

Utlåtande 2013:38 RI (Dnr 123-41/2013, 312-4787/2004, 303-1872/2012, 109-1878/2012, 123-265/2013)

Årsredovisning 2012 med uppföljning av budget för Stockholms stad

Sjöstadsskolan, dnr 312-4787/2004

Framtagande av strategi avseende stadens system för skrymmande hushållsavfall, dnr 303-1872/2012

Reducerad avgift för upplåtelse av offentlig plats för byggetablering. Trafik- och renhållningsnämndens svar på uppdrag från kommunfullmäktige, dnr 109-1878/2012

Kommunalförbundet Storstockholms brandförsvars årsredovisning 2012, dnr 123-265/2013

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Årsredovisning 2012 med uppföljning av budget för Stockholms stad godkänns.
2. Redovisade avsättningar om 6,4 mnkr godkänns.
3. Totalt 250 mnkr av resultatet reserveras för att disponeras till verksamhetsutveckling med it.
4. Nämndernas redovisning av kommunfullmäktiges uppdrag under 2012 godkänns med vad som sägs i bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
5. Stadens ombud får i uppdrag att vid Stockholms Stadshus AB:s extra bolagsstämma rösta om utdelning på totalt 1 900 mnkr med hänvisning till 5.1 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag. Utdelningen ska användas för åtgärder inom ramen för kommunens bo-

stadsförörjningsansvar enligt bilaga 8 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

6. Stockholms Stadshus AB:s ombud uppmanas att vid AB Svenska Bostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 655 mnkr, vid AB Familjebostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 925 mnkr samt vid AB Stockholmshems extra bolagsstämma rösta om utdelning på 320 mnkr, med hänvisning till 5.1 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag.
7. Stockholms Stadshus AB:s ombud uppmanas att vid AB Svenska Bostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 680 mnkr, vid AB Familjebostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 580 mnkr samt vid AB Stockholmshems extra bolagsstämma rösta om utdelning på 190 mnkr, med hänvisning till 4 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag.
8. Stadens ombud får i uppdrag att vid AB Fortum Värme Holdings, samägt med Stockholms stad, bolagsstämma rösta om utdelning på totalt 400 mnkr, varav stadens andel är 200 mnkr.
9. Katarina-Sofia stadsdelsnämnds hemställan att kommunfullmäktige fastställer namnet Sjöstadsskolan på skola i Hammarby Sjöstad (dnr 312-4787/2004) anses besvarad med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
10. Systemägaransvaret avseende förvaltning och vidareutveckling av applikationen "Egna medel" överförs till socialnämnden.
11. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att teckna avtal med Institutet för kommunal ekonomi (IKE) för tidsperioden 2013-01-01 - 2014-06-30.
12. Exploateringsnämndens förslag, dnr 302-2286/2009 om att friköpspriser för flerbostadshustomrätter ska vara lika oavsett upplåtelseform och ska beräknas till 100 procent av det marktaxeringsvärde som gäller vid ansökningstidpunkten, godkänns. Exploateringsnämnden får framdeles korrigera friköpspriset när det bedöms påkallat med hänsyn till hur priserna på fastighetsmarknaden utvecklas.
13. Miljö- och hälsoskyddsnämndens rapportering av energianvändning och utsläpp av växthusgaser 2011 samt ny beräkningsmetodik, dnr 303-119/2012, godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
14. Uppföljning av sommarkoloniverksamheten i Stockholms stad 2012 godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
15. Uppföljning av fritidsverksamheten i Stockholms stad 2012 godkänns

med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

16. Trafik- och renhållningsnämndens svar 2012-12-10 på uppdraget från kommunfullmäktige 2011-06-13, att se över systemet med återbetalning och avgiftsreduktion för byggetableringar i syfte att göra det mer transparent och enklare att administrera, godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
17. Stockholms stads ägarandel om 50,4 procent i Mässfastigheter i Stockholm AB, motsvarande ett marknadsvärde av 12,0 mnkr, säljs till moderbolaget Stockholms Stadshus AB.
18. Förslag till revidering av tillämpningsanvisningar till stadens parboendegaranti godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
19. Avtal om gemensam IT-service (035-785/2009) förlängs i två år, till och med 2016-12-31.
20. Kommunstyrelsen ska genomföra en detaljerad krav- och behovsanalys avseende avtalets ändamålsenlighet samt fatta beslut om nyttjande av den andra optionsperioden till och med 2018-12-31 alternativt genomföra ny upphandling, meddela tilldelningsbeslut och teckna avtal för ny leverans av gemensam IT-service.
21. Exploateringsnämnden ska finansiera gatu- och markarbeten till en utgift om maximalt 100 mnkr inom projektet Rinkebystråket. Utgiften för 2013 ska rymmas inom nämndens investeringsbudget. Utgifter därefter får beaktas i samband med upprättande av kommande års budgetar.
22. Exploateringsnämnden och AB Familjebostäder uppmanas att fatta erforderliga beslut samt teckna tillägg till befintlig överenskommelse om exploatering inom projektet Rinkebystråket beslutad i exploateringsnämnden den 15 december 2011 och i AB Familjebostäders styrelse den 26 oktober 2011.
23. Bevilja ansvarsfrihet för direktionen i Kommunalförbundet Storstockholms brandförsvaret.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande.

1. Nämnderna medges ombudgetering till 2013 för ökade kostnader inom driftverksamheten med 64,3 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 2 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov i 2012 års budget, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

2. Trafik- och renhållningsnämnden medges budgetjustering för ökade nettokostnader för renhållningsverksamhet med 3,0 mnkr. Finansiering sker ur renhållningsfonden under finansförvaltning, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
3. Nämnderna medges ombudgetering till 2013 för ökade utgifter inom investeringsplanen med 35,1 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 4 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda investeringsutgifter i 2012 års budget, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
4. Schabloner och peng för 2013 avseende gymnasieskolans verksamheter revideras, att finansieras ur central medelsreserv: 2 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov i 2012 års budget, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
5. Rapportering av kommunstyrelsens uppdrag att i samarbete med stadsdelsnämnderna, socialnämnden och arbetsmarknadsnämnden ta fram förslag på "en väg in" för personer som söker ekonomiskt bistånd (dnr 325-1614/2012) godkänns, med hänvisning till det som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
6. Stadsdirektören ges i uppdrag att genomföra en detaljerad krav- och behovsanalys avseende avtalets ändamålsenlighet samt återkomma till kommunstyrelsen med förslag till fortsatt förlängning av avtal till och med 2018-12-31 alternativt underlag för beslut om genomförande av upphandling av gemensam IT-service för perioden 2017 och framåt.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Kommunfullmäktige har i budget 2012 beslutat om följande tre inriktningsmål:

- Stockholm ska vara en attraktiv, trygg, tillgänglig och växande stad för boende, företagande och besök
- Kvalitet och valfrihet ska utvecklas och förbättras
- Stadens verksamheter ska vara kostnadseffektiva

Inriktningens målen utgör ramen för stadens styrning av verksamheterna. Uppfyllelsegraden av inriktningens målen är en förutsättning för att god ekonomisk hushållning uppnås i staden. Utifrån indikatorernas utfall har en bedömning av kommunfullmäktiges verksamhetsmål gjorts för 2012.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Stockholm står starkt ekonomiskt och fungerar som Sveriges tillväxtmotor. Andelen sysselsatta är högre i Stockholm än i övriga storstadsregioner, något som starkt bidrar till stadens goda ekonomi. Allt fler stockholmare kan dessutom försörja sig själva jämfört med tidigare. Siffrorna för 2012 visar att andelen personer med ekonomiskt bistånd eller ersättning nu ligger på den lägsta nivån sedan 1980-talet och varje dag under 2012 gick 11 personer från utanförskap till egen försörjning genom Jobbtorg Stockholm.

Genom att vara en attraktiv stad med en aktiv jobbpolitik, kombinerat med en ekonomiskt ansvarsfull hållning, har Stockholms stad lyckats skapa ett överskott för 2012. Stadens resultat enligt balanskravet är ca 2,3 Mnkr och samtliga finansiella mål är uppfyllda. Detta överskott behövs inför kommande investeringar i framtida bostäder, välfärd och framkomlighet. Från och med 2013 införs en möjlighet att införa en kommunal utjämningsreserv. Detta skapar ökade förutsättningar för staden att disponera delar av överskottet över flera år. För att klara av att möta de utmaningar som en växande storstadsregion ställs inför måste alltså Stockholms stad hålla ordning på ekonomin samt ha en hög soliditet.

En god budgetföljsamhet är en förutsättning för en fungerande ekonomistyrning och därmed god ekonomisk hushållning. De nämnder som inte uppfyller kommunfullmäktiges mål ska vidta omedelbara åtgärder för att kunna uppfylla kravet på en ekonomi i balans.

Stadens verksamheter – som ytterst utgör trygghet och service för stockholmarna – fortsätter att hålla hög kvalitet. Utöver det goda arbetet som görs inom socialtjänsten och arbetsmarknadsförvaltningen, som omnämns ovan, kan nämnas att allt fler äldre är nöjda med äldreomsorgen i staden. Bland annat har upplevelsen av trygghet ökat med fyra procentenheter. Stadens medarbetare inom alla områden är dessutom friskare, något som tyder på bra arbets-

platser och god arbetsmiljö och gynnar även den kvalitén i det staden levererar till medborgarna.

Under det gångna året har miljö kvalitetsnormen för PM10 har klarats på Hornsgatan och Sveavägen. Något som inte inträffat tidigare under tio års mätningar. Vidare har staden under året skärpt miljökraven för att bygga bostäder för att se till att Stockholm är ett miljöföredöme som fortsätter att utveckla nya tekniska lösningar samt ligger i framkant inom energieffektivt och miljövänligt bostadsbyggande. Det är ett viktigt steg mot ett mer hållbart byggande och mindre klimatpåverkan och ligger helt i linje med stadens nya miljöprogram. Stockholm utsågs även till en av världens mest tillgängliga huvudstäder.

Under året har flera av stadens kulturinstitutioner varit välbesökta. Liljevalchs, Stockholms stadsmuseum, Medeltidsmuseet och Kulturhuset lockade till sig över 2,2 miljoner besökare under 2012. Kulturhuset stod för den absoluta lejonparten och Stadsteatern försvarar väl sin position som en av Nordens ledande teatrar. Under året har även Kulturskolans verksamhet utökats och staden har antagit en Biblioteksplan.

