



Handläggare: Claes Löfström,
tel. 508 01 531

Till:
Rinkeby-Kista Stadsdelsnämnd

Innovationer och krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar (Upphandlingspolicy)

(KS-dnr 125-1694-2012)

Förslag till beslut

1. Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen
2. Omedelbar justering

Olle Johnselius
stadsdelsdirektör

Verner Stadthagen
administrativ chef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har på kommunstyrelsens uppdrag utarbetat ett förslag till en reviderad upphandlingspolicy som bl.a. innebär att staden vid upphandlingar ska sträva efter att utforma upphandlingar så att innovativa lösningar främjas och att krav på samhällsansvar ställs när så är motiverat utifrån upphandlingens art. Förvaltningen instämmer i att det är angeläget att i stadens policy för upphandling inarbeta krav på samhällsansvar och möjligheter till innovationsupphandlingar när så är motiverat utifrån upphandlingens art och syfte. Förvaltningen ser det också som angeläget att närmare precisera dessa krav och möjligheter i en tillämpningspolicy.

Bilagor

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande ”Innovationer och krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar”
2. Förslag till reviderad upphandlingspolicy för Stockholms stad



Remissbehandling

Kommunstyrelsen har för yttrande remitterat ett av stadsledningskontoret den 13 december 2012 upprättat tjänsteutlåtande "Innovationer och krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar". Remissinstanser är samtliga stadsdelsnämnder och facknämnder, kommunstyrelsens pensionärsråd, kommunstyrelsens råd för funktionshinderfrågor samt stadens bolag. Remisstiden sträcker sig till 19 juni 2013.

Stadsledningskontorets förslag

En i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande intagen sammanfattning är av följande lydelse:

"I samband med budget för år 2012 gav kommunfullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att utreda regelverket om innovationsupphandling och inarbeta detta i stadens konkurrenspolicy.

Stadsledningskontoret föreslår att inarbetning av innovation bör ske i stadens upphandlingspolicy och inte i konkurrenspolicyn.

Innovation är per definition en obeprövad lösning och innebär av denna anledning alltid en viss risk. Dessa risker består bland annat av funktionella, finansiella, juridiska och i vissa fall av organisatoriska risker. Av denna anledning bör innovation främjas endast i den omfattning som motiveras av förutsättningarna i den enskilda upphandlingen.

Kommunstyrelsen gav den 20 juni 2012 stadsledningskontoret i uppdrag att utreda möjligheterna till krav på samhällsansvar vid stadens upphandlingar.

Staden ser det som ytterst angeläget att de leverantörer staden anlitar delar stadens värderingar i fråga om grundläggande mänskliga rättigheter och demokratiska fri- och rättigheter.

För att styra stadens samtliga verksamheter till att sträva efter att främja innovation vid upphandling samt att ställa krav på samhällsansvar föreslås därför en inarbetning av detta i stadens upphandlingspolicy, enligt förslag i föreliggande ärende. I samband med detta anser kontoret att tillämpningsanvisningar till policyn bör revideras med anvisningar angående upphandling av innovativa lösningar och krav på samhällsansvar.

Stadsledningskontoret har även ansett det angeläget att det i upphandlingspolicyn erinras om stadens riktlinjer för mutor och jäv. Därför föreslås att ett avsnitt om detta läggs till i upphandlingspolicyn.

I samband med att upphandlingspolicyn revideras har kontoret sett ett behov av även en redaktionell uppdatering av policytexten i sin helhet för att denna bättre ska stämma överens med nuvarande lagstiftning och terminologi samt för att öka översiktligheten.”

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande bifogas i sin helhet.

Förvaltningens synpunkter

Inledningsvis instämmer förvaltningen i att det är angeläget att i stadens policy för upphandling inarbeta krav på *samhällsansvar* när så är motiverat utifrån upphandlingens art och syfte. Förvaltningen ser det också som angeläget att närmare precisera dessa krav i en tillämpningspolicy.

Stadsledningskontoret framhåller att *innovationsupphandlingar* leder till positiva samhällsekonomiska effekter samtidigt som de kan medföra ekonomiska och funktionsmässiga risker. Enligt stadsledningskontoret ska det ankomma på varje nämnd/bolag att själva göra avvägningar mellan positiva samhällsekonomiska effekter och eventuella ekonomiska och funktionsmässiga risker vid varje enskild upphandling.

Stadsdelsförvaltningen kan konstatera att stadsledningskontoret inte närmare redovisar hur avtalen vid innovationsupphandlingar bör utformas för att undvika eller minimera risken för framtida kostnadsmissiga överraskningar. Förvaltningen välkomnar därför den av stadsledningskontoret aviserade revideringen av de till upphandlingspolicyn knutna tillämpningsanvisningarna. Förvaltningen förutsätter att det i dessa anvisningar blir tydligt hur avtalen bör och kan utformas i enlighet med Lagen om Offentlig Upphandling (LOU) gällande grundläggande principer vid upphandlingar (likabehandling, öppenhet, proportionalitet, transparens och ömsesidigt erkännande).
