



PM 2013:96 RI (Dnr 124-509/2013)

Årsrapport 2012, kommunstyrelsens övergripande verksamhet Remiss från stadsrevisionen, revisorsgrupp 1

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Som svar på remissen "Årsrapport 2012, kommunstyrelsens övergripande verksamhet" hänvisas till promemorian.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Revisorerna har till kommunstyrelsen överlämnat revisionskontorets årsrapport avseende revision av 2012 års verksamhet per 2012-12-31 för yttrande. I rapporten redovisas den granskning som utförts under verksamhetsåret.

De förtroendevalda revisorerna samt lekmannarevisorerna för bolagen granskar två gånger årligen, i den omfattning som följer av god redovisningssed, den kommunala verksamheten inklusive bolag och stiftelser. Granskningen sker i enlighet med kommunallagen, aktiebolagslagen, stiftelselagen, kommunala redovisningslagen och annan speciallagstiftning samt i enlighet med revisionsreglementet.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret delar i huvudsak revisorernas synpunkter. Stadsledningskontoret anser dock att samtliga avsättningar har legal grund och i övrigt uppfyller villkoren för avsättningar.

Mina synpunkter

Det är av stor vikt att skattebetalarnas pengar används på bästa sätt för att trygga välfärden i staden. Stadens revisorer delar uppfattningen att god ekonomisk hushållning uppnåtts och i allt väsentligt är förenlig med de av kommunfullmäktige fastställda målen. Revisionskontoret konstaterar att samtliga finansiella mål har uppnåtts, men att enskilda nämnder har bristande budgetföljsamhet och prognossäkerhet.

De brister som framkommit gällande målen i grundskolan är allvarliga. Särskilt bekymmersamt är de låga resultaten i vissa skolor i socioekonomiskt utsatta områden. Utbildningsnämnden har under 2013 intensifierat arbetet med att höja resultaten på de skolor som har lägst måluppfyllelse. I detta arbete har 17 kommunala skolor identifierats och syftet är bland annat att elever med behov av extra insatser ska få stöd av professionella team. Därtill har utbildningsnämnden och socialnämnden inlett ett samarbete för att öka elevernas närvaro i skolan och därmed förutsättningarna för

förbättrade kunskapsresultat. Vi tar till oss av revisorernas synpunkter. I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Som svar på remissen av stadsrevisionens Årsrapport 2012 avseende kommunstyrelsens övergripande verksamhet hänvisas till promemorian.

Stockholm den 5 juni 2013

STEN NORDIN

Bilagor

1. Revisionsberättelse för kommunstyrelsen år 2012
2. Årsrapport 2012

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Karin Wanngård, Roger Mogert och Tomas Rudin (alla S) enligt följande.

Det är bra att revisionen i stor politisk enighet visar på de problem som den förda politiken i värsta fall åstadkommit eller i bästa fall inte klarat att hantera. Målet att Stockholmarna ska vara trygga och nöjda med städning och renhållning uppnås bara delvis. Det illustrerar att Stockholm behöver göra mer på det området.

Likaså visar revisionen på hur målet avseende Förskolor och skolor i Stockholm ska ge barn vad de behöver för att lära och utvecklas bara delvis uppnås. Det är en oroande utveckling där vi Socialdemokrater länge föreslagit en annan politik som innebär ökade investeringar i utbildning och som innebär insatser för att alla barn och ungdomar ska ta sig igenom skolan med godkända betyg. Vi har lagt förslag om förstärkt socio-ekonomiskt stöd, pengar för att kunna minska skolklasser, rätt till läxläsningshjälp och insatser för att låta lärare vara lärare – för att bara nämna några exempel. Det är insatser som skulle kunna ha vänt den nedåtgående trenden i Stockholms skolor.

Dessvärre har revisionens påpekande ännu inte lett till någon mer genomgripande omprövning av den moderata skolpolitiken i Stockholm.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Det är allvarlig kritik som framförs av revisorerna när det gäller grundskolans måluppfyllelse. Det är inte acceptabelt att det finns skillnader i skolan som beror på i vilken stadsdel skolan ligger och det är bra att utbildningsnämnden har intensifierat arbetet för att dessa skillnader inte ska bestå. Vi får dock inte nöja oss vid det, viktigt är att arbetet följs upp och att Stockholms stads skolor erbjuder alla elever glädjen i att få lära och växa utifrån sina egna förutsättningar.

Kommunstyrelsen

Särskilt uttalande gjordes av Karin Wanngård, Roger Mogert och Tomas Rudin (alla S) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (S) i borgarrådsberedningen.

Särskilt uttalande gjordes av Åsa Jernberg och Stefan Nilsson (båda MP) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (MP) i borgarrådsberedningen.

Särskilt uttalande gjordes av Karin Rågsjö (V) enligt följande.

Årsrapporten bekräftar vänsterpartiets kritik mot den stegrande kunskapssegregationen, där bara 2 av 18 indikatorer till fullo har uppnåtts. Sorgligt nog ser vi inga genomgripande förslag från alliansen som kan förändra läget på sikt. Vi hoppas verkligen att de insatser som nu görs i ett antal utvalda skolor höjer kunskapsresultaten för de berörda eleverna, så att de kan gå vidare till gymnasieskolan på en linje som de vill gå. Men dessa riktade insatser ändrar inte de grundläggande samhällsstrukturer som orsakar kunskapssegregationen.

Nu gäller att utan ideologiska skygglappar och falsk valfrihetsretorik ta fram ett robust skolsystem som inte skapar skolsegregation. Vänsterpartiet har i rapporten ”Vi bryter segregationen” lämnat förslag om viktiga förändringar i förskolan, grundskolan, gymnasieskolan som kan göra skillnad. Vi vill skapa en social investeringsfond som ger ekonomiska möjligheter att tänka långsiktigt i arbetet för att alla barn ska få goda uppväxtvillkor, där en lyckad skolgång är kanske den viktigaste skyddsfaktorn.

Det gäller också att föra en modig bostadspolitik som vågar ta itu med bostadssegregationen på riktigt och våga bygga allmännyttiga hyresrätter med överkomliga hyror i bostadsrättstäta områden och på lämpliga platser i villaområden. Alliansens politik att sälja ut allmännyttan i innerstaden och attraktiva närförorter har förstärkt bostadssegregationen och därmed ökat kunskapssegregationen. Vi vet att blandade skolor ger det bästa resultatet för eleverna. För att vi ska kunna nå dit behövs blandade bostadsområden.

ÄRENDET

Kommunstyrelsens övergripande verksamhet

De förtroendevalda revisorerna samt lekmanrevisorerna för bolagen granskar två gånger årligen, i den omfattning som följer av god redovisningssed, den kommunala verksamheten inklusive bolag och stiftelser. Granskningen sker i enlighet med kommunallagen, aktiebolagslagen, stiftelselagen, kommunala redovisningslagen och annan speciallagstiftning samt i enlighet med revisionsreglementet.

Revisorernas samlade bedömning för staden totalt och kommunkoncernen

Revisorerna bedömer, utifrån avrapporteringen i årsredovisningen, att resultatet i allt väsentligt är förenligt med de mål som fullmäktige fastställt. De delar kommunstyrelsens bedömning att god ekonomisk hushållning har uppnåtts.

Revisionskontorets granskning av nämndernas verksamhetsberättelser och årsredovisningen för staden totalt visar att kommunfullmäktiges verksamhetsmål i allt väsentligt har uppfyllts. Utöver verksamhetsmålen har kommunfullmäktige fastställt sex finansiella mål. Revisionskontoret konstaterar att samtliga finansiella mål har uppfyllts. Revisionskontorets samlade bedömning är att stadens årsredovisning i allt väsentligt ger en rättvisande bild av resultat och ställning. Årsredovisningen har, i allt väsentligt, upprättats i enlighet med den kommunala redovisningslagen och god redovisningssed.

Finansiella mål

Revisionskontoret konstaterar att samtliga mål har uppnåtts, men att avseende målet om budgetföljsamhet och prognossäkerhet har målet uppnåtts samlat, men att enskilda nämnder har bristande budgetföljsamhet och prognossäkerhet.

Verksamhetsmål

Kommunfullmäktige har fastställt tre inriktningsmål. Dessa är verksamhetsövergripande och gäller för samtliga nämnder och bolag. Till inriktningsmålen är 13 verksamhetsmål knutna, vilka ska konkretisera inriktningsmålen. Revisionskontoret bedömer att inriktningsmålen uppnås och att 11 av verksamhetsmålen uppnås helt medan två verksamhetsmål uppnås delvis.

Målet avseende, *Förskolor och skolor i Stockholm ska ge barn vad de behöver för att lära och utvecklas*, bedöms vad gäller skolornas kunskapsresultat endast uppnås delvis. Detta konstaterar revisionskontoret gäller även för flertalet indikatorer inom förskoleverksamheten. Beträffande skolans verksamhet har fullmäktige fastställt 18 indikatorer varav årsmålen uppnås för 2, för övriga uppnås årsmålen delvis. Grundskolan visar en negativ utvecklingen vad gäller kunskapsresultaten och revisionskontoret bedömer den negativa utvecklingen i skolor med högt socioekonomiskt index som speciellt oroande. Gymnasieskolan konstateras ha en mer positiv utveckling.

Inom förskoleverksamheten är det främst indikatorer som avser brukarnas nöjdhet som inte helt når årsmålen och då främst indikatorerna om trygghet/säker miljö samt utveckling/lärande, som sammantaget sjunkit något för staden totalt. Majoriteten av stadsdelsnämnder har även negativa avvikelser avseende utfallet för indikatorerna andel förskollärare i förhållande till antalet anställda och antalet förskolebarn per anställd. Revisionskontoret påpekar att för staden totalt nås målet avseende andel förskollärare i förhållande till antalet anställda.

Målet *Stockholmarna ska vara trygga och nöjda med städning och renhållning* uppnås delvis. Två av kommunfullmäktiges nio indikatorer uppnås helt, fyra uppnås delvis och tre inte alls. De mål som inte uppnås är att antalet inrapporterade cykelolyckor ska minska samt att antalet bostadsbränder jämfört med år 2010 ska minska med 20 procent.

Vidare anser revisionskontoret att i de fall verksamhetsmålen bygger på kommunövergripande brukarundersökningar bör dessa genomföras i tiden så att det finns möjlighet till en säker bedömning av berörda mål redan i samband med delårsrapporten.

Årsredovisning

Årsredovisningen har, i allt väsentligt, upprättats i enlighet med den kommunala redovisningslagen och god redovisningssed. Balansräkningen ger dock en inte helt rättvisande bild p.g.a. att det finns avsättningar som inte uppfyller kraven på god redovisningssed i enlighet med ny rekommendation från Rådet för Kommunal Redovisning. Detta innebär enligt revisionskontoret dock ingen effekt på balansomslutningen eller årets resultat utan påverkar endast klassificeringen mellan eget kapital och avsättningar.

Vad gäller den sammanställda redovisningen konstateras att tilläggsinformationen avseende noter till resultat- och balansräkningen förbättrats jämfört med föregående år. Förbättringsmöjligheter finns vad gäller dokumentation avseende framtagande av sammanställd redovisning.

Revisionskontoret påpekar även att delårsrapporten, för att få effekt på styrning av stadens ekonomi och verksamhet, bör behandlas tidigare av kommunstyrelsen än som skedde år 2012.

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt

Revisionskontoret konstaterar att kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet och kommunala bolag.

I årsbokslutet för år 2012 visar Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd ett underskott på 3,4 procent av nettobudgeten och överförmyndarnämnden ett underskott på 7,6 procent av nettobudgeten. Båda nämnderna visade budgetavvikelse för år 2011 och deras ekonomiska prognoser har tidigt pekat på budgetöverskridande år 2012. Revisionskontoret konstaterar att kommunstyrelsen i samband med båda tertialrapporterna uppmanat nämnderna att vidta åtgärder för att uppnå en ekonomi i balans.

Revisorernas revisionsberättelser för Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd och överförmyndarnämnden riktar anmärkning mot framförallt brister i ledning, styrning och budgethållning.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 7 maj 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret delar i huvudsak revisorernas synpunkter. Stadsledningskontoret anser dock att samtliga avsättningar har legal grund och i övrigt uppfyller villkoren för avsättningar.

Stadsledningskontoret delar revisorernas synpunkt att behandling av delårsrapporten 2012 skedde sent, men anser att den demokratiska processen alltid måste prioriteras i första hand och vissa år kan detta få till följd en sen behandling.

Stadsledningskontoret har även för avsikt att dokumentera processerna vid framtagandet av den sammanställda redovisningen under år 2013 med anledning av revisorernas påpekande.

Stadsledningskontoret ser allvarligt på de brister som framkommit vad gäller målen inom grundskolan men anser att utbildningsnämnden vidtagit åtgärder för att komma till rätta med problemen. Revisionskontoret har synpunkter på att brukarundersökningar bör tidigareläggas, så att målen går att utvärdera i samband med delårsrapporten utifrån årets brukarundersökning. Stadsledningskontorets anser att målsättningen med tidpunkten för stadens brukarundersökningar är att dessa ska vara genomförda och resultat finnas inför nämndernas arbete med verksamhetsplaner för nästkommande år.