



Handläggare: Lars Eklund
Telefon: 31 205

Till
Kulturnämnden

KuN 2013-03-11
Nr 9

Remissvar på "Förslag till genomförande av Open Stockholm Award 2014 (öppna data, apptävling)"

Förslag till beslut
Remissvaret godkänns.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret IT-avdelning har utarbetat ett förslag till genomförande av Open Stockholm Award 2014. Förslaget innebär ett fortsatt genomförande av stadens handlingsplan för Öppna data genom en apptävling. Tävlingen kommer i likhet med den som genomfördes 2012 ha Innovation, Hållbarhet och Smart City som teman. Inför tävlingen behöver befintliga Öppna data förädlas och nya datakällor tillhandahållas för exempelvis ekonomi, kontaktcenter, återvinning, insyn och demokrati samt kommunala föreskrifter.

Förvaltningen är positiv till genomförandet av Open Stockholm Award 2014 som förvaltningen menar är ett bra sätt att dra nytta av stadens data både för medborgare och näringsliv. Förvaltningen vill lyfta fram att e-tjänsten Det digitala stadsmuseet inom kort kommer att kunna fungera som källa för Öppna data från museets olika databaser och potentiellt också för data från andra verksamheter inom staden. För delar av förvaltningens data finns dock restriktioner i form av exempelvis upphovsrättsskydd.

Förslaget kostar 3 mnkr under 2013 för den tekniska miljön. Förvaltningen menar att den föreslagna utnycklingen av sådana kostnader förefaller kontraproduktiv.

Förslaget omfattar ingen kostnadstäckning för lokalt arbete med publicering av nya data. Förvaltningen menar att central finansiering är nödvändig för att verksamheten ska kunna tillhandahålla och utöka sina datakällor, inte minst på grund av dagens redan höga kostnader för drift och förvaltning av e-tjänster. Finansiering föreslås kunna ske via en portfölj inom ramen för det nya it-programmet. Förvaltningen menar att det av resursskäl kan bli nödvändigt att avgränsa hur arbete med Öppna data ska prioriteras relativt arbete med att tillhandahålla data via egna verksamhetssystem.



Berit Svedberg
Kulturdirektör

Johan Westin
Administrativ chef

UTLÅTANDE

Remissen

Remissen från kommunstyrelsen avser ”Förslag till genomförande av Open Stockholm Award 2014 (öppna data, apptävling)”, daterad 2013-02-01. Remisstid 2013-03-28.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid kulturförvaltningens administrativa stab med medverkan från verksamhetsavdelningarna Stockholms stadsmuseum, Stockholms stadsbibliotek, Kulturhuset samt förvaltningens kommunikations- och kulturstrategiska staber.

Bakgrund och syfte

Europaparlamentet och rådet beslutade 2003 genom ”PSI-direktivet” (Public Sector Information) om en allmän ram för hur handlingar som finns hos myndigheter och vissa andra organ ska kunna vidareutnyttjas på en fri informationsmarknad för andra ändamål än det ursprungliga vid myndigheten. Initiativ till harmonisering av EU-ländernas geodata beslutades i samma instanser 2007. Dessa direktiv har införlivats i svensk rätt genom lagen (SFS 2010:566) om vidareutnyttjande av handlingar från den offentliga förvaltningen respektive lagen (2010:1767) om geografisk miljöinformation.

Kommunstyrelsen beslutade 2011 om en handlingsplan för ”Vidareutnyttjande av öppen data från Stockholms stad, dnr 049-457/2011” som beskriver hur staden kan verka i tillämpningen av ovanstående lagar. Våren 2012 genomförde staden Open Stockholm Award som start för stadens arbete med öppna data. I samverkan med andra regionala aktörer genomfördes en tävling som resulterade i 42 appar och 336 idébidrag. Ett ”Lab för öppna data” sattes upp vid Stockholms Stadsarkiv. Aktiviteter genomfördes för att informera olika intressenter och för spridning av information och erfarenheter bland myndigheter, organisationer, etc.

Kommunstyrelsen föreslår nu att Open Stockholm Award upprepas 2014 efter i huvudsak samma principer som 2012. Teman ska även nu vara Innovation, Hållbarhet samt Smart City.

Temat Innovation föreslås att vara mer inriktat mot näringslivet inom bioteknik, e-hälsa, IT och telekomm. Utökad samverkan inom staden och med regionala aktörer kommer också att eftersträvas.

För temana Hållbarhet samt Smart City betonar förslaget behovet av att staden utökar dataunderlaget. Detta kan dels göras genom vidareutveckling av befintliga datakällor som t.ex. befolkningsstatistik, miljö-, kart- och trafikdata. Som nya datakällor för komplettering av stadens ”metadaportal för öppna data” under 2013-2014 föreslås:

- Ekonomi- och budgetdata
- Data och statistik från kontaktcenter
- Data som rör avfallshantering och återvinning
- Handlingar och data som utvecklar insyn och demokratifrågor
- Tillgång till kommunala föreskrifter.

Förslaget betonar att det finns gott om erfarenheter från tävlingen 2012 som kan användas för att göra tävlingen 2014 mer attraktiv regionalt och nationellt. Det gäller t.ex. ett utökat dataunderlag i en förbättrad portal, ett utvecklat ”Lab för Öppna Data” på stadsarkivet, ökad samverkan med myndigheter, organisationer, högskolor, informationsmäklare och entreprenörer, innovationstävling i stället för idétävling, tydligare behovskategorier, längre planerings- och produktionsperiod samt tydligare avgränsning mot politiska initiativ.

Kostnaderna för drift och förvaltning av den gemensamma tekniska miljön för stadens Öppna data beräknas till 3 mnkr under 2013. I förslaget ligger att också beräkna kostnader därefter. Kostnaderna föreslås då nycklas ut på förvaltningarna.

Kostnader för interna resurser i det lokala arbetet med publicering av nya datakällor har inte beräknats i förslaget.

Förvaltningens synpunkter

Det sätt på vilket offentlig förvaltning ska tillhandahålla information för vidareanvändning av andra är reglerat i direktiv och lag på EU- och nationell svensk nivå. Alldeles oavsett dessa tvingande regelverk så vill förvaltningen ställa sig bakom grundprincipen om att gemensamma informationstillgångar som kan finnas hos exempelvis myndigheter och kommuner ställs till förfogande på ett sätt som gör det möjligt att skapa mervärden av olika slag.

Förvaltningen menar att staden intagit ett aktivt förhållningssätt i frågan om Öppna data genom den handlingsplan som beslutats och genomförandet av Open Stockholm Award 2012. Tävlingen rönt stort intresse hos breda målgrupper. Den ledde både till intressanta tävlingsbidrag och till ett ökat intresse för Öppna data.

Att genomföra en ny tävling 2014 menar förvaltningen ytterligare visar att staden både nationellt och regionalt vill fortsätta att vara en drivande part i att visa hur Öppna data kan tillhandahållas och komma till nytta för samhällsutvecklingen. Med de erfarenheter som vunnits genom tävlingen 2012 finns också förutsättningar att göra detta på ett bra sätt.

Förvaltningen menar att de teman som föreslås för tävlingen, Innovation, Hållbarhet och Smart City, alla är relevanta utifrån de kvaliteter och de behov som karaktäriserar Stockholm.

Förslaget innebär att stadens nämnder får i uppdrag att utveckla och tillföra Öppna data utifrån sina verksamheter. Att en förnyad tävling med samma grundteman som 2012 kräver en utvecklad uppsättning Öppna data menar förvaltningen är en korrekt utgångspunkt. Genom att komplettera och förädla redan befintliga datakällor samt att tillföra nya källor skapas nya förutsättningar. De källor som föreslås kan alla bidra till nya intressanta perspektiv och idéer.

Förvaltningen menar att den föreslagna utvecklingen av ”metadaportalen” och ”Lab för Öppna Data” på Stadsarkivet kommer att bidra till att förbättra utbytet av de data som tillhandahålls, både inom ramen för tävlingen och mer långsiktigt.

Inom kulturförvaltningen är Stockholms digitala Stadsmuseum ett aktuellt exempel på hur vi kan tillhandahålla Öppna data. E-tjänsten kommer att driftsättas våren 2013. Systemet kommer att bli ett integrationsnav för data från museets olika databaser med kulturhistorisk information av olika slag; Fotografier, föremål, konst, arkivhandlingar mm. Via en inbyggd webbserviceagent kommer det vara möjligt att få tillgång till publicerade data i XML-format. Stadsmuseets resurser kan på det sättet bli en del i stadens Öppna data. Vi ser mycket positivt på att på detta sätt kunna tillgängliggöra data som vi bedömer kan vara av stort intresse både i detta och andra sammanhang. Systemet är för övrigt skalbart och kommer att kunna användas av andra avdelningar och förvaltningar och presenteras via ett för staden gemensamt gränssnitt.

Förvaltningen vill påpeka att många av de data som hanteras i våra verksamheter omfattas av olika typer av restriktioner. Det kan således vara omöjligt att publicera data med hänsyn till krav på integritet eller upphovsrätt eller specifika förordningar för exempelvis biblioteksverksamhet.

I förslaget ligger att centrala kostnader för stadens drift och förvaltning av öppna data ska beräknas för perioden efter 2013 samt att kostnaderna då ska nycklas ut på förvaltningarna. Förvaltningen menar att dessa kostnader även fortsättningsvis bör hanteras centralt eftersom det inte är verksamheterna utan medborgare och näringsliv som är målgrupp för Öppna data. Att fördela kostnader efter nyckeltal som exempelvis antal anställda eller tillhandahållna volymer Öppna data riskerar att bli kontraproduktivt.

Enligt förslaget beskrivs ingen specifik central finansiering för det arbete som förvaltningar kan behöva genomföra för att tillhandahålla utvecklade och nya källor för Öppna data. Det här kan komma att begränsa omfattningen av de nya data som erbjuds. Förvaltningen vill därför föreslå att det tydliggörs att finansiering ska kunna medges via någon av de portföljer som beskrivs i stadens nya it-program, förslagsvis ”Samverkan och informationsutbyte med andra myndigheter och organisationer”. Behovet av central finansiering förstärks av de stora kostnader som idag belastar



verksamheten i form av drift, lagring av data, förvaltning av och licenser för e-tjänster och komponenter i e-tjänstplattformen.

I lagen beskrivs att ”Med vidareutnyttjande avses användning av handlingar för andra ändamål än det ursprungliga ändamål för vilket handlingarna behandlas av en myndighet”. Flera av kulturnämndens verksamheter har som en av sina huvuduppgifter att förädla, integrera, anpassa samt utifrån ett kundfokus tillgängliggöra information av olika slag till medborgare. För det här avsätter vi en avsevärd del av förvaltningens resurser. I en situation med begränsade resurser så kan det bli ett prioriteringsproblem att både tillgodose förväntningar på verksamhetssystem och e-tjänster och att samtidigt anpassa och tillgängliggöra våra grunddata till andra aktörer. I det perspektivet kan det bli viktigt att komma fram till vilka data som omfattas av lagar och handlingsplaner.

Bilaga

Remissen från kommunstyrelsen ”Förslag till genomförande av Open Stockholm Award 2014 (öppna data, apptävling)”