

Utlåtande 2013: RV (Dnr 327-1866/2012)

Överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting om Sammanhållen vård och omsorg om de mest sjuka äldre 2013

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Överenskommelsen mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting om sammanhållen vård och omsorg om de mest sjuka äldre 2013 godkänns.
2. De nämnder som inte har börjat att registrera i kvalitetsregistren Senior Alert och Svenska Palliativregistret uppmanas att börja detta arbete.

Föredragande borgarrådet Joakim Larsson anför följande.

Ärendet

I februari 2010 träffade regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) en treårig överenskommelse på äldreområdet omfattande 271 miljoner kronor varav 100 miljoner kronor i prestationsbidrag. Överenskommelsen ställer krav på ett ökat samarbete mellan kommuner och landsting och innebär en ökad kunskap om äldreomsorgen genom registrering i kvalitetsregistren Senior Alert och Svenska Palliativregistret.

Under år 2013, som överenskommelsen avser, har primärkommunerna möjlighet att få prestationsersättning inom följande områden:

- 72 miljoner kronor för det förbättringsarbete som utvecklingsledarna ska understödja inom områdena praktiskt verksamhetsstöd och evidensbaserad praktik.
- 19 miljoner kronor till projektet Ledningskraft i syfte att skapa nationella sammankomster som kan stärka chefernas kompetens i att omsätta den läns gemensamma handlingsplanen till praktisk vardag.
- 8 miljoner kronor för en satsning på processtöd inom följande områden:
 - Egenvärdering, nulägesanalys av befintlig uppföljning, prioriteringsskattning i uppföljningsarbetet samt stöd i utveckling av uppföljningsarbetet.
 - Stöd med metoder, genomförande och analys av resultatinsamling.
 - Stöd i införande av kvalitetsledningssystem.
- Stöd till utveckling av följande kvalitetsregister:
 - Svenska Palliativregistret, 7 miljoner kronor.
 - Senior alert, 10 miljoner kronor.
 - SveDem, 4 miljoner kronor.
 - BPSD, 4 miljoner kronor.
- 50 miljoner kronor till de kommuner och landsting vars utförare registrerar 70 procent eller fler av dödsfallen i Svenska Palliativregistret.
- 50 miljoner kronor till de kommuner och landsting som registrerar minst 70 procent av dödsfallen och förbättrat sin vård och omsorg i livets slutskede.
- De kommuner och landsting vars utförare under mätperioden har förbättrat de fyra indikatorerna med 10 procent eller mer får vara med och dela på ytterligare 20 miljoner kronor.
- 50 miljoner kronor fördelas till de kommuner, som för minst 90 procent av dem som bor i särskilda boenden och korttidsboenden för äldre, genomfört riskbedömningar och planerat förebyggande åtgärder med registrering i Senior alert.
- 50 miljoner kronor fördelas till de kommuner och landsting vars utförare genomfört riskbedömningar, planerat förebyggande åtgärder och gjort uppföljning med registrering i Senior alert.

- 20 miljoner kronor fördelas till de kommuner och landsting vars utförare utfört bedömning av munhälsa enligt Revised Oral Assessment Guide (ROAG) med registrering i Senior alert.
- 50 miljoner kronor fördelas till de kommuner, vars utförare inför ett standardiserat arbetssätt vid BPSD-symptom och registrerar i BPSD-registret.
- 100 miljoner kronor fördelas till de län som förbättrar indikatorn ”Olämpliga läkemedel för dem som är 75 år och äldre”.
- 100 miljoner kronor till de län som förbättrar indikatorn ”Läkemedel mot psykos för dem som är 65 år och äldre och har dosdispensering”.
- 100 miljoner kronor till de län som förbättrar användningen av antiinflammatoriska läkemedel för dem som är 75 år och äldre med en statistiskt säkerställd minskning fram till den 31 augusti 2013.
- 125 miljoner kronor fördelas till de län som kan påvisa en statistiskt säkerställd förbättring av indikatorn ”Undvikbar slutenvård” fram till den 31 augusti 2013.

Regeringen kommer att fatta beslut om utbetalning av medel i enlighet med överenskommelsen. Det långsiktiga syftet med satsningen är att bidra till ett systematiskt förbättringsarbete för de mest sjuka äldre.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret ser positivt på de satsningar som överenskommelsen innebär. För stadens vidkommande uppfylls inte kraven för att få tilldelning avseende registrering i Svenska Palliativregistret. Några av stadens stadsdelsnämnder uppfyller kraven för registrering i Senior Alert. Stadsledningskontoret uppmanar de nämnder som inte startat att registrera i dessa system att börja detta arbete. Vad gäller övriga delar i överenskommelsen fördelas de per län. Om staden ska få någon ersättning ska också Stockholms läns landsting och länets övriga kommuner uppfylla de krav som ställs. Överenskommelsen ställer krav på ett ökat samarbete mellan kommuner och landsting och innebär en ökad kunskap om äldreomsorgen genom registrering i de nämnda systemen.

