



UTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN

Kristofer Wallin

Handläggare

**BESLUT  
enligt delegation**

Beslut av skola/avdelning/enhet/motsvarande

Beslutsdatum

Dnr

Utbildningsnämndens ordförande

2013-04-24

12-453/8186

Beslutet delges

Registrator

Emilia Utbildning AB

**Ärende**

Beslut om tillfälligt verksamhetsförbud i enlighet med 26 kap. 18 § skollagen gällande Emilia Utbildning AB att bedriva förskolan Ringblomman.

Bakgrund Förslag till beslut Beslut

**BAKGRUND**

Grund för utbildningsnämndens beslut utvecklas i bilaga 1.

Föreliggande beslut fattas med hänsyn till att det finns allvarlig risk för barns hälsa och säkerhet.

Nämndens ordinarie sammanträde den 23 maj 2013 kan inte avvaktas med hänvisning till de allvarliga missförhållanden som finns i huvudmannens förskola.

**BESLUT**

1. Utbildningsnämndens ordförande beslutar på utbildningsnämndens vägnar att i enlighet med 26 kap. 18 § skollagen meddela huvudmannen för förskolan Ringblomman, Emilia Utbildning AB med org.nr. 556881-9279, ett tillfälligt verksamhetsförbud gällande förskolan Ringblomman, Sättra Torg 3. Beslutet gäller omedelbart.

2. Omedelbar justering.

Beslutet kan överklagas till Förvaltningsrätten. Hur det går till framgår av bifogad blankett.

På utbildningsnämndens vägnar enligt delegation, ärendegrupp

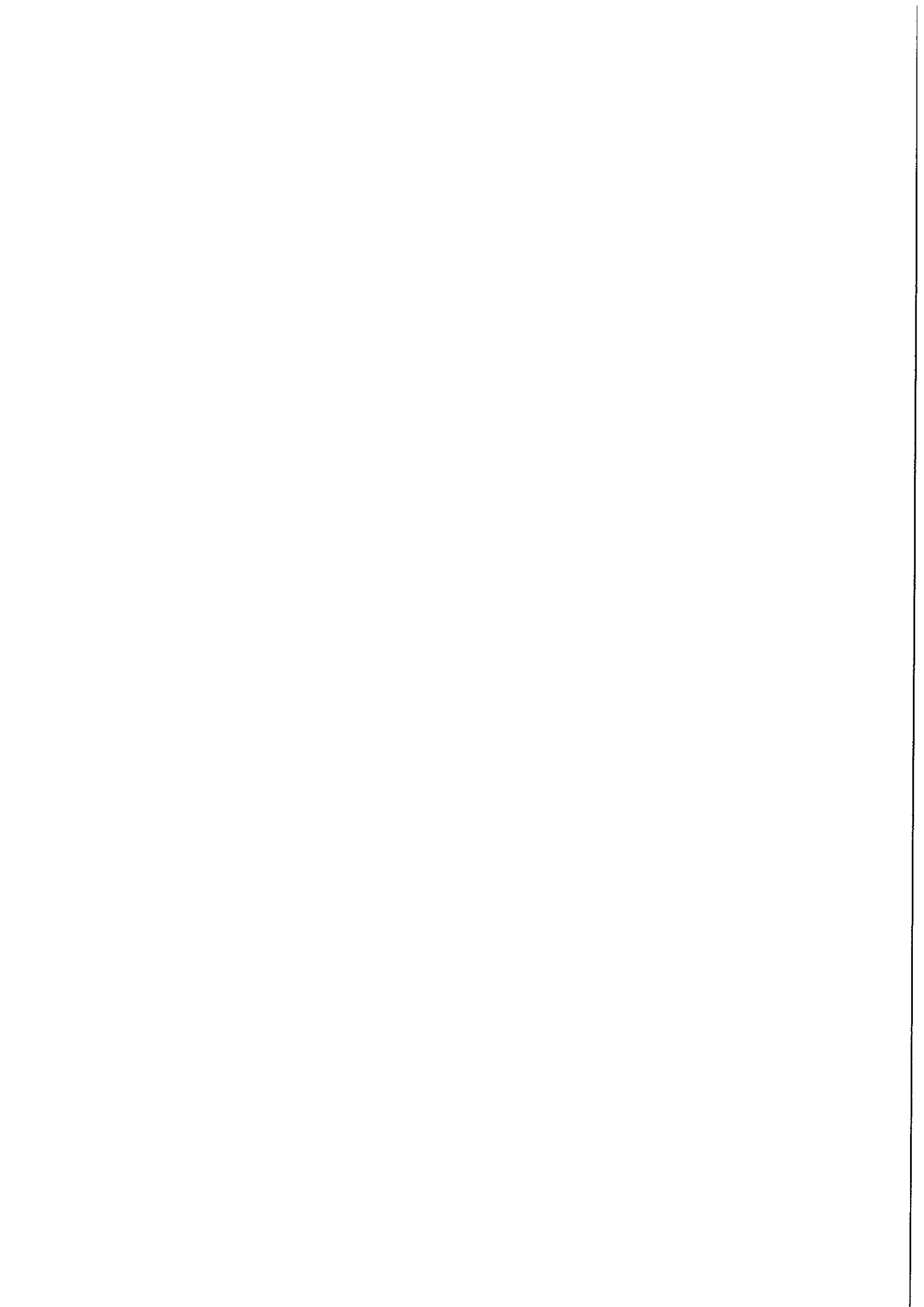
Underskrift av beslutsfattare

Utbildningsnämndens ordförande

Befattning

Lotta Edholm

Namnförtydligande





Bilaga till beslut

## **UNDERLAG TILL BESLUT OM TILLFÄLLIGT VERKSAMHETSFÖRBUD FÖR EMILIA UTBILDNING AB ATT BEDRIVA FÖRSKOLA ENLIGT SKOLLAGEN.**

### **Bakgrund**

Emilia Utbildning AB med org.nr. 556881-9279 har sedan 16 augusti 2012 godkännande att bedriva förskola enligt skollagen på Sättra Torg 3, Skärholmens stadsdelsnämndsområde med 17 platser (dnr 12-453/525).

På grund av vissa oklarheter utreder förvaltningen frågan om vem som är den som reellt står bakom rättssubjektet. En redovisning i denna fråga lämnas nedan under rubriken "Frågan om vem som står bakom rättssubjektet".

Med hänvisning till missförhållanden som uppmärksammats under hösten 2012 i huvudmannens förskola Ringblomman beslutade utbildningsnämnden den 11 januari 2013 (delegation på tjänstemannanivå) att förelägga huvudmannen att avhjälpa förskolans allvarliga brister (12-453/8186).

I beslutet uppmärksammades huvudmannen på sitt ansvar att uppfylla de krav som följer av lagar och andra föreskrifter och att följa de tillsynsbeslut som förvaltningen fattar. Huvudmannen uppmärksammades också på att en tillsynsmyndighet får återkalla ett godkännande om ett föreläggande enligt 26 kap. 10 § inte följs och missförhållandet är allvarligt.

Utbildningsförvaltningens utredning visar att huvudmannens förskola fortfarande bedrivs med allvarliga missförhållanden och att huvudmannen inte vidtagit nödvändiga åtgärder för att avhjälpa dessa trots nämndens tillsynsbeslut den 11 januari 2013. Utbildningsnämndens sannolika beslut om att återkalla huvudmannens godkännande kan inte avvaktas med hänsyn till allvarlig risk för barnens hälsa och säkerhet.

### **Uppföljande tillsyn den 12 och 13 mars 2013**

En uppföljande tillsynsinspektion genomfördes i förskolan den 12 och 13 mars 2013. Förvaltningen konstaterar i sin rapport att vissa brister åtgärdats i förskolan men att förskolan fortfarande bedrivs med allvarliga brister.

### **Frågan om vem som står bakom rättssubjektet**

I förvaltningens tillsynsutredning ingår frågan om vem som i praktiken står bakom och ansvarar för rättssubjektet Emilias Utbildning AB.



När ansökan om godkännande gjordes den 13 februari 2012 (dnr 12-453/525) undertecknades ansökan av Yssra Mohammed. Som bolagets ombud angavs Shamim Mohammed. I bolagets registreringsbevis angavs Shamim Mohammed som VD och Yssra Mohammed som ledamot. Några andra personer bakom rättssubjektet angavs inte. Förvaltningen kunde inte i de ingivna handlingarna se att det fanns något anmärkningsvärt i de lämnade uppgifterna.

Förvaltningens tillsynsutredning visar att huvudmannen den 3 oktober 2012 genomfört en styrelseförändring som anmäldes till Bolagsverket men inte till förvaltningen vilket stadens riktlinjer föreskriver (Stockholms stads riktlinjer för fristående förskola, kap. 9.3). Yssra Mohammed registrerades som suppleant och som ny ordinarie ledamot registrerades Wissam Mohamed.

Den person, Wissam Mohamed, som då nyregistrerades i bolagets styrelse som ordinarie ledamot innehade även rollen som förskolechef sedan den 16 augusti 2012. I ansökan om godkännande angavs Shamim Mohammed som förskolechef.

Wissam Mohamed, som den 16 augusti 2012 tillträdde som förskolechef, är den person som idag är förskolans förskollärare.

Wissam Mohamed, som nyregistrerades som styrelseledamot i Emilia Utbildning AB och som tillsattes som förskolechef för förskolan Ringblomman, har tidigare som ansvarig i bolaget Wissam Utbildning AB, bedrivit fristående grundskola och fristående förskola i Göteborgs stad.

Skolinspektionen har återkallat denna huvudmans godkännande 2011 (dnr 49-2011:4604) och den 18 juni 2012 fattade Göteborgs stad beslut om ett tillfälligt verksamhetsförbud när det gäller denna huvudmans förskola. Wissam Mohamed har efter beslutet om verksamhetsförbud avregistrerat sig i Wissam Utbildning AB den 28 juni 2012.

Förvaltningens tillsynsutredning visar alltså att huvudmannens bolag, Emilia Utbildning AB, två månader efter att nämnden lämnat sitt godkännande för huvudmannen att bedriva förskola i Stockholm, genomfört en anmärkningsvärd förändring i sitt bolags styrelse.

Förändringen innebär att som delansvarig för huvudmannens bolag tillträdde en person vars tidigare misskötsamhet i att följa gällande lagstiftning hade lett till att

bolagets ansökan om godkännande troligen inte hade beviljats i enlighet med 2 kap. 5 § skollagen och Stockholms stads riktlinjer för fristående förskola, kap. 9.2.

Vidare kan det även konstateras att huvudmannen inte anmält denna förändring till förvaltningen och därmed inte efterlevt stadens riktlinjer gällande att anmäla om förändringar i Bolagets styrelse till utbildningsförvaltningen.

Vidare har huvudmannen anmält till Bolagsverket att Wissam Mohamed skulle avregistreras ur huvudmannens bolag vilket Bolagsverket registrerade den 21 januari 2013. Förvaltningen ser denna avregistrering som en direkt följd av nämndens tillsynsbeslut den 11 januari 2013. Yssra Mohammed kvarstod som suppleant och ensam ordinarie styrelseledamot och VD är Shamim Mohammed.

I samband med förvaltningens fortsatta utredning under våren 2013 har det vid ett flertal tillfällen framkommit att det är Wissam Mohamed som i praktiken är den som leder och ansvarar för huvudmannen och huvudmannens förskola Ringblomman. Detta framkommer bland annat tydligt i samband med förvaltningens kontakter med huvudmannen/förskolan och vid de två intervjuer som genomförts, dels av förskolans nuvarande förskolechef och dels med den person som formellt är huvudmannens ordinarie ledamot och VD, Shamim Mohammed.

#### **Förskolans förskolechef**

I huvudmannens ansökan om att medges godkännande för att bedriva förskola angavs Shamim Mohammed som förskolechef. Vid förvaltningens tillsynsinspektion den 12 oktober 2012 framkommer att Wissam Mohamed varit förskolans förskolechef sedan förskolan öppnade den 16 augusti 2012. Denna förändring har inte anmälts till förvaltningen vilket huvudmannen, i enlighet med stadens riktlinjer, skulle ha gjort.

I samband med tillsynsinspektionen den 18 oktober 2012 framkommer följande. Wissam Mohamed arbetar enligt egen utsago varannan tisdag i barngrupp. Personalen på förskolan känner inte till vilka tider och i vilken utsträckning förskolechefen är på förskolan. Förvaltningen bedömer, efter samtal med Wissam Mohamed, att hon inte känner till de förväntningar som enligt styrdokumentet åvilar en förskolechef.

I sitt yttrande i denