby SK FF

Enskede IK X

Stockholms Ungdom X

Sverok

Hammarby Friidrott X
Spårvägen Simsällskap
Stockholms IIK
Friluftsförbundet
Friskis och svettis
Hasselby Friidrott X
Spånga IS Fotboll X
Spånga Tennisklubb
IK Södra Judo
GT 76
Kista SC
Stockholm mean machines
FK Bromma
Brommagymnasterna
Stockholms Idrottsförbund X
SISU Idrottsutbildarna
Korpen Stockholms län X
Stockholms & Svealands Roddistrikt X
Stockholms Brottningsförbund
Stockholms Fotbollsförbund X
Stockholms Fäktförbund
Stockholms Handbollsförbund X
Stockholms Innebandyförbund
Stockholms Ishockeyförbund X
Stockholms Läns Ridsportförbund X
Stockholms Orienteringsförbund X
Stockholms Simförbund X
Stockholms Basketdistriktförbund
Stockholms Handikappidrottsförbund X
Gymnastikförbundet Öst X
Stockholm/Gotland Budo o KSF
Stockholms Scoutdistrikt
SATS
World Class Sverige AB
Actic Sverige AB
Medley X
Itrim
Sjöstadens Folketshusförening X
Sjöstadsföreningen Hammarby Sjöstad X
Stockholms Mångkampsförbund X
Stockholms Skyttesportförbund X
Vasalunds IF X
RFSL Ungdom X

SK Neptun X
HSO Stockholms Län X
Bromma SDN X
Enskede-Årsta-Vantör SDN X
Farsta SDN X
Hägersten-Liljeholmen SDN X
Hässelby-Vällingby SDN X
Kungsholmen SDN X
Norrmalm SDN X
Rinkeby-Kista SDN X
Skarpnäcks SDN X
Skärholmen SDN X
Spånga-Tensta SDN X
Södermalms SDN X
Älvsjö SDN X
Östermalms SDN X
Arbetsmarknadsnämnden X
Exploateringskontoret X
Fastighetsnämnden X
Kulturnämnden X
Miljö- och hälsoskyddsnämnden X
Socialnämnden X
Stadsbyggnadsnämnden X
Trafik- och renhållningsnämnden X
Utbildningsnämnden X
Äldrenämnden X
Hälso- och sjukvårdsnämnden X
Svenska Bostäder AB
Familjebostäder AB
AB Stockholmshem X
SISAB X
Stockholms Hamnar AB
Stockholms Business Region AB

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 14 januari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att det framtagna idrottspolitiska programmet ligger i linje med stadens mål och övriga styrdokument. Programmet beskriver det övergripande målet med verksamheten, lyfter fram de prioriterade grupperna samt identifierar aktörer och ansvar.

Programmets mål är uppdelade på det övergripande målet om ökad fysisk aktivitet, specifika kvantitativa mål för 2017 samt sju stycken fokusområden. Stadsledningskontoret finner att dokumentet uppföljningsmässigt hade vunnit på en stramare struktur, med tydligare uppdelning mellan mål, delmål och indikatorer.

I programmet slås fast att Stockholm erbjuder idrott som upplevelse inom en mängd idrotter och grenar på flera arenor för större och mindre evenemang. Stadsledningskontoret delar nämndens prioriteringar, men menar att kanalen in till staden för elitverksamhet och större evenemang behöver tydliggöras. Stadsledningskontoret vill understryka vikten av att idrottsnämnden åtar sig uppdraget att vara stadens samtalspart tillika ansvariga nämnd i stadens relation till elitklubbar och elitverksamhet. Uppdragets karaktär bör tydligt framgå i det idrottspolitiska programmet. Stadsledningskontoret föreslår att följande formulering förs in i programmet under rubriken *Stockholm är en motions- och idrottsstad*:

Stadens tydliga prioritering av breddverksamhet skapar förutsättningar för elit-satsningar och elitverksamhet. Idrottsnämnden ska därmed vara elitklubbarnas kanal in till staden för samtal och prioriteringar inom nämndens tilldelade budget.

Det idrottspolitiska programmet kommer, när det antas, att vara ett stadsövergripande styrdokument. Programmet berör, förutom idrottsnämnden, stadsdelsnämnderna och utbildningsnämnden. De senare främst såsom beställare. Eftersom idrottsnämndens verksamhet är av stadsövergripande karaktär samt att programmets styrande effekt på övriga nämnder måste anses begränsad kan nödvändigheten av programmets fastställande på kommunfullmäktigenivå diskuteras. I princip anser stadsledningskontoret att det varit tillfyllest om programmets uppföljning endast rapporterats till nämnden och stadsövergripande idrottspolitiska element hanterats i budget och verksamhetsberättelse.

Stadsledningskontoret saknar redovisning av det uppdrag som kommunfullmäktige lade i samband med att idrottsnämnden uppdrogs ta fram ett nytt idrottspolitiskt program. Uppdraget var att programmet skulle inkludera en långsiktig plan för stadens idrottsverksamhet. En långsiktig plan skulle till exempel kunna vara en investeringsstrategi med tydlig och nära koppling till programmet. En sådan hade bidragit till en konkretisering och prioritering av stadens övergripande mål i vision 2030, översiktsplanen och inte minst av det idrottspolitiska programmet. Stadsledningskontoret förutsätter att den långsiktiga investeringsplanen som idrottsnämnden arbetar med också

inrymmer den långsiktiga planen för stadens idrottsverksamhet.

Stadsledningskontoret bedömer att programmets styrande effekt på idrottsnämndens verksamhet ökar om uppföljningen av programmet kopplas hårdare till nämndens verksamhetsplan. En ökad koppling och därmed förbättrat resultat kan åstadkommas genom att verksamhetsplanen kompletteras med några indikatorer, gärna en kombination mellan någon resultatindikator och några processindikatorer.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen godkänner förslaget till idrottspolitiskt program för Stockholms stad med beaktande av stadsledningskontorets föreslagna justering avseende elitverksamheten som anförs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

RESERVATIONER M.M.

Idrottsnämnden

Särskilt uttalande gjordes av Emilia Bjuggren m.fl. (S), Mehdi Oguzsoy (V) och Åsa Jernberg (MP) enligt följande.

Vi är glada att idrottsnämnden enhälligt har beslutat att arbeta fram ett nytt idrottspolitiskt program och välkomnar att alla inblandade har haft ambitionen att ta fram ett program som samtliga partier i Stockholms kommunfullmäktige kan ställa sig bakom.

Det är positivt att det nya idrottspolitiska programmet sätter folkhälsan i fokus. Programmet tar avstamp i insikten att folkhälsoarbetet måste bedrivas av fler av stadens förvaltningar än enbart idrottsförvaltningen. Detta ställer dock krav på att framför allt utbildningsförvaltningen och stadsdelsförvaltningarna känner ett ansvar och prioriterar sin del i arbetet om vi ska nå det långsiktiga målet att alla stockholmare år 2030 utövar idrott och motion utifrån sina önskemål och förutsättningar. Även stadsbyggnadskontoret har en viktig roll i sitt arbete att utforma en stad som underlättar och stimulerar rörelse.

Vi oroar oss samtidigt över om den borgerliga majoriteten verkligen har ambitionen att arbeta utefter det föreslagna idrottspolitiska programmet. Vi ser en tendens att majoriteten för en politik i retoriken och en annan i praktiken. Där majoriteten i retoriken har höga ambitioner och satsningar ser vi i praktiken svikna löften och uteblivna investeringar.

För att nå målet om att alla stockholmare ska vara i rörelse kommer det att krävas att staden tar ett aktivt ansvar för att erbjuda alla möjlighet till rörelse och motion. Samtidigt finns en risk att den borgerliga majoriteten avsäger sig möjligheter att utveckla verksamheten på grund av de upphandlingar som sker. Det är viktigt att driftsform väljs utifrån vad som är bäst för Stockholms invånare samt att ingångna avtal följs upp.

Redan idag uteblir beslutade investeringar på grund av att utrymmet saknas i investeringsbudgeten. Det är inte förenligt med att Stockholm ska erbjuda anläggningar för bredd-, motions- och spontanidrott. Tvärtom. Ska stockholmarna vara nöjda med tillgången till organiserad idrott och spontanidrottsytor krävs det att de föreningar som finns kan bedriva sin verksamhet samtidigt som det finns idrottsytor som inte är bokningsbara utan kan användas för spontanidrottande.

Det idrottspolitiska programmet sätter höga ambitioner avseende jämställdhet och mångfald i Stockholms idrottsliv, vilket är mycket positivt. Det gäller nu att sätta kraft bakom orden. Stadens egna rapporter visar exempelvis att de ytor för spontanidrott

som finns i staden i mycket högre grad nyttjas av pojkar än av flickor. Idrottsförvaltningen måste analysera nya investeringar, förbättringar av gamla investeringar och förslag till aktiviteter utifrån målet att Stockholms stad ska erbjuda likvärdiga möjligheter för alla att vara fysiskt aktiva. Idrottsförvaltningen måste också analysera om de har lyckats med uppgiften att tillgodose både flickor och pojkars önskemål och behov av rörelse och motion.

Ytterligare ett exempel där vi anser att ambitionen i det idrottspolitiska programmet är bra, men där den borgerliga majoriteten i praktiken bedriver en motsatt politik, är kring simkunnigheten i staden. Simkunnighet är livsviktigt, men ger också möjlighet till motion, stärkt självkänsla och inte minst möjlighet att få ett betyg i ämnet idrott och hälsa. Ändå har den borgerliga majoriteten ökat kostnaden för staden skolor att bedriva simundervisning.

Om det nya idrottspolitiska programmet ska upplevas som trovärdigt bör dess fastställande i kommunfullmäktige åtföljas av en förstärkning av både idrottsförvaltningens budget och fastighetsförvaltningens investeringsbudget. Redan idag är det stor brist på halltider för både föreningar och spontanmotionärer. Ska idrotten i staden bli tillgänglig krävs att investeringstakten i nya anläggningar och planer ökar.