Mina synpunkter

Överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting om sammanhållen vård och omsorg om de mest sjuka äldre 2013 skapar incitament att höja kvaliteten på vård och omsorg för äldre. Detta sker genom att prestations- och resultatbaserade bidrag betalas ut till de kommuner och landsting som bedriver verksamhet inom ramen för överenskommelsen som har uppnått önskvärt resultat. Överenskommelsen ställer krav på ett ökat samarbete mellan kommuner och landsting och innebär en ökad kunskap om äldreomsorgen genom registrering i kvalitetsregistren Senior Alert och Svenska Palliativregistretet.

Vi vill uppmana de nämnder som inte påbörjat registrering i kvalitetsregistren Senior Alert och Svenska Palliativregistretet att göra så snarast. I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Bilaga

Överenskommelse mellan staten och Sveriges kommuner och landsting om sammanhållen vård och omsorg om de mest sjuka äldre 2013

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Överenskommelsen mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting om sammanhållen vård och omsorg om de mest sjuka äldre 2013 godkänns.
2. De nämnder som inte har börjat att registrera i kvalitetsregistren Senior Alert och Svenska Palliativregistretet uppmanas att börja detta arbete.

Stockholm den

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Joakim Larsson

Ulrika Gunnarsson

ÄRENDET

I februari 2010 träffade regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) en treårig överenskommelse på äldreområdet omfattande 271 miljoner kronor varav 100 miljoner kronor i prestationsbidrag. Det långsiktiga syftet med satsningen är att bidra till ett systematiskt förbättringsarbete för de mest sjuka äldre. Överenskommelsen ställer krav på ett ökat samarbete mellan kommuner och landsting och innebär en ökad kunskap om äldreomsorgen genom registrering i kvalitetsregistren Senior Alert och Svenska Palliativregistret. Regeringen kommer att fatta beslut om utbetalning av medel i enlighet med överenskommelsen.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 25 februari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

I februari 2010 träffade regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) en treårig överenskommelse på äldreområdet omfattande 271 miljoner kronor varav 100 miljoner kronor i prestationsbidrag. Det långsiktiga syftet med satsningen är att bidra till ett systematiskt förbättringsarbete för de mest sjuka äldre.

I budgetpropositionen för 2011 aviserade regeringen en fortsatt satsning på de mest sjuka äldre med syfte att utveckla en mer effektiv och bättre organiserad sammanhållen vård och omsorg. För år 2011 finns 150 miljoner kronor upptagna i regeringens budget, 1 000 miljoner kronor för år 2012 och 1 300 miljoner kronor per år för 2013 och 2014. Totalt uppgår satsningen till 3 750 miljoner kronor under mandatperioden. Den gemensamma satsningen för 2012 syftade till att intensifiera samverkan mellan kommuner och landsting inom området. I överenskommelsen ingick dels fortsättning och utbyggnad av den satsning som inleddes 2010 innebärande stöd till ett långsiktigt förbättringsarbete och dels prestationsersättning till ett antal förbättringsområden som palliativ vård, demensvård, läkemedelsbehandling och sammanhållen vård och omsorg.

I den överenskommelse för år 2013 som nu föreligger ges fortsatt stöd till det långsiktiga förbättringsarbetet liksom prestations-/resultatersättning till samma förbättringsområden som 2012. I överenskommelsen finns också en satsning på utvecklingsarbete när det gäller äldres psykiska ohälsa. Överenskommelsen för 2013 omfattar totalt 1 115 500 000 kronor. Dock är inte hela denna summa möjlig att söka för landets kommuner.

Regeringens satsning inom ramen för sammanhållen vård och omsorg om de mest sjuka äldre sträcker sig från 2011 till och med 2014. De medel som avsätts för 2013 och framåt ska huvudsakligen fördelas enligt en prestations- och resultatbaserad modell där krav och mål successivt höjs. Satsningen syftar till att, genom ekonomiska incitament och med de mest sjuka äldres behov i centrum, uppmuntra, stärka och intensifiera samverkan mellan kommuner och landsting. Målet är även att effektivisera användandet av resurser så att vården och omsorgen i högre grad utgår från de mest sjuka äldres behov. Det arbete som bedrivs inom ramen för satsningen ska bli en integrerad del av landstingens och kommunernas ordinarie verksamhet. Även enskilda utförare omfattas av satsningen.