Resultaten i Stockholms stads gymnasieskolor är fortsatt höga och relativt konstanta mellan åren. Andelen elever med slutbetyg har ökat och andelen elever med godkänt i alla ämnen i slutbetyget likaså. Resultaten på de nationella proven i grundskolans årskurs 3 och 9 har förbättrats sedan föregående år och de nationella proven i årskurs 6 genomfördes för första gången under 2012. Eleverna i grundskolan är överlag trygga i skolan och gemensamma riktlinjer för trygghet och studiero, inspiration och stödmaterial och kompetensutveckling har på ett positivt sätt stimulerat skolornas lokala arbete.

Utbyggnaden av förskolan har fortsatt under 2012, liksom arbetet med att utveckla förskolans pedagogiska uppdrag. Liksom tidigare år visar stadens brukarundersökning att föräldrarna överlag är mycket nöjda med förskolan.

Genom aktivt arbete i stadens alla verksamheter kan Stockholm uppvisa ett gott resultat för 2012. Det ska alla som varit med och bidragit till vara stolta över. Tillsammans skapar vi en attraktiv och lockande miljö, samt en huvudstad i världsklass.

Bilaga

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande den 21 februari 2013 med underbilagor

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden Karin Wanngård och Roger Mogert (båda S) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att avslå punkt 19 om att förlänga avtalet om gemensam IT-service
2. Att ge Kommunstyrelsen i uppdrag att inleda arbetet med att ersätta GS-IT med ett bättre fungerande system utifrån verksamheternas behov.
3. Att villkora beslutspunkterna 5,6 och 7 med ett redovisningskrav från kommunstyrelsen till kommunfullmäktige i enlighet med nedanstående krav.
4. Att avslå promemorian punkt 12 rörande Exploateringsnämndens förslag, dnr 302-2286/2009.
5. Att i övrigt anföras

Stockholm är en stad som växer. Hit flyttar människor med drömmar och hopp. I en växande stad öppnas möjligheter – men också stora behov av en stad som fungerar och möter människors behov. Vi redovisade i våra budgetförslag för såväl 2012 och 2013 flera av de åtgärder som vi tror Stockholm behöver för att klara att växa kvantitativt och kvalitativt. Det handlar om insatser för bättre skola, fler jobb och ökat bostadsbyggande. Vi är övertygade om att det hade gjort Stockholm bättre rustade för framtiden. Nu blev de förslagen nedröstade till förmån för budgetar med klart lägre ambitionsnivåer och det är dessa lägre ambitioner som årsredovisningen nu mäts mot.

I vissa delar klarar staden ändå, tack vare en stark regional tillväxt och en hårt arbetande kommunal förvaltning, utvecklingen bra. I andra, som när det gäller skolan och bostäderna, ökar problemen. Vi redovisar här, i slutet, de synpunkter vi har på resultatuppföljningen och framförallt den analys som majoriteten väljer att göra. Innan dess redovisar vi våra synpunkter på de skarpa förslag som ligger i årsredovisningen.

Gemensam IT-service

Ibland kommer man till ett läge då man måste inse att en sak som inte fungerar bra måste revideras. Det ligger i varje beslutsfattarens uppdrag att självkritiskt överväga när ens egna förslag har visat sig ofullständiga eller rentav kontraproduktiva. När det gäller den gemensamma IT-servicen borde alla som inte hemfaller åt principrytteri och prestigefullhet ha sett detta. Den gemensamma IT-servicen var inte felaktig som idé – men resultatet är inte gott nog. I en tid då alltfler pekar på kreativitetens betydelse är det inte självklart att skolor ska behöva stänga ner lokalt anpassade system för att passa in i den centralstyrda mallen. I en tid då IT i undervisningen är en självklarhet i många delar av världen borde det inte ta en kvart(eller mer) att logga in på det lokala nätverket. I en tid då städer och offentliga myndigheter tycker det är självklart att vi inte bara ska ställa krav vid upphandlingar utan också följa upp kraven kritiskt så borde inte nu finansborgarrådet Sten Nordin föreslå att avtalet om GS-IT ska förlängas till utgången av 2016 utan några förändringar. Ändå är detta vad som sker. Och detta trots flera kritiska granskningsrapporter har levererats och omfattande kritik från brukarna.

Skrivningarna i texten innebär att Nordin nu avser att initiera ett arbete där nuvarande GS-IT ska utvärderas vad avser ändamålsenlighet under perioden fram till 2016 års utgång. Först därefter ska staden överväga andra alternativ. Även om stadsdirektö-

ren ges i uppdrag att ta fram en utredning om ändamålsenlighet för ställningstagande om perioden från 2017 och framåt riskerar arbetssättet i praktiken att kunna innebära att staden med stor sannolikhet är fast i systemet till utgången av år 2018. Det innebär att åtskilliga elever kommer ha gått igenom sin grundskoletid med ett (i alla fall hitills) allt annat än väl fungerande IT-system.

Vi krävde redan år 2010 att systemet antingen måste fungera bättre eller att skolorna skulle lyftas ut ur GS-IT. Då svarade finansborgarrådet att ” Jag är medveten om att en stor förändringsprocess kan skapa initiala komplikationer. Jag har även förståelse för att vissa skolor kan uppleva problem i och med övergången. Användare såväl som utförare är båda beroende av att systemen fungerar och påverkas därför direkt om någonting inte fungerar som det ska. Därför är det viktigt att påpeka att övergången till GS-IT tar viss tid och att intentionerna med genomförandet först kan ses när processen är avslutad.”

Sedan dess har det gått snart tre år och problemen kvarstår. Kostnaderna har ökat kraftigt. Enligt granskning i media är merkostnaderna bara för skolorna 150 % eller 200 miljoner kronor. Resurser som borde ha använts till att förstärka undervisning och IT-stöd men som tvärtom upplevs ha försämrat kvaliteten. Såväl brukare som revisorer har pekat på betydande brister. Revisionen pekar också i sin granskning på att det funnits betydande brister i upphandlingen. Man säger exempelvis att:

”Granskningen visar dock att det funnits vissa brister vad gäller beslutsunderlaget. Outsourcing har ställts mot andra alternativ utifrån kostnads- och verksamhetssynpunkt när det gäller stadsdelsnämnderna men det har inte skett för facknämnderna och bolagen. Krav- och behovsanalys har inte genomförts i den omfattning som kommunstyrelsen beslutat. En mer utvecklad kommunikation och förankring i ett tidigt skede hade sannolikt också underlättat genomförandet.”

En upphandling som inte fungerat ska inte förlängas utan omförhandling. Det är nästan två år kvar tills nuvarande avtal löper ut. Det är rimligt att staden med den tidsmarginalen kan initiera en process som syftar till en substantiellt bättre service för stadens verksamheter. I detta bör övervägas i första hand en ny upphandling eller att verksamheten drivs i egen regi. I andra hand bör avtalet omförhandlas med såväl ökad flexibilitet som kraftiga viten för enskilda tillkortakommanden i leverans.

Det borde inte vara ett alternativ att passivt förlänga en dåligt fungerande upphandling. Det finns egentligen inget annat skäl än prestige.

Värdeöverföring från bostadsbolagen

I förslaget till bokslut föreslår Moderaterna att kommunstyrelsen ska besluta om en historiskt stor aktieutdelning från stadens bostadsbolag. En ny lagstiftning medger sedan förra året detta. En del av lagstiftningen innebär att det blivit möjligt att ta ut hälften av reavinsten vid försäljningar. Och eftersom den borgerliga majoriteten inte direkt legat på latsidan just när det gäller utförsäljningar så finns det en del att ta ut. Därutöver medger lagstiftningen att staden kan ta ut mer om detta behövs för arbetet mer bostadsförsörjningen. Därför föreslår nu stadens politiska majoritet att ytterligare 3 350 miljoner kronor ska tas ut ur bostadsbolagen. Men listan som motiverar detta är åtgärder som i allt väsentligt sedan tidigare är planerade i staden. Nu tar man alltså ut investeringskapital från bolagen som skulle kunnat ha använts för att producera fler

nya hyresrätter för att i stället finansiera redan beslutade insatser. Det är tveksamt om den tolkningen av lagen är förenlig med lagstiftarens intention. Frågan är sedan hanteringen under föregående år föremål för rättslig prövning. Vi anser att det hade varit klädsamt av majoriteten att invänta rättstolkningen innan ytterligare åtgärder hade föreslagits. Tvärtom gör man ett mångdubbelt större uttag ur bolagen.

Vi har tidigare motsatt oss många av utförsäljningarna. Vi är övertygade om att Stockholm behöver sina hyresrätter för att ge individer med olika förutsättningar möjlighet att efterfråga ett boende som passar dem. På samma sätt tror vi att staden tjänar på en rörlig bostadsmarknad. Därför är vi i första skedet motståndare till en politik som försämrar möjligheten för många Stockholmare att finna en bostad.

När bostäderna nu ändå är sålda så infinner sig frågan vad som ska göras för det kapital som frigjorts. Vårt svar är att bygga fler nya bostäder. Den borgerliga majoritetens svar är genom överföringen att de ska användas till att finansiera befintlig kommunal verksamhet. På annat sätt kan man inte tolka det faktum att majoriteten inte förra året – och inte detta år – har kunnat redovisa tillkommande projekt. Det är enligt vår synsätt fel. I första hand för att långsiktigt innebär försämrade möjligheter att bygga tillräckligt med nya bostäder för att förbättra bostadsmarknadens funktionssätt. Men väl så viktigt är att det innebär en möjlighet att underfinansiera den kommunala verksamheten. Att sälja av tillgångar för att finansiera löpande verksamhet är en direkt felaktig politik som den borgerliga majoriteten nu slår in på. Det är naturligtvis lockande för den som vill avstå från jobbiga beslut men det är uppenbart oansvarigt att göra det till norm för stadens ekonomiska politik.

Vi är inte principiellt motståndare mot uttag ur bostadsbolagen om det bidrar till en tydligt förbättrad bostadsmarknad och kan tänka oss att medverka till sådant i mindre skala förutsatt att det på riktigt ökar bostadsmarknadens funktionssätt. Det som nu föreslås handlar emellertid inte om det. Snarare är det ett sätt för Moderaterna att till valåret 2014 ha en välfylld kassa för att öka handlingsutrymmet för frikostigt utställda löften eller för att kunna underbalansera den egentliga driftbudgeten. Värdeöverföringen bör därför bara genomföras i den utsträckning den visar sig bidra mer positivt i stadens, respektive Stadshus AB, verksamhet än i bostadsbolagens dito i förhållande till bostadsmarknadens funktionssätt. Punkterna 5,6 och 7 i promemorian bör därför villkoras med att Stadsledningskontoret till kommunfullmäktige kan redovisa en sådan utredning.

Stockholms stads sommarkoloniverksamhet 2012

Redovisningen visar på en kontinuerlig och oroande nedgång i antalet barn som ges möjlighet att delta vid sommarkoloniverksamhet. Samtidigt är redovisningen en bra sammanfattning av varför kolloverksamheten både är viktig och upplevs som kvalitativt bra av de som deltar. Det finns nu anledning att utifrån utvärderingen inleda ett arbete för att öka tillgängligheten till sommarkollo-verksamhet. En del handlar om ekonomiska resurser. Avgifterna hindrar en del från att delta och utbudet kan komma att behöva öka om fler ska få plats. En del handlar om att underlätta administrativt och att informera mer. Staden borde utifrån utvärderingen initiera en arbetsgrupp, med

representanter för verksamhet och politisk organisation, som verkar under 2013 för att öka tillgängligheten till och antalet barn som i realiteten erbjuds Kollo.

Friköpspris för flerbostadshustomträtter

När frågan behandlades i Exploateringsnämnden 2009 ansåg vi att: ” Varje majoritet har haft ett beting på försäljningsinkomster. Men aktiv markförvaltning innebär inte att man som politisk majoritet säljer på grund av en politisk ideologi utan att se den strategiska betydelsen av markinnehav. Vi vänder oss mot de generella försäljningar som har varit den nuvarande majoritetens politik. Vi är inte emot att man säljer mark när försäljningen sker utifrån stadens behov. Men när staden säljer så skall marken säljas till marknadspriser”

I grunden delar vi fortfarande denna åsikt varför vi föreslår att förslaget i promemorian inte bör genomföras då det riskerar innebära att staden säljer ut sina tillgångar till underpriser.

Om verksamheten i övrigt

I reaktion på förslaget till kommunstyrelsens verksamhetsberättelse skrev vi nedanstående som fortfarande är relevant för vår kritik av den årsredovisning som nu Moderaterna och dess stödpartier presenterar. I grund och botten handlar det om en skönmålning som riskerar innebära svårigheter för staden att ta itu med de viktiga utmaningar som stadens medborgare med rätta förväntar sig att staden ska jobba aktivt med:

”I Stockholm är invånarna självförsörjande. Stockholmarnas livsmiljö är hållbar. Tryggheten för Stockholmare är lika god i alla stadsdelar. Skolor och förskolor ger barn allt det de behöver för att lära och utvecklas.

Det är inte en vision eller en ambition - det är Stockholm i slutet av 2012 enligt den borgerliga majoritetens verklighetsbeskrivning i förslaget till verksamhetsberättelse. Dessa mål anses nämligen vara helt uppfyllda. Det är naturligtvis lätt att ironisera över den moderata kommunledningens verklighetsförankring i dessa delar. Vad värre är - de symboliserar en ovilja att ta itu med Stockholms problem (och det som är Stockholms outnyttjade möjligheter).

Naturligtvis tror inte Moderaterna att tryggheten är lika stor i alla kommuner. De har läst tillräckligt många trygghetsundersökningar för att veta att så inte är fallet.

Inte heller tror de att alla Stockholmare är självförsörjande. Då hade de inte budgeterat en miljard kronor i försörjningsstöd. Moderaterna vet också att byggandet av bostäder är allt för lågt för att klara bostadsmarknadens krav och att kötiderna på bostadsförmedlingen nästan fördubblats.

Eller när andelen elever som är behöriga till gymnasiets nationella program är det lägsta sedan man började mäta - så kan man inte intellektuellt hävda dessa mål som uppfyllda.

Att hävda att målet om att 75% av de anställda ska erbjudas heltid är delvis uppfyllt när andelen som fått ett sådant erbjudande är 31% är i grunden felaktigt.

Man kan naturligtvis avfärda det som politisk skönmålning som inte skadar så mycket mer än de som tar till överdrifter. Problemet blir när kulturen omsätts till verk-

samhet. Det är då man i nästa års budget kommer avstå från behövliga investeringar i kunskap i Stockholms skolor (allt är ju ändå tillräckligt bra).

Bokslutet visar också på allvarliga problem i Stockholms modell för styrning. Ambitionerna är alltför låga och målen formulerande med en så låg grad av konkretion att de i praktiken inte blir styrande. Det är på allvar dags att se över styrsystemet och vi har föreslagit sådana åtgärder.

En del i detta handlar om att göra mål och delmål mer konkreta och mätbara. Att ha ett mål att det "ska byggas många bostäder i Stockholm" kan symbolisera avsaknaden av mätbara mål.

När de mål som sedan bedöms som helt uppfyllda - antingen utan motivering eller med hänsyn till indikatorer eller aktiviteter som inte korrelerar med målet - visar det tydligt på problemet.

Mitt i all denna problematiska verklighetsbeskrivning finns naturligtvis också ljusglimtar där fullmäktiges och nämndens mål resulterat i ett arbete som visar på klar förbättring. Några sådana är exempelvis de många goda aktiviteter inom olika verksamhetsområden. .

Med ett bättre fungerande styrningssystem skulle det bli enklare att se även de många andra ljusglimtar som finns i verksamheten men som nu skymms av en vilja att i alla lägen tona ner de utmaningar – men också möjligheter - Stockholm står inför.”

Vår kritik handlar alltså dels om styrmodellen men också om de underliggande problemen som den styrande majoriteten inte vill se – än mindre hanterar.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Med Miljöpartiets budgetförslag för 2012 hade Stockholms stad varit på väg mot en modern, mänsklig och miljövänlig stad. Istället har vi en stad där ojämlikheten mellan skolor ökar, där klimatfrågan inte tas på allvar och där bilister prioriteras framför kollektivtrafikanter, gående och cyklister.

Miljöpartiet anser att det är bra staden har högt uppsatta bostadsförsörjningsmål men anser att staden måste kunna erbjuda samtliga invånare en bostad om Stockholm i framtiden ska vara en attraktiv stad. Idag är det tufft att hitta en studentbostad i Stockholm och i år är bostadsbristen för unga och studenter värre än på länge. Stadens mål om 400 studentbostäder under 2012 är dels ett alldeles för lågt uppsatt mål, men också ett mål som inte nås. Med så låg ambition för studentbostäder borde staden åtminstone lyckas nå det. Att endast 302 studentbostäder blivit färdigställda är inte på långa vägar en satsning på framtidens arbetskraft, forskare och entreprenörer.

Miljöpartiet vill hålla ett fortsatt högt tempo för att möta bostadsbehovet i Stockholm men vill i sammanhanget lyfta vikten av ett långsiktigt miljöperspektiv i bostadsbyggandet. Staden har uppnått målet där andelen markanvisningar med kravet att energianvändningen är högst 55 kwh/m². Vi menar dock att målet är för lågt satt från

början, och att staden ska ha högre ambitioner när det gäller att sänka energianvändningen.

När det gäller stadens värdeöverföringar från de kommunala bostadsbolagen så är Allbolagslagen tydlig med vad pengarna får och ska användas till. Enligt uppgift ska en redogörelse för hur pengarna har använts under 2012 vara på gång. Det ser vi fram emot. Projekt som pekats ut för framtida satsningar är bra projekt i stort. Dock är vi tveksamma till hur satsningen på att riva campingstugor och istället bygga hus i Drevviken är åtgärder som anses bidra till att främja integration och social sammanhållning. Vi ställer oss också frågande till om projektet vid Stora Sköndals väg ryms inom ramen för 5§ i allbolagslagen.

Satsningar som görs för de pengar som plockas ut från de kommunala bostadsbolagen måste vara satsningar som är relevanta och som verkligen bidrar till att staden möter sitt bostadsförsörjningsansvar.

Det är viktigt att i sammanhanget peka på att det är problematiskt att stora försäljningar av allmännyttans bestånd verkar göras utan konsekvensanalyser av hur detta påverkar Stockholms invånare och hur det påverkar stadens möjlighet att växa.

När det gäller Stimulans för Stockholm så anser Miljöpartiet att det är bra att de kommunala

bolagen genomför en utökad nyproduktion av bostäder, energisparåtgärder, tidigareläggande av eftersatt underhåll samt upprustning av fastigheter i miljonprogramsområden skolor och äldreboende.

Miljöpartiet har tidigare kritiserat upphandlingen av driften av Högdalens sim- och idrottshall med hänvisning till att driftsformen inte är ett självändamål. Inga underlag har kunnat uppvisas som styrker att en upphandling självklart skulle leda till förbättringar. Stadens simhallar fyller en oerhört viktig funktion genom att ge stadens invånare som väljer att inte köpa träningskort på de kommersiella anläggningarna en möjlighet till fysisk aktivitet.

I staden finns fokus på att förbättra folkhälsan och målet om att få fler stockholmare i rörelse. Det är oerhört viktigt att detta fokus behålls i stadens idrottsverksamheter.

Idrottsbonusen som infördes under 2012 med målet att nå inaktiva ungdomar är ett steg i rätt riktning mot att fler ungdomar ska ta steget att bli fysiskt aktiva. Det är viktigt att projektet utvärderas under 2013 för att ge en bild av vilka ungdomar som nås och vilka projekt som lyckas bäst i att nå de grupper där flest ungdomar är fysiskt inaktiva.

Miljöpartiet efterlyser en större genomlysning av idrottsnämndens budget med målet att fler ska ta del av stadens idrotts- och motionsutbud. Genomlysningen ska ske ur ett folkhälsoperspektiv med målet att få fler unga att utöva idrott även inom de grupper som idag har en hög andel fysiskt inaktiva. Idrottsbonusen som verktyg har föga effekt om idrottsinvesteringar och träningstider missgynnar vissa gruppers idrottsutövande.

Miljöpartiet tycker alltså att det är beklagligt att staden saknar mål och styrning för jämställdhetsområdet. För att uppnå en mer jämställd stad måste jämställdhetsarbetet integreras i stadens ordinarie verksamhet och följas upp genom stadens styrnings-

system. Detta görs inte idag vilket gör att vi vet mindre om hur jämställdheten ser ut i staden.

Inom förskolan anser var fjärde brukare att de inte har valfrihet. Lika många har inte fått plats i förskolan i något av de alternativ de sökt. Lägg därtill att barngrupperna på många håll är alldeles för stora.

I omsorgen om personer med funktionsnedsättning upplever var tredje brukare att de inte har valmöjligheter inom omsorgen och att de inte kan påverka insatsens utformning. Bristen på gruppboende, så kallade LSS-boende, är ett allvarligt bekymmer och det är viktigt att utbyggnadstakten ökar.

Det är oroväckande att mindre än hälften (45,7 procent) av anmälningarna om barn som riskerar att fara illa blir utredda. Det behövs stora satsningar på den sociala barn- och ungdomsvården i stadsdelarna för att fler ärenden ska kunna utredas och för att varje barn ska få det bemötande och de insatser de har rätt till.

Överförmyndarnämnden har ett underskott på 2,3 miljoner kronor vilket motsvarar 7,6 procent av verksamheten. Det är svårt att se hur nämnden ska kunna spara mer när arvoden till gode män ökar och det blir allt fler och mer komplexa ärenden.

Arbetet med att erbjuda heltid till de som har ofrivillig deltid måste intensifieras, utfallet når inte ens upp till hälften av det satta målet för 2012. Fler måste kunna försörja sig på sina arbeten. I detta sammanhang kan det vara lämpligt att se över normen för veckoarbetstiden för de med tunga yrken. Det behövs ett hållbart arbetsliv, som omfattar en tjänstgöringsgrad som gör att du kan försörja dig på ditt arbete och som inte riskerar slita ut dig innan du går i pension.

Det är oroväckande att antalet cykelolyckor verkar öka. Många cykelolyckor är singelolyckor. Dessa beror oftast på brister i underhåll av cykelbanor. Det kan handla om snöröjning, halkbekämpning och sopning. Men det handlar även om cykelbanornas kvalitet, och att det ofta hamnar hinder på cykelbanor i form av betongsuggor, och skyltar som inte hör hemma där. En bättre organisering och förståelse för cyklister vardag måste till om målet om att cykelolyckor ska minska ska uppfyllas.

Miljöpartiet tycker att det är oroande att inte mer resurser har satsats på kulturaktiviteter för barn i ytterstadsområdena. Vi anser att alla har rätt till en kreativ fritid som stärker självkänslan och delaktigheten i samhället och motverkar främlingskap och ohälsa. I vår egen budget för 2012 satsade Miljöpartiet särskilt på lokala kulturcentrum i ytterstaden. Fritidsverksamheten ska vara lika attraktiv för flickor som för pojkar samt vara tillgänglig för personer med funktionsnedsättning. Det ska finnas fler mötesplatser för ungdomar och fler kostnadsfria kultur- och fritidsaktiviteter.

Miljöpartiet ser även allvarligt på att målet med ungdomars nöjdhet med möjligheterna till eget utövande av kulturaktiviteter inte uppnåtts, trots att målet var lågt satt från början. Barns möjligheter till eget skapande och deltagande i kulturverksamhet är viktigt för deras utveckling. Barn och ungdomar ska få mer makt att påverka och delta i kulturlivet, det ska visas mer kultur med och av barn och ungdomar.

Miljöpartiet ser med allvar på att samtliga skolresultat för 2012 visar på en försämring. Att andelen elever som är behöriga till gymnasiet är den lägsta sedan 1998 är

mycket anmärkningsvärt och oroande. Detta visar tydligt på behovet av att lyfta varje elev i skolan och att resurserna hamnar där de gör störst nytta.

Miljöpartiet tycker att lika möjligheter i skolan där alla elever får det stöd de behöver för att utvecklas borde vara en självklarhet. Under året har istället skillnaderna mellan skolor och elever vuxit, vilket vi ser mycket allvarligt på. I vår budget presenterade vi flera satsningar på utsatta grupper, bland annat mer modersmålsundervisning och fler specialpedagoger och speciallärare till elever med behov av särskilt stöd.

Skolans resurser ska fördelas så att pengarna hamnar där de bäst behövs. Den fördelningsnyckel som utbildningsnämnden beslutat om möjliggör att en högre andel av skolans resurser fördelas efter socioekonomiska kriterier. Det är tydligt att skolor och elever når olika resultat mellan olika områden, skillnaderna är alltför stora. Stockholms stad måste vidta åtgärder för att motverka den ökade kunskapssegregationen.

Av årsredovisningen framgår även att andelen elever i årskurs 8 som känner sig trygga i skolan minskat jämfört med föregående år. Detta är så klart allvarligt och understryker vikten av att betona och klargöra skolans ansvar för arbetsklimat och likabehandling. Hela skolan måste involveras i arbetet att skapa en trygg skola. Mobbning eller annan kränkande behandling får inte förekomma, och ingen ska behöva vara rädd eller orolig i skolan. Enskilda elever ska inte skuldbeläggas och pekats ut som problem.

Det är oroande att den moderatledda majoriteten i Stockholm inte verkar redo att fatta de nödvändiga och radikala beslut som behövs för att uppnå en fossilbränslefri stad. Åtgärderna för att minska klimatutsläppen i Stockholm är inte tillräckliga och arbetet med energieffektiviseringar, minskad trafik och produktion av förnybar el måste ta fart.

Ett förslag till Färdplan för ett fossilbränslefritt Stockholm år 2050 har utarbetats under året. Miljöpartiet har länge drivit att Stockholm ska vara fossilbränslefritt år 2030. Efter alliansstyre i Stockholm sedan 2006 tycks målet vara längre bort än så. Färdplanen visar ändå att många föreslagna åtgärder kan tidigareläggas och att vi därmed kan närma oss årtalet för en fossilbränslefri stad.

Förbifart Stockholm är ett hopplöst omodernt projekt som kommer att leda till ökad bilism och ökade klimatutsläpp. Framkomligheten i regionen ska öka genom utbyggd kollektivtrafik och trängselskatten ska fortlöpande kunna justeras efter målet att minska trängseln i vägsystemet. Trängselskatt ska omedelbart införas på Essingeleden för att minska trafiken där belastningen idag är som störst. Intäkterna från trängselskatten ska användas för att finansiera den utbyggnad som är nödvändig för att klara ett ökat kollektivt resande och som samtidigt är förenligt med miljömålen och de transportpolitiska målen. Detta är även avgörande för att kunna uppfylla ambitionerna i stadens framkomlighetsstrategi om att prioritera kapacitetsstarka färdmedel som cykel-, gång och kollektivtrafik framför ökad biltrafik. Godstransporterna ska optimeras och möjligheten till omlastning gynnar både distributionsföretagen och stadens framkomlighet i stort.

Det gynnar inte klimatet att fortsätta att elda stockholmarnas matavfall. Andelen hushåll i som samlar in matavfall uppgick under 2012 endast till 4,3 procent. Det krävs

åtgärder för att baslasten i Fortums kraftvärmeverk ska bli fossilfri. Med nuvarande inriktning kan förbränningen av kol i Värtan fortgå långt in på 2020-talet. Det är tveksamt om de lågt ställda mål om 3,0 ton koldioxidekvivalenter per år kan uppnås med nuvarande inriktning. Det är inte acceptabelt. Stockholms klimatutsläpp måste minska betydligt mer än vad de gör med majoritetens politik.

Luftmiljön har förbättrats något, men är långtifrån bra. Även om EU:s miljökvalitetsnormer för partiklar PM 10 uppnåtts på Hornsgatan och Sveavägen år 2012 så är problemen med dålig luftkvalitet inte lösta. Det är inte primärt de åtgärder som vidtagits som gjort att miljökvalitetsnormerna klarats utan väderleken under 2012. År då snön ligger länge är problemen med höga partikelhalter inte lika utpräglade. Miljökvalitetsnormer anger lägsta godtagbara kvalitet för luft. Av hälsoskäl är det önskvärt att nå betydligt längre än miljökvalitetsnormerna. Luftföroreningar som partiklar (PM 10) och (PM 2,5) och kvävedioxid orsakar omfattande ohälsa i form av hjärt- och kärlsjukdomar, astma och allergier m.m. Barn som under spädbarnstiden bott vid gator med höga halter av luftföroreningar uppvisar förhöjda sjukdomsfrekvenser långt upp i åldrarna. Tidigare åtgärdsprogram har inte genomförts och ansvariga myndigheter har inte tagit sitt ansvar. Förslaget om ett utökad dubbdäcksförbud har stoppats. Åtgärder för att minska biltrafiken och öka andelen fossilfria bilar i Stockholm måste intensifieras.

Över ett år har gått sedan allianspartierna utlovade en kemikalieplan för Stockholms stad. Kemikaliearbetet måste prioriteras och, en checklista för giftfria skolor och förskolor måste tas fram och arbetet med att fasa ut skadliga ämnen där barn vistas måste påbörjas redan nu. Arbetet med vattenprogrammet och miljökvalitetsnormer för vatten går för långsamt och det är svårt att se att det kommer att vara möjligt att nå miljökvalitetsnormerna för vatten i tid. Detta arbete måste prioriteras. Det miljöprogram för Stockholm stad som antogs i januari 2012 har låga ambitionsnivåer och flertalet av målen och delmålen är alltför vaga, eftersom de inte är kvantifierade och därmed inte mätbara. Andelen ekologiska livsmedel som staden upphandlar bör öka till 50 procent.

Det faktum att 75 procent av invånarna tycker att staden ska ställa högre krav på medborgarna att leva miljövänligt visar att det finns stor efterfrågan på kunskap om hållbar livsstil och en vilja att göra rätt. Potentialen att förändra genom aktiva och förebyggande informationskampanjer är stor måste utnyttjas i betydligt större utsträckning än vad som sker idag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Årsredovisning 2012 med uppföljning av budget för Stockholms stad godkänns.
2. Redovisade avsättningar om 6,4 mnkr godkänns.
3. Totalt 250 mnkr av resultatet reserveras för att disponeras till verksamhetsutveckling med it.

4. Nämndernas redovisning av kommunfullmäktiges uppdrag under 2012 godkänns med vad som sägs i bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
5. Stadens ombud får i uppdrag att vid Stockholms Stadshus AB:s extra bolagsstämma rösta om utdelning på totalt 1 900 mnkr med hänvisning till 5.1 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag. Utdelningen ska användas för åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar enligt bilaga 8 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
6. Stockholms Stadshus AB:s ombud uppmanas att vid AB Svenska Bostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 655 mnkr, vid AB Familjebostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 925 mnkr samt vid AB Stockholms hems extra bolagsstämma rösta om utdelning på 320 mnkr, med hänvisning till 5.1 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag.
7. Stockholms Stadshus AB:s ombud uppmanas att vid AB Svenska Bostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 680 mnkr, vid AB Familjebostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 580 mnkr samt vid AB Stockholms hems extra bolagsstämma rösta om utdelning på 190 mnkr, med hänvisning till 4 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag.
8. Stadens ombud får i uppdrag att vid AB Fortum Värme Holdings, samägt med Stockholms stad, bolagsstämma rösta om utdelning på totalt 400 mnkr, varav stadens andel är 200 mnkr.
9. Katarina-Sofia stadsdelsnämnds hemställan att kommunfullmäktige fastställer namnet Sjöstadsskolan på skola i Hammarby Sjöstad (dnr 312-4787/2004) anses besvarad med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
10. Systemägaransvaret avseende förvaltning och vidareutveckling av applikationen "Egna medel" överförs till socialnämnden.
11. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att teckna avtal med Institutet för kommunal ekonomi (IKE) för tidsperioden 2013-01-01 - 2014-06-30.
12. Exploateringsnämndens förslag, dnr 302-2286/2009 om att friköpspriser för flerbostadshustomrätter ska vara lika oavsett upplåtelseform och ska beräknas till 100 procent av det marktaxeringsvärde som gäller vid ansökningstidpunkten, godkänns. Exploateringsnämnden får framdeles korrigera friköpspriset när det bedöms påkallat med hänsyn till hur priserna på fastighetsmarknaden utvecklas.

13. Miljö- och hälsoskyddsmyndens rapportering av energianvändning och utsläpp av växthusgaser 2011 samt ny beräkningsmetodik, dnr 303-119/2012, godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
14. Uppföljning av sommarkoloniverksamheten i Stockholms stad 2012 godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
15. Uppföljning av fritidsverksamheten i Stockholms stad 2012 godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
16. Trafik- och renhållningsnämndens svar 2012-12-10 på uppdraget från kommunfullmäktige 2011-06-13, att se över systemet med återbetalning och avgiftsreduktion för byggetableringar i syfte att göra det mer transparent och enklare att administrera, godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
17. Stockholms stads ägarandel om 50,4 procent i Mässfastigheter i Stockholm AB, motsvarande ett marknadsvärde av 12,0 mnkr, säljs till moderbolaget Stockholms Stadshus AB.
18. Förslag till revidering av tillämpningsanvisningar till stadens parboendegaranti godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
19. Avtal om gemensam IT-service (035-785/2009) förlängs i två år, till och med 2016-12-31.
20. Kommunstyrelsen ska genomföra en detaljerad krav- och behovsanalys avseende avtalets ändamålsenlighet samt fatta beslut om nyttjande av den andra optionsperioden till och med 2018-12-31 alternativt genomföra ny upphandling, meddela tilldelningsbeslut och teckna avtal för ny leverans av gemensam IT-service.
21. Exploateringsnämnden ska finansiera gatu- och markarbeten till en utgift om maximalt 100 mnkr inom projektet Rinkebystråket. Utgiften för 2013 ska rymmas inom nämndens investeringsbudget. Utgifter därefter får beaktas i samband med upprättande av kommande års budgetar.
22. Exploateringsnämnden och AB Familjebostäder uppmanas att fatta erforderliga beslut samt teckna tillägg till befintlig överenskommelse om exploatering inom projektet Rinkebystråket beslutad i exploateringsnämnden den 15 december 2011 och i AB Familjebostäders styrelse den 26 oktober 2011.
23. Bevilja ansvarsfrihet för direktionen i Kommunalförbundet Storstockholms brandförsvaret.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande.

1. Nämnderna medges ombudgetering till 2013 för ökade kostnader inom driftverksamheten med 64,3 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 2 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov i 2012 års budget, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
2. Trafik- och renhållningsnämnden medges budgetjustering för ökade nettokostnader för renhållningsverksamhet med 3,0 mnkr. Finansiering sker ur renhållningsfonden under finansförvaltning, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
3. Nämnderna medges ombudgetering till 2013 för ökade utgifter inom investeringsplanen med 35,1 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 4 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda investeringsutgifter i 2012 års budget, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
4. Schabloner och peng för 2013 avseende gymnasieskolans verksamheter revideras, att finansieras ur central medelsreserv: 2 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov i 2012 års budget, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
5. Rapportering av kommunstyrelsens uppdrag att i samarbete med stadsdelsnämnderna, socialnämnden och arbetsmarknadsnämnden ta fram förslag på ”en väg in” för personer som söker ekonomiskt bistånd (dnr 325-1614/2012) godkänns, med hänvisning till det som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
6. Stadsdirektören ges i uppdrag att genomföra en detaljerad krav- och behovsanalys avseende avtalets ändamålsenlighet samt återkomma till kommunstyrelsen med förslag till fortsatt förlängning av avtal till och med 2018-12-31 alternativt underlag för beslut om genomförande av upphandling av gemensam IT-service för perioden 2017 och framåt.

Stockholm den 20 mars 2013

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulrika Gunnarsson

Reservation anfördes av Karin Wanngård, Roger Mogert och Tomas Rudin (alla S) med hänvisning till reservationen av (S) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Ann-Margarethe Livh (V) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Föredragande borgarrådets beslut bifalls delvis.
2. Ett belopp om 250 mnkr avsätts ur stadens överskott till en social investeringsfond.
3. Punkt 5 om att ta ut ytterligare 1900 mnkr ur våra allmännyttiga bostadsbolag avslås.
4. Punkt 6 -8 avslås
5. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att återkomma med en analys och åtgärder för att komma tillrätta med minskningen av antalet barn på sommarkollo
6. Punkt 19 avtal om gemensam IT-service och punkt 20 om krav- och behovsanalys gemensam IT-service m.m. bordläggs i avvaktan att utvärdering gjorts
7. Punkt 16 återremitteras och fastighetsnämnden får i uppdrag att omlokalisera Samverkanscentralen genom att förslagsvis dela upp den på tre enheter.
8. I alla upphandlingar ska finnas en stärkt anti-diskrimineringsklausul, meddelarskydd och meddelarfrihet i nivå med den som gäller i kommunen, uttryckligt angivna villkor som finns i kollektivavtal för respektive bransch samt en särskild paragraf som stadgar att leverantörer inte får ha koppling till företag baserade i så kallade skatteparadis eller skattefria områden utanför EU/EES-området.
9. Därutöver vill vi framföra följande.
10. Kommunstyrelsens beslutar för egen del följande
11. Föredragande borgarrådets beslut bifalls delvis
12. Punkt 6 om gemensam IT-service bordläggs i avvaktan att utvärdering gjorts
13. Därutöver vill jag framföra följande.

Ett Stockholm där de ekonomiska och sociala klyftorna växer

Årsredovisningen visar att Stockholm är en mycket rik stad. Den borgerliga majoriteten har skurit ner på välfärden och sålt ut allmännyttan samtidigt som högerpoliti-

ken har misslyckats på centrala områden som förskolan, skolan, äldreomsorgen, tryggheten, bostadsförsörjningen, integrationen och miljön. Resultatet är allt djupare klyftor och en allt mer segregerad stad.

Stockholm har allt färre integrerade bostadsområden och färre stadsdelar med både hög- och låginkomsttagare. Utförsäljningen av allmännyttan har drivit på. Hemlösa får mindre chans till en billig hyresrätt. Arbetslösheten biter sig fast i ytterstaden. Stockholmare med låga inkomster kämpar mot otryggheten, barn växer upp under mer ojämlika levnadsvillkor och ungdomar riskerar att fastna i narkotika och långtidsarbetslöshet. Kunskapssegregationen ökar. Kvinnor och män med funktionsnedsättningar får vänta årtal på omsorgslägenhet. Trygghetsboenden är inget för fattigpensionärer. Många äldre får avslag på servicehusboende. Köerna till populära äldreboenden är långa. Den kulturella segregationen är en spegelbild av bostadssegregationen. Biblioteksbesöken minskar och antalet besök av barn och unga i kulturinstitutionernas verksamheter har minskat med cirka 67 000 besök.

Med 4 828,2 mnkr (1 473,6 mnkr år 2011) i överskott i kommunkoncernen, 3 037,3 mnkr (881,3 mnkr år 2011) i överskott för staden och 2 317,7 mnkr (678,7 mnkr år 2011) i överskott efter avstämning mot balanskravet kan vi öka jämlikheten, om den politiska viljan finns. Förutom avsättning till utjämningsreserven, byggande av bostäder, förskolor och skolor samt omprioritering från motorvägar till spårbunden kollektivtrafik finns ekonomiskt utrymme att inrätta sociala investeringsfonder enligt en motion från vänsterpartiet.

Klass- och genusperspektiv lyser med sin frånvaro

Den borgerliga majoriteten väljer att tala om det framgångsrika Stockholm och tuga, blunda och sätta dövörat till när det gäller det ojämlika Stockholm. Det gäller de försämrade resultaten i grundskolan som mest drabbar förörternas barn men förtigs i finansborgarrådets synpunkter. Det finns ingen mirakellösning mot segregationen, men välfärdsstaten är en buffert mot de värsta konsekvenserna. En vänsterpolitik på ekologisk grund som prioriterar arbete åt alla, god välfärd där alla skattepengar går till verksamhet samt trygghet under sjukdom och arbetslöshet istället för privatiseringar, sänkta skatter och ett ständigt givande till de som har mest skulle tydligt motverka den ökande segregationen.

En grundläggande brist i årsredovisningen är att indikatorerna inte redovisas uppdelat på kön. Analyserna av måluppfyllelsen saknar därför i stort genusperspektiv och visar behovet av ett jämställdhetsbokslut. När vänsterpartiet begär fördjupade granskningar av jämställdhet hänvisas vi alltid till styrsystemet, men det är helt otillräckligt som det ser ut idag. Även bedömningarna av måluppfyllelsen blir många gånger parodiska. När måluppfyllelsen i ett stort antal indikatorer sägs vara delvis uppfylld fast målet är en ökning och utfallet lägre än förra året kan inte bedömningarna tas på allvar. Det är tydligt att årsredovisningen mer handlar om majoritetens önskedrömmar än om verkligheten. Stockholmarna förtjänar bättre.

Näringslivet mindre nöjda med staden som myndighet

Tre av fem indikatorer har inte uppfyllts precis som 2011. Serviceundersökningen visar sämre resultat för näringslivets nöjdhet med staden som myndighet, trots privatiseringar utan gränser och utförsäljningar till underpris. Enligt basnyckeltalen i bilaga 5:11 har antalet nystartade företag i staden dessutom minskat från 14 027 till 12 172 mellan 2011 och 2012. Ambitionen att underlätta för småföretag krockar med verkligheten på bland annat välfärdsmarknaden där små företag har svårt att klara konkurrensen från riskkapitalet. Att målpuffyllelsen egentligen inte nås enligt valda indikatorer bortförklaras med hänvisning till andra undersökningar. Indikatorerna hanteras olika beroende på utfall. Det ska tydligen till en röd-grön majoritet för att företagsklimatet ska bli bättre i Stockholm.

Privatisering utan vetenskapligt stöd

Konkurrensutsättningen har nått längre i Stockholm än i de flesta kommuner. Äldreomsorgen är upphandlad till 61,5 procent och stöd och service till personer med funktionsnedsättning till 56,2 procent till följd av majoritetens inriktningsmål ”Kvalitet och valfrihet ska utvecklas och förbättras”. 39,2 procent av förskolan, 30,9 procent av grundskolan och 50,3 procent av gymnasieskolan drivs av privata utförare, främst av vinstsyftande företag. Denna politik utgår från ekonomisk teori som enligt forskning inte fungerar i välfärden. Orkeslösa äldre väljer inte med fötterna. Alla har inte anhöriga som kan hjälpa vilket ger en ojämlig omsorg. Kommunal hemtjänst får inte locka med subventionerade hushållstjänster. Alla föräldrar och elever kan inte göra lika informerade val av skola. Den borgerliga välfärdspolitikerna med skattefinansierad verksamhet utförd av privata aktörer har införts i stor skala utan evidens, utan skärpta krav på privata utförare för att jämställa med kommunala utförare och utan att utvärdera effekterna. Ingen forskning stödjer att det råder orsakssamband mellan kvalitet och valfrihet. En ny rapport från stiftelsen Äldrecentrum visar att det saknas forskning som kan belysa om LOV ökat kvaliteten genom bättre mångfald som syftet var. Däremot finns några studier som visar att LOV kan öka kostnaderna. Den borgerliga politiken vilar på lös grund.

Utbildning är vägen från långvarigt försörjningsstöd

Det är bra att andelen biståndstagare har minskat, samtidigt som vi måste se att biståndstiden (2011 är senaste siffran) var den högsta sedan 1980. Att många unga blir långtidsarbetslösa är inte svårt att förstå när 14 procent av eleverna i grundskolan är obehöriga till gymnasieskolan. Arbetslösheten är klassrelaterad och skiljer sig stort mellan olika delar av staden. De flesta unga arbetslösa saknar a-kassa. Att fortfarande bara drygt två av tre gymnasieelever har minst godkänt i alla kurser i slutbetyget underlättar inte möjligheten att få arbete. Att utfallet är fem procentenheter lägre än förra året för antalet godkända SFI-elever efter ett år är illavarslande. Svenskkunskaper och utbildning i stort är hörnstenar för att få ned arbetslösheten och behovet av försörjningsstöd. Staden måste erbjuda utbildning som vänder sig till lågutbildade och har studiemiljöer och pedagogik som fungerar för olika målgrupper. Lärarbehörigheten och lärarledd undervisning måste öka hos privata utförare, för att eleverna ska få bästa möjliga utbildning. Utan godkänd svenska och utan betyg från grundskola och gymnasium kommer man inte in på arbetsmarknaden utan får ta obetalda praktikjobb och leva på försörjningsstöd.

Med tanke på att arbetsmarknadsnämnden gick med 22,5 mnkr i överskott borde ännu flera ungdomar ha kunnat få en ungdomsanställning, och anställningstidens längd skulle ha kunnat utökas till 12 månader för att berättiga till a-kassa. Att antalet sommarjobb för skolungdom ökar är bra men det är inte rimligt att chansen att få sommarjobb varierar så kraftigt beroende på stadsdel. Att bara 34 procent av ungdomarna i Farsta fått jobb medan 76 procent av de unga i Rinkeby erbjuds arbete stämmer inte med den kommunala likställighetsprincipen.

En från början snål budget inom försörjningsstöd pressar handläggningen i restriktiv riktning. Istället bör staden avsätta tillräckligt med pengar i budgeten från början. Anslaget för försörjningsstöd ska vara skilt från övriga anslag, för att säkra likvärdighet. Nu finns risker för att nämnder med stora underskott tar till en restriktivare bedömning än i andra nämnder.

Gap mellan retorik och verklighet i ytterstadsarbetet

Både i Järva, Söderort och Hässelby-Vällingby finns stark kritik mot gapet mellan retoriken och verkligheten i form av nedläggningar, nedskärningar, utförsäljningar, exploatering av naturområden, uppbyggnad av trafikseparering etc. Man ser att beslut tas i facknämnder och bolag utan insyn från boende och förvånas över att stadsdelsnämnden inte har något att säga till om. Järvabor har reagerat på urholkningen av den lokala demokratin, där till exempel skolorna inte längre är lokalt ansvar. Protesterande föräldrar har inte haft lokala utbildningspolitiker att vända sig till. Rågsvedsbor protesterar mot planer att bebygga det omtyckta friområdet som till 80 % är nyckelbiotoper. I Hässelby-Vällingby läggs det populära Allhuset ned samtidigt som det sägs att man ska satsa på området. Det är obegripligt för de boende och visar att majoriteten hellre följer sin egen agenda än ytterstadsbornas.

I stadshuset har vi kritiserat bristande insyn i beredning, beslut och utbetalning av ytterstadspengar, vilket revisorerna gett oss rätt i. Kommunstyrelsen borde ta fram ett förslag till ny delegationsordning. Större summor ska beslutas på politisk nivå. Det ska vara en öppenhet kring hur pengar kan sökas för ytterstadsarbetet och tydliga kriterier göras kända. Det ska också finnas särskilda utvecklingspengar i stadsdelsnämndernas budget.

Ytterstadsarbetet måste handla om strukturella insatser för att minska klyftorna, eftersom stockholmarna i delar av ytterstaden har sämre förutsättningar att leva ett gott liv än övriga. Det borde vara ordinarie verksamhet som med resurstillskott får bedriva arbetet. Inspiration till insatser kan hämtas från Malmökommissionen. Det behövs exempelvis en ökad socioekonomisk omfördelning inom förskolan för att ge bättre möjligheter att utjämna barns uppväxtvillkor. Kultur- och föreningsbudgeten behöver utökas för stadsdelsnämnderna, med fokus på förorterna, och övriga verksamheter måste ha en rimlig budget så att stadsdelsnämnder måste ta kultur- och fritidspengarna till svarta hål i andra verksamheter.

Tappar tempo i klimat- och miljöarbetet

Under rubriken "Stockholms livsmiljö ska vara hållbar" står det bland annat att Stockholms stad har ett mycket ambitiöst klimatmål. Vi delar inte den uppfattningen då vi tycker att det miljöprogram som antogs 2012 är allt för tandlöst. För att klara kli-

matmålen måste staden gå fortare fram och sätta upp kvantitativa mål, vilket saknas i miljöprogrammet. Samtidigt delfinansierar staden motorvägsprojektet Förbifart Stockholm som kommer att leda till ökade utsläpp av klimatförändrande gaser. Staden har inte heller på allvar tagit tag i arbetet med att minska och helt fasa ut koleldningen i Värtaverket. Dygnsmedelvärdet för partiklar överskrider regelbundet på flera av stadens gator. Dubbdäcksförbudet på Hornsgatan räcker inte utan måste utvidgas till hela innerstaden. Målvärdena i miljökvalitetsnormerna nås inte för kväveoxid. Målvärdena för kväveoxid i luft nås inte heller. Trafiken måste minska så att framkomligheten för kollektivtrafiken och för cyklisterna kan öka.

Stockholm utsågs till miljöhuvudstad tack vare ett mångårigt målmedvetet politiskt arbete. Tyvärr ser vi en tendens hos den borgerliga majoriteten att inte ta upp stafett-pinnen från de rödgröna. Risken för ett antal bortkastade år för miljöarbetet är stort då vi ser ett minskat engagemang för miljöfrågorna. Genom satsning på Förbifart Stockholm och andra stora vägprojekt (Österleden) kommer vi att få svårt att klara miljömålen i framtiden. Dessutom är målen för stadens miljöarbete alldeles för lågt satta. Det nya miljöprogrammet som antogs i januari 2012 och sträcker sig till 2015 saknar framförallt kvantitativa mål för att kunna uppfylla målsättningarna i de nationella miljökvalitetsmålen. Tyvärr uppnås inte heller målet "Växthusgasutsläpp per stockholmare" trots att målet är relativt moderat. Vänsterpartiet föreslår i sin budget att staden inrättar ett Klimatkansli direkt under stadsledningskontoret som har ett övergripande ansvar och samordnar stadens klimatarbete.

Bygg mer hyresrätter för en blandad stad

Bostadsbyggnadstakten ska vara hög och målet är nu satt till 20 000 lägenheter under mandatperioden fördelat på 5000 /år varav 1500 ska vara hyresrätter. För att komma till rätta med bostadsbristen räcker inte 20 000 bostäder på grund av den stora inflyttningen till regionen. För att kompensera den stora ombildningen från hyresrätter till bostadsrätt krävs att det byggs fler hyresrätter. Stockholm är en oerhört segregerad stad och ska utvecklingen vändas måste det byggas hyresrätter i innerstaden, i närförorter och i villaområden. Det går inte att ensidigt omvandla hyresrätter till bostadsrätter och tro att det ger en blandad stad.

I vanlig ordning försöker den borgerliga majoriteten trixa med siffrorna och blandar hej vilt begreppen "påbörjade lägenheter", "godkända enligt detaljplan", "markanvisade", "antal färdigställda" osv. Som bekant, vilket vi tidigare påpekat, kan man inte bo på en markanvisning och inte heller på en detaljplan. Av de markanvisningar som exploateringsnämnden anvisade mellan åren 2007-2011 har endast 8 % eller 1 262 lägenheter av 16 160 lägenheter färdigställts. Idag tar det ca 8 år i snitt från att en markanvisning sker till det att en bostad står färdig. Vi föreslår att man håller sig till det vedertagna begreppet "gjuten bottenplatta" när det gäller redovisning av hur bostadsbyggandet fortskrider.

Stadsledningskontoret konstaterar själva att målet om 4 500 påbörjade bostäder inte uppfylldes under året utan landade på 3181. Målen för antalet påbörjade hyresrätter som prognostiserats till 1 500 samt antalet studentbostäder vars mål var 400 har inte heller uppfyllts utan slutade på 830 hyresrätter respektive 166 påbörjade studentbostäder. Antalet påbörjade lägenheter ligger alltså lägre än målsättningen och också på en lägre nivå jämfört med 2011. Det ser med andra ord mörkt ut för de som söker

bostad. Om inte majoritetens bostadspolitik ska haverera fullständigt, särskilt när man nu höjer ribban till 5000 lägenheter per år, måste det till krafttag varför vårt krav på en kriskommitté för byggande av fler hyresrätter står fast. Det mest anmärkningsvärda är att utvecklingen varken oroar Stockholms Stadshus AB eller ansvariga borgarråd. Något som också är oroande är att byggkostnaderna skenar i väg vilket leder till orimliga hyror där vanligt folk inte har råd att bo. Om man vill ha en stad med blandade upplåtelseformer utan segregation måste de till krafttag för att pressa bygg- och markkostnaderna samtidigt som man bygger fler hyresrätter på bekostnad av bostadsrätter som vanligt folk har råd att efterfråga. Risker för en fastighetsbubbla med fara för en finanskris ökar i takt med varje nytt bostadsrättsprojekt som projekteras och byggs.

Vänsterpartiet är också kritiska till begreppet ”aktiv fastighetsförvaltning” som blivit något av ett mantra i borgarnas språkbruk. Vad innebär det konkret? Vi efterlyser en ekonomisk och strategisk plan för upprustning av miljonprogrammet och en långsiktig plan för vad och var vi ska bygga i staden. Den borgerliga majoriteten fortsätter med rasande fart att ombilda och sälja ut allmännyttan med motivering att vi måste ha pengar trots välfyllda kassakistor i bostadsbolagen. Problemet är bara att man hela tiden säljer. Ska det inte finnas någon allmännytta i Stockholm? Ska de få hyresrätter som blir kvar förvaltas i privat regi och hyras ut till marknadshyror? Varför kan inte vinsterna i bostadsbolagen få stanna i företagen för att användas till renoveringar, byggande och till rimliga hyror? Vad är syftet med att plocka ut pengarna ur bostadsbolagen? Finns det en dold agenda och i sådana fall hur ser den ut? Återigen plundrar man bostadsbolagen och föreslår nya värdeöverföringar genom hiskeliga utdelningar på nästan 3,35 miljarder kr, Vi säger nej till ytterligare vinstutdelningar utan adressering, från våra bostadsbolag. Vi har svårt att förstå varför man först redovisar stora vinster i bostadsbolagen, betalar bolagsskatt på dessa vinster för att sedan föra över pengarna till Stadshus AB som i sin tur delar ut pengarna till kommunkoncernen i form av aktieutdelning för att sedan låna ut pengarna till bostadsbolagen till en ränta på 2,70% för nyproduktion av bostäder samt för renovering av miljonprogrammet. Varför renoverar och bygger man inte direkt i bolagen utan dessa transaktioner. Det hänger inte ihop.

Ta problemen med snötippning och trafikinfarkten på allvar

Snöröjningen har fungerat dåligt även denna vinter, endast runt stadshuset har den dock fungerat bra. I våra förorter har det under stundom varit rent ut sagt katastrofalt då snö i mängder legat kvar veckovis. Gång- och cykelvägar och trottoarer behöver prioriteras, speciellt i förorterna där det är eftersatt. Körbanorna som mest används av män blir ofta snö- och isfria genom biltrafiken och klarar sig något bättre. Snöröjningen måste bli jämställd!

Det måste till långsiktiga lösningar för tippning av stadens snö. Stockholms stad kan inte bygga sin verksamhet på dispenser från miljöbalkens regler. Staden måste hitta nya sätt att hantera snön. Vi vill att stadsledningskontoret i samverkan med trafikkontoret utreder på vilket sätt man kan använda snön som energiresurs för fjärrkyla. Statsledningskontorets lösning på problemet med sjötippning är att man ska undanta

snö från avfallsbegreppet. Det är inte seriöst och det visar att man inte tar problemet på allvar.

Framkomligheten i regionen har i och för sig ökat med ”hiskeliga” 1 km i timmen när det gäller stombussnätet i innerstaden men att skriva att måluppfyllelsen är helt uppfyllt kanske är lite att ta i. Vi tror inte att gemene man upplever det så när vi dagligen upplever överfulla bussar, pendeltåg och tunnelbanor, igenkorkade gator samt kaos på gång- och cykelbanor. Stadsledningskontoret bedömer att målet anses uppfyllt fast flera indikatorer visar minskad framkomlighet. Att andelen cykelolyckor ökar känns inte bra. Med argumentet att det måste bli sämre innan det blir bättre måste man i ärlighetens namn konstatera att på kort sikt ökar inte framkomligheten då vi bland annat har omfattande vägarbeten/repairationer av både broar och vägar projekterat för den närmaste framtiden.

Mer måste göras inom kultur- och idrottslivet

Verksamhetsmålet anses vara nått trots att resultatet för nöjdheten med kulturlivet är 7 procentenheter lägre än målet. Nöjdheten är större i välmående stadsdelsområden, och varierar mellan 92 procent i Älvsjö och 76 procent i Skarpnäck. Antal besökande barn och unga i kulturinstitutionernas verksamheter minskar med 67 000 barn enligt nyckeltalen. Antal elevplatser i Kulturskolans avgiftsbelagda verksamhet har ökat, men dels gäller det platser och inte barn och dels beror deltagandet till stor del på var barnen bor. Att antal besök av barn och unga i Stadsteaterns verksamhet minskar och att ungdomars nöjdhet med möjlighet till eget kulturutövande är så lågt som 39 % är oroväckande. Enligt en undersökning av Ekot har antalet skolbesök i Stockholm till de föreställningar som spelas av de fria teatergrupperna minskat från 72 300 till 43 000 besök på sex år. Det har blivit svårare för skolorna att gå på teater med sina elever och det hänger ihop med skolpolitiken. Vi ser också i årsredovisningen att antal besök per invånare minskar i biblioteken. Inom stadsdelsnämnderna går kultur- och föreningsverksamheten med 25,4 mnkr i överskott. Om pengarna användes till den lokala kultur- och föreningsverksamheten och till fritidsgårdar och parklekar och inte till svarta hål i budgeten, skulle nöjdheten kunna öka betydligt. Stadens kulturpolitik är på fel väg.

Nöjdheten med idrottslivet når målen för året, vilket är positivt. Däremot är en 70 %-ig nöjdhet med utbudet av idrottsanläggningar enligt medborgarundersökningen långt ifrån de 90 % som utfallet var 2009. Omdömena i medborgarundersökningen om spontanidrott respektive ledarledda aktiviteter genom idrottsföreningar är fortfarande lägre 2012 än 2009. Mycket återstår för att vi ska ha ett bra idrottsliv. Vänsterpartiet vill öka nöjdheten bland annat genom kostnadsfria bad för barn och unga och ett större antal multifunktionsanläggningar.

Skräpigt och otryggt - en klassfråga

Trafik- och renhållningsnämndens ambitionsnivå ska höjas, vilket är nödvändigt. Tyvärr är vår stad mycket skräpig. Många gånger skäms man som stockholmare när man har besök. Kommunfullmäktiges mål för städningen är på tok för låga. Att bara sikta på 54 procent respektive 61 procent nöjda är att ge upp. Det räcker inte att visa

upp positiva siffror för skräpmätningar. Trots den låga ambitionsnivån nås inte målet ”nöjdhet med rent och städlat” ej heller ”nöjdhet med skötsel av park och grönområden”. Nöjdheten varierar också stort mellan de olika stadsdelsområdena. Att vi inte klarar målet om en tillgänglig stad är extra trist då Stockholm stad vill vara världens mest tillgängliga huvudstad. Målen måste höjas och resurserna utökas för en renare stad.

Stadens mål för tryggheten i stadsdelsområdet 63 procent är också lågt. Det är allvarligt att andelen invånare som tycker att deras stadsdel är trygg att bo i är så låg som 39 procent i Spånga-Tensta och 48 procent i Rinkeby-Kista medan Bromma- och Kungsholmsborna är trygga till 84 procent. Bara 34 procent i Spånga-Tensta känner sig trygga när de går ensamma hem på kvällen jämfört med 79 procent i Kungsholmen. Tryggheten är klassrelaterad.

Stora skillnader mellan förskolor och skolor

Vi har mycket långt ifrån en likvärdig förskola och skola. I staden är bara 12 av 28 indikatorer för målet ”Förskolor och skolor i Stockholm ska ge barn vad de behöver för att lära och utvecklas” helt uppfyllda. Även läget i de privata förskolorna och skolorna borde redovisas så att vi får en helhetsbild för den verksamhet som fullmäktige finansierar. Det är stora kvalitativa skillnader mellan de kommunala förskolorna. Andelen förskollärare ökar inte och åtta nämnder har lägre andel jämfört med förra året. Även om föräldrar överlag är nöjda ger de sämre betyg både för trygg och säker miljö och utveckling och lärande. Att vårdnadsbidraget är kvar gör att en hel del barn inte rustas tillräckligt för skolgången.

De allvarligaste bristerna i grundskolan är att kunskapsresultaten är för låga och att det är stora skillnader i resultat mellan skolor, klasser och elever. Att alla resultat är försämrade 2012 är nedslående. Ännu värre är att det främst är skolor med mindre gynnsamma socioekonomiska förutsättningar som fått sämre resultat. Att knappt hälften av eleverna i årskurs åtta tycker att de kan arbeta i lugn och ro i skolan är ett underbetyg för elevernas arbetsmiljö. De försämrade resultaten visar sig också i försämrad behörighet till gymnasieskolan. Även mellan gymnasieskolorna finns stora skillnader, vilket drabbar elever från studieovana miljöer. Att bara knappt hälften har arbetsro är oacceptabelt. IT har blivit en barlast för många skolor efter upphandlingen som vanns av Volvo IT. Kostnaderna har ökat utan att tillgången till IT blivit bättre samtidigt som undervisningen dräneras på pengar.

Kvaliteten i äldreomsorgen bättre utan vinstsyfte

Brukarundersökningar visar att de som har svarat har blivit nöjdare, vilket är bra. Samtidigt vet vi att det många gånger inte är de äldre som svarar utan anhöriga eller andra. Att upplevelsen att kunna påverka hjälpen har minskat är allvarligt, utifrån att det är just sådana faktorer som de äldre tycker är viktigast att påverka. För att bedöma kvaliteten räcker det inte att lita sig mot brukarundersökningar, som staden gör i nio av tio indikatorer. Det krävs också fakta som personalbemanning, andel fasta anställningar etc. liksom uppföljningar från revisorer och tillsynsmyndigheter. Privat driven äldreomsorg har omkring 10 procent lägre bemanning, vilket visar vilket utrymme det finns för högre kvalitet om äldreomsorgen inte drivs med vinstsyfte. Vi saknar också

en samlad uppföljning av den upphandlade äldreomsorgen och en konsekvensanalys av konkurrensutsättningen ur flera perspektiv – demokrati, brukare, kvalitet, personal och ekonomiska perspektiv.

Inom äldreomsorgen i stadsdelsnämnderna redovisas ett överskott på 18,3 mnkr men med stora skillnader mellan stadsdelsnämnder. Att budgeten totalt sätt hålls inom äldreomsorgen beror på en restriktiv biståndsbedömning av vård- och omsorgsboenden och snäva ramar för hemtjänst. En undersökning från Kommunal visar att samhällets kostnader för äldreomsorg har minskat kontinuerligt sedan 1980-talet. Vi menar att bemanningen måste utökas för att de äldre ska få en riktigt god vård och omsorg och för att de anställda ska få en bra arbetsmiljö.

Många mål nås inte för personer med funktionsnedsättningar

Inom stöd och service till personer med funktionsnedsättningar uppfylls bara två av sju indikatorer fullt ut, och det är mål som mätts för första gången. Vi ser ett kraftigt politiskt misslyckande för utbyggnaden av omsorgslägenheter. 2012 blev det bara 25 nya omsorgslägenheter jämfört med 30 år 2011, 35 år 2010 och 51 år 2009. Att bara en fjärdedel av antalet omsorgslägenheter byggs är kanske den tydligaste indikatorn på att Stockholm stad saknar en social bostadspolitik. Majoriteten står handfallen inför att uppfylla viktiga bostadssociala mål. Att så många av målen i övrigt inte nås kan mycket väl bero på otrygghet, och personalomsättning som en följd av konkurrensutsättningen. Även inom detta område vill vi se en samlad redovisning av alla verksamhet som staden finansierar. Underskottet på 62,3 mnkr i stadsdelsnämnderna visar att verksamheten är underbudgeterad.

Individ- och familjeomsorgen underfinansierad

Klyftan mellan verklighet och måloppfyllelse i årsrapporten är kanske som störst inom individ- och familjeomsorgen. Det går inte att säga att målet om god service och omsorg nås även om alla indikatorer är uppfyllda, samtidigt som socialtjänsten i Rinkeby-Kista har slagit larm om brist på resurser och strategier och socialtjänsten i Enskede-Årsta-Vantör har haft 29 försenade/ icke förlängda barnvårdsutredningar och ytterligare andra allvarliga brister. Det behövs en seriös diskussion om det är kvalitet vi mäter i dagens system och hur vi kan arbeta för att klara socialtjänstlagen fullt ut. Att den sociala barnvården lider av ett strukturellt underskott är känt via BUSS-utredningen. Sociala investeringsfonder kan också vara ett sätt att finansiera nya arbetssätt och ett brett förebyggande arbete. Socialsekreterarna måste kunna fokusera på det sociala arbetet utan nuvarande budgetpress. Att underskottet 63,3 mnkr motsvarar 3,7 procent av nettobudgeten visar att verksamheten är underbudgeterad.

Även om narkotikaanvändandet bland skolungdomar gått ner i 2012 års mätning är den fortfarande oroväckande, särskilt när vi vet att många unga inte gått gymnasieskolan och går arbetslösa. Även unga med begynnande alkoholmissbruk måste få hjälp i et tidigt skede. När det gäller kunskapsbaserade analyser av gruppen unga vuxna enligt Socialstyrelsens Öppna Jämförelser har bara 25 % av stadsdelsnämnderna gjort en sådan analys. Vi behöver införa sociala investeringsfonder för att bygga ut det förebyggande arbetet på bred front.

Arbetet mot hemlösheten visar glädjande nog att unga vuxna i hemlöshet har minskat medan de akut hemlösa har ökat med 20 procent mellan 2010 och 2012. För att

komma tillrätta med hemlösheten krävs en övergripande plan där hela staden tar ansvar. En grundbult i kampen mot hemlösheten är att ge våra kommunala bostadsbolag markanvisningar så att de kan bygga ikapp bristen på billiga hyresrätter. På grund av den ansvarslösa utförsäljningen av allmännyttan har många billiga hyresrätter försvunnit.

Personalfrågorna måste politiseras och uppvärderas

Målet för personalpolitiken bedöms bli uppfyllt trots att bara två av fem indikatorer helt uppfylls. De övriga tre indikatorerna som anses vara delvis uppfyllda har betydligt lägre utfall än målet, och är därför i realiteten inte uppfyllda. Till exempel är det bara 31,2 procent av de deltidsarbetande som erbjudits heltid, jämfört med målet 75 procent. Sjukfrånvaron som mäts enligt lagens krav har ökat. Stadens mål om en minskning till 4,5 procent nåddes inte.

Det behövs en offensivare personalpolitik när medarbetarundersökningen visar att var sjätte medarbetare inte anser att de arbetar på en väl fungerande arbetsplats och var tredje anser att tiden är otillräcklig och ger lågt betyg på arbetsbelastning. När var tionde anser att arbetsklimatet kan förbättras och var sjätte att de inte får nödvändig kompetensutveckling krävs starkare insatser. Inom äldreomsorgen måste heltid erbjudas alla som önskar det och arbetstiden kortas, så att alla orkar arbeta fram till pension. Det krävs också en höjning av kvinnors löner. Där är vänsterpartiets satsning med 150 mnkr i budgetreservationen för 2013 en grund. Med skattesänkarpolitik höjs inte kvinnors löner i offentlig sektor.

Vi anser att politiken har abdikerat i personalfrågorna under moderat styre. Dessutom har arbetet med jämställdhets- och mångfaldsfrågorna tonats ner. Idag går det inte ens att jämföra löneskillnader mellan förvaltningar och bolag, eftersom gemensam lönestatistik saknas. Vi vill ha ett politiskt inflytande över de strategiska personalfrågorna för att kunna påverka.

En samverkanscentral bör bli flera

Vi är tveksamma till att samla så många aktörer som möjligt i en gemensam Samverkanscentral för länet. Ur säkerhetssynpunkt kanske det är bättre att sprida ut verksamheten och ha flera sambandscentraler, som kan vara back upp för varandra vid eventuella katastrofscenarier/terroristdåd. Med dagens teknik behöver man inte samla allt under ett tak. Även om det finns ekonomiska argument för att samla allt under ett tak kanske det inte är den optimala lösningen.

Finska som förvaltningspråk

Stadens arbete med minoritetsfrågor har inte prioriterats så högt som minoritetsgrupperna önskar. När det gäller finska som förvaltningspråk finns det missnöje bland sverigefinnar med långa handläggningstider och att ingen instans verkar vara intresserad av frågorna. Man anser att det har hänt väldigt lite i Stockholm sedan 2010, jämfört med andra finska förvaltningskommuner. Vi menar att placeringen av minoritetsfrågorna i stadens organisation bör ta hänsyn till att det gäller en förvaltningsövergripande fråga av stor vikt.

Sommarkoloniverksamhet 2012

Antalet barn och unga som åker på kollo har nu minskat för tredje året i följd. Från 2005 till 2012 har antalet barn på kollo minskat från 6 301 till 3 481 barn. Vi menar att det är dags att göra en ordentlig utredning och analys av orsakerna, så att den framtida verksamheten för barns och ungdomars sommaraktiviteter kan utformas på bästa sätt. I en sådan analys måste ingå att bedöma om kolloavgifterna är ett hinder för familjer med låga inkomster. Vänsterpartiet har i vår budgetreservation förslag om sänkta kolloavgifter med 10 procent.

En väg in

Det är bra att bedömningsinstrument implementeras för att öka likvärdigheten, men vi vill betona att behoven hos stockholmare av båda könen alltid ska mötas på ett individuellt sätt. Det kan således behövas olika arbetsmarknadsverksamheter för olika personer i olika delar av staden. Att e-tjänster för ekonomiskt bistånd planeras är bra, men förutsätter att såväl tillgång till dator som internetuppkoppling medräknas i normen för försörjningsstöd. Att en gemensam mottagning av alla sökande inom ekonomiskt bistånd i staden har varit uppe på agendan är uppseendeväckande men inte förvånande, då den borgerliga majoriteten vill centralisera så mycket som möjligt och den vägen lägga ner stadsdelsnämnderna. Vi vill tvärtom lägga till verksamheter till den lokala demokratin för att främja medborgarnas demokratiska inflytande.

Öppen fritidsverksamhet 2012

Kartläggningen visar tydligt att antalet fritidsgårdar har minskat sedan 2008, att antalet fältassistenter nu är lägre än 2005 och att parklekarna efter en nedgång nu är tillbaka ungefär på 2005 års nivå. Med tanke på att Stockholm växer och det byggs helt nya större bostadsområden borde alla kurvorna för fritidens verksamheter peka uppåt. Väl strukturerad icke-kommersiell fritidsverksamhet är en bra investering i barns och ungas uppväxtvillkor. Att vissa fritidsverksamheter inte bekostas med reguljär budget utan av ytterstadspengar är inte ett långsiktigt sätt att finansiera nödvändig barn- och ungdomsverksamhet.

Nu är det dag för en analys av vad GS-IT kostar staden

Bolagen arbetar kontinuerligt med att reducera sina kostnader, vilket är mycket positivt. En stor kostnad som inte redovisas separat är emellertid kostnaderna för införande av gemensam IT. Det är nu dags för en grundlig analys av vad outsourcingen till GS-IT har medfört i form av extra kostnader för stadens bolag och förvaltningar. Denna analys bör även innefatta en redogörelse för kvalitetsfrågor som exempelvis om antalet dataarbetsplatser har ökat eller minskat samt ifall övriga faktorer som snabbhet i uppkoppling etc. är tillfredställande. En särskild analys behöver göras av läget i skolorna, som starkt kritiserats av rektorerna. Allt detta ska naturligtvis göras innan beslut tas om att förlänga avtalet om gemensam IT service i två år till. Detsamma gäller även att fatta beslut om nyttjande av den andra optionsperioden.

Särskilt uttalande gjordes av Åsa Jernberg och Stefan Nilsson (båda MP) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (MP) i borgarrådsberedningen.