

Implementering av artikel 7 i energieffektiviserings- direktivet

- *Energimyndighetens beräkningar och förslag*

ER 2013:04

1. Sammanfattning

Enligt artikel 7 i energieffektiviseringsdirektivet (EED) ska alla medlemsländer i EU genomföra årliga energieffektiviseringsåtgärder under perioden 2014 -2020 motsvarande 1,5 % av den årliga volymen såld energi till slutanvändare.

Energimyndigheten utreder i denna rapport hur denna artikel ska genomföras i Sverige. Bedömningar av enskilda styrmedel liksom beräkningsmetoderna relaterar endast till artikel 7 i EED och följaktligen kan de inte som sådana överföras på tillämpningsområden utanför direktivet.

Energimyndigheten bedömer att beräkningen av Sveriges beting för energieffektivisering enligt artikel 7 bör bestämmas utgående från den sålda volymen energi inom sektorerna bebyggelse och industri, dvs. transportsektorn bör undantas vid fastställandet av betinget.

Sverige bör dessutom utnyttja möjligheten att ersätta 25 procent av betinget för nya åtgärder genom att räkna sig tillgodo åtgärder för energieffektivisering gjorda under perioden 2009-2013.

Energimyndigheten föreslår därför att det kumulativa betinget för energieffektivisering för perioden 2014-2020 fastställs till 75,6 TWh i enlighet med Energimyndighetens beräkningar. Utöver detta ska åtgärder gjorda 2009-2013 resultera i effektiviseringar på minst 25,2 TWh.

Enligt utredningen täcker befintliga styrmedel för energieffektivisering ungefär halva betinget. Energimyndigheten anser att en framkomlig om än grov metod för att uppskatta effekterna av energi- och koldioxidskatter är en icke-kumulativ metod, medan flera andra styrmedels effekter kan räknas kumulativt. Detta innebär att effekterna av statliga styrmedel för energieffektivisering måste fördubblas under perioden 2014-2020 för att uppfylla energieffektiviseringsdirektivets artikel 7.

Enligt förslaget uppnås resterande del av betinget genom att i första hand utgå ifrån befintliga styrmedel, vilket bedöms vara det mest kostnadseffektiva tillvägagångssättet, eftersom man på så sätt kan utnyttja redan gjorda lärdomar och erfarenheter. Befintliga styrmedel utvecklas till att generera mer energieffektivisering som kan tillgodoräknas enligt energieffektiviseringsdirektivet. Styrmedlen grupperas i paket riktade till näringsliv, fastighetssektorn samt den kommunala sektorn, inklusive landsting.

Näringslivspaketet bygger bland annat på det tidigare Programmet för Energieffektivisering och energikartläggningscheckar, men riktar sig till en bredare målgrupp och omfattar fler energibärare. Paketet har tre nivåer för att möta de olika behoven i den bredare målgruppen.

Fastighetspaketet bygger på de befintliga nätverken för fastighetsägare, BELOK och BeBo. Paketet har två nivåer, nivå 2 som utgörs av en förlängning av

befintliga nätverk och nivå 1 som består av spridningsinsatser av de av nätverken utvecklade metoderna till ägare för flerbostadshus och lokaler.

Paketet för den offentliga sektorn är en fortsättning på det befintliga energieffektiviseringsstödet med förbättrad inrapportering av data samt en breddning av tillämpningsområdet. Förslaget innefattar även att en förutsättning för att få stödet skulle vara att binda sig vid en lägsta målnivå för energieffektivisering.

Ett nytt styrmedel föreslås i form av frivilliga avtal som riktar sig till energibolagen, vilka på detta sätt kan främja åtgärder i småhus och eventuellt i lägenheter. Avsikten med detta styrmedel är bland annat att räkna in och intensifiera åtgärder för energieffektivisering som redan förekommer i dagsläget.

Energimyndigheten ser behov av att ytterligare utreda detaljer kring fortsatt implementering, t.ex. ändringar av förordningar eller hur handläggningen bör utvecklas för respektive styrmedelsförslag. Det pågår ett arbete med ett samlat uppföljningssystem på Energimyndigheten där sanktioner skulle kunna inkluderas som ett specifikt uppdrag. Boverket och Energimyndigheten har inlett en utredning om kreditgarantier, som bör kopplas till artikel 7. Incitamentsstrukturer kopplat till näringslivet har inte utretts närmare inom ramen för detta uppdrag.