Under 2013, som överenskommelsen avser, har primärkommunerna möjlighet att få prestationsersättning inom följande områden:

- 72 miljoner kronor för det förbättringsarbete som utvecklingsledarna ska understödja inom områdena praktiskt verksamhetsstöd och evidensbaserad praktik.
- 19 miljoner kronor till projektet Ledningskraft i syfte att skapa nationella sammankomster som kan stärka chefernas kompetens i att omsätta den läns-gemensamma handlingsplanen till praktisk vardag.
- 8 miljoner kronor för en satsning på processtöd inom följande områden:
 - Egenvärdering, nulägesanalys av befintlig uppföljning, prioriterings-skattning i uppföljningsarbetet samt stöd i utveckling av uppföljningsarbetet.
 - Stöd med metoder, genomförande och analys av resultatinsamling.
 - Stöd i införande av kvalitetsledningssystem.
- Stöd till utveckling av följande kvalitetsregister:
 - Svenska Palliativregistret, 7 miljoner kronor.
 - Senior alert, 10 miljoner kronor.
 - SveDem, 4 miljoner kronor.
 - BPSD, 4 miljoner kronor.
- 50 miljoner kronor till de kommuner och landsting vars utförare registrerar 70 procent eller fler av dödsfallen i Svenska Palliativregistret.
- 50 miljoner kronor till de kommuner och landsting som registrerar minst 70 procent av dödsfallen och förbättrat sin vård och omsorg i livets slutskede.
- De kommuner och landsting vars utförare under mätperioden har förbättrat de fyra indikatorerna med 10 procent eller mer får vara med och dela på ytterligare 20 miljoner kronor.
- 50 miljoner kronor fördelas till de kommuner, som för minst 90 procent av dem som bor i särskilda boenden och korttidsboenden för äldre, genomfört riskbedömningar och planerat förebyggande åtgärder med registrering i Senior alert.

- 50 miljoner kronor fördelas till de kommuner och landsting vars utförare genomfört riskbedömningar, planerat förebyggande åtgärder och gjort uppföljning med registrering i Senior alert.
- 20 miljoner kronor fördelas till de kommuner och landsting vars utförare utfört bedömning av munhälsa enligt Revised Oral Assessment Guide (ROAG) med registrering i Senior alert.
- 50 miljoner kronor fördelas till de kommuner, vars utförare inför ett standardiserat arbetssätt vid BPSD-symptom och registrerar i BPSD-registret.
- 100 miljoner kronor fördelas till de län som förbättrar indikatorn "Olämpliga läkemedel för dem som är 75 år och äldre".
- 100 miljoner kronor till de län som förbättrar indikatorn "Läkemedel mot psykos för dem som är 65 år och äldre och har dosdispensering".
- 100 miljoner kronor till de län som förbättrar användningen av antiinflammatoriska läkemedel för dem som är 75 år och äldre med en statistiskt säkerställd minskning fram till den 31 augusti 2013.
- 125 miljoner kronor fördelas till de län som kan påvisa en statistiskt säkerställd förbättring av indikatorn "Undvikbar slutenvård fram till den 31 augusti 2013".

Staten och SKL är eniga om att överenskommelsen ska följas upp och återslagas. Kommuner och landsting ska, för att komma i fråga för ersättning, redovisa sina resultat gällande prestationer för de olika indikatorerna. Regeringen kommer att fatta beslut om utbetalning av medel i enlighet med överenskommelsen.

Detta ärende har beretts av stadsledningskontorets förnyelseavdelning.

Stadsledningskontoret ser positivt på de satsningar som överenskommelsen innebär. Överenskommelsen ställer krav på ett ökat samarbete mellan kommuner och landsting och innebär en ökad kunskap om äldreomsorgen genom registrering i de nämnda systemen.

För stadens vidkommande uppfylls inte kraven för att få tilldelning avseende registrering i Svenska Palliativregistret. Några av stadens stadsdelsnämnder uppfyller kraven för registrering i Senior Alert. Stadsledningskontoret uppmanar de nämnder som inte startat att registrera i dessa system att börja detta arbete. Vad gäller övriga delar i överenskommelsen fördelas de per län. Om staden ska få någon ersättning ska också Stockholms läns landsting och länets övriga kommuner uppfylla de krav som ställs. Det är i dagsläget därmed osäkert hur stor del av de reserverade medlen som staden kommer att få ta del av.