



Tid Tisdagen den 11 juni 2013, kl 16.30 – 17.30
Plats Stora Kollegiesalen, Stadshuset
Justerat Tisdagen den 11 juni 2013

Madeleine Sjöstedt

Ann Mari Engel

Närvarande

Beslutande ledamöter:

Madeleine Sjöstedt, ordföranden (FP)
Ann Mari Engel, vice ordföranden (V)
Arba Kokalari (M)
Rasmus Jonlund (FP)
Salar Rashid (S) §§ 13-16
Monika Lindh (S)
Mats Berglund (MP)

Tjänstgörande ersättare:

Ann Burgess (M)	för Ariane Bucquet Pousette (M)
Lars Jilmstad (M)	för Maria Braun (M)
Joar Forssell (FP)	för Manne Bergström (M)
Tony Nilsson (S)	för Tomas Rudin (S)
Eleonore Eriksson (S) §§ 1-12	för Salar Rashid (S)

Ersättare:

Cecilia Önfelt (C)
Eleonore Eriksson (S) §§ 13-16
Marja Sandin-Wester (MP)
Mårten Andersson (V)

Tjänstemän:

Stadsarkivet: Förvaltningschefen Lennart Ploom
Kulturförvaltningen: Förvaltningschefen Berit Svedberg, Ann-Charlotte Backlund,
Mårten Castenfors, Marion Hauge Lindberg, Patrik Liljegren, Inga Lundén, Lena
Mittal, Nina Röhlcke och Johan Westin samt borgarrådssekreteraren Jonas Uebel och
biträdande borgarrådssekreteraren Anders Gustafsson från roteln.

§ 5

Remissvar om innovationer och krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar (upphandlingspolicy)

SSA Dnr 1.6-6659/2013

Dnr 2.6/2025/2013

Beslut

Kulturnämnden beslutar enligt Stadsarkivets och kulturförvaltningens gemensamma förslag:

- 1 Kulturnämnden godkänner och överlämnar kulturförvaltningens och Stadsarkivets gemensamma tjänsteutlåtande som svar på remissen.
- 2 Kulturnämnden beslutar att omedelbart justera paragrafen.

Handlingar i ärendet

Stadsarkivets och kulturförvaltningens gemensamma tjänsteutlåtande från den 29 maj 2013.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har fått i uppdrag att utreda möjligheten att införa krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar samt inarbeta innovation i stadens upphandlingspolicy.

Stadens upphandlingspolicy är ett dokument som vänder sig till de som fattar beslut inom upphandling och inköp samt de som genomför dessa. Upphandlingspolicyn klargör rutiner och generella riktlinjer som skall gälla för upphandling och inköp inom stadens verksamheter. Den tar också upp hur ansvaret i vissa frågor är fördelat inom staden. I remissförslaget föreslås att upphandlingspolicyn uppdateras och utökas till att även omfatta delar om innovationsupphandlingar och krav på samhällsansvar vid stadens upphandlingar. Upphandlingspolicyn kompletteras även med ett avsnitt avseende stadens riktlinjer för mutor och jäv med en hänvisning till stadens riktlinjer angående detta.

Kulturförvaltningen och Stadsarkivet ställer sig positiva till förslaget om att dels revidera upphandlingspolicyn och dels att inarbeta rutiner i syfte att främja innovationer vid upphandling och att ställa krav på samhällsansvar. En upphandlingspolicy ska vara tydlig och väl strukturerad samt ge tydligt uttryck för stadens policy i upphandlingsfrågor, vilket det nya förslaget enligt föreliggande ärende visar, men också lämnar ett tillräckligt utrymme för respektive upphandlande myndighet att inom ramen för policyn fatta egna beslut i den aktuella upphandlingen.

Förvaltningarna ställer sig även positiva till införandet av avsnittet rörande mutor och jäv.

Nämndens behandling av ärendet

Framlagda förslag till beslut

Ordföranden Madeleine Sjöstedt m.fl. (FP) och Arba Kokalari m.fl. (M) föreslår (se beslutet).

- 1) Vice ordföranden Ann Mari Engel (V) föreslår att kulturnämnden beslutar enligt

följande:

Att delvis godkänna förvaltningen svar
Att upphandlingspolicyn bör innefatta krav på kollektivavtal eller kollektivavtalsliknande villkor samt ska-krav gällande jämställdhet och miljömål.

Stockholms stad är en av landets största upphandlare av varor och tjänster. Vi måste använda den rollen på ett ansvarsfullt sätt. Det borde vara självklart att endast använda leverantörer som delar stadens värderingar i fråga om grundläggande mänskliga rättigheter och demokratiska fri- och rättigheter. Att detta föreslås ingå i kravet på samhällsansvar är bra.

Detta är emellertid inte tillräckligt. Vi måste också värna arbetsrätten och kräva att de upphandlade företagen arbetar har tecknat kollektivavtal eller har kollektivavtalsliknande villkor.

Vi måste värna jämställdheten och kräva att ett ska-krav på jämställdhet igår i kraven för upphandling. Likaså måste miljökraven skärpas och t.ex. innefatta miljökrav vid transporter.

Vi instämmer med kulturförvaltningen i att definitionen av ”innovation” kan orsaka avgränsningsproblem och oklarheter om vilket företräde detta ska ges i bedömningen.

2) Monika Lindh m.fl. (S) föreslår att kulturnämnden beslutar enligt följande:

Att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut,
Att anföra följande:

Genom offentliga upphandlingar har staden som beställare av tjänster och varor, inte bara möjligheter att ställa kvalitetskrav, utan även möjligheten att påverka samhällsutvecklingen. En upphandlingspolicy med tydliga krav på kvaliteten, som även väger in miljö och social rättvisa, måste tas fram.

Enligt rapporten Upphandling och arbete i EU (Sieps 2010:3), är Sverige ett av de länder som är sämst på att hävda löntagares villkor. Detta trots LOU.

En stad i världsklass förutsätter att rätt kvalitetskrav ställs vid offentlig upphandling. Det skulle hejda förekomsten av svartarbete och social dumpning. Här är ”Vita jobb-modellen” en viktig komponent som staden bör anamma. Detta för att understödja kollektivavtalsenliga löner, god arbetsmiljö och rättvisa konkurrensfördelar.

Utöver detta bör upphandlingar användas för att främja jämställda löner och likaberättigande på arbetsmarknaden.

För att undvika att arbetstagare som vågar avslöja missförhållanden blir avskedade eller uppsagda bör personal vilken arbetar i den upphandlade verksamheten tillförsäkras meddelarfrihet och meddelarskydd motsvarande den meddelarfrihet och meddelarskydd som råder för offentligt anställd personal.

3) Mats Berglund (MP) föreslår att kulturnämnden beslutar enligt följande:

Att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut,
Att anföra följande:

Vi anser att det är hög tid att ta till vara den offentliga upphandlingens fulla potential som beställare av en hållbar framtid. Det är viktigt att stadens behov av varor och tjänster tillgodoses på ett sätt som är förenligt med en god samhällsutveckling. Staden måste därför ställa långtgående krav i upphandlingsdirektiven både vad gäller miljökrav och sociala krav.

Staden måste bättre utnyttja möjligheten att använda upphandlingsinstrumentet för att för att skapa en socialt hållbar, arbetsmarknad som är inkluderande och jämställd, och fri från diskriminering. Krav bör därför ställas kring föreningsfrihet och kollektivavtalsliknande villkor. Även miljökraven måste vara höga. Till exempel står transporter för en betydande del av både den lokala miljöproblematiken och den globala klimatproblematiken som vi står inför idag. Därför bör höga miljökrav ställas i samband med upphandlingen av transporttjänster.

Beslutsgång

Ordföranden Madeleine Sjöstedt (FP) ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt förslag från Madeleine Sjöstedt m.fl. (FP) och Arba Kokalari m.fl. (M).

Reservation

Vice ordföranden Ann Mari Engel (V) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till sitt förslag.

Monika Lindh m.fl. (S) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till sitt förslag.

Mats Berglund (MP) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till sitt förslag.

Vid protokollet
Lena Mittal

Rätt utdraget intygar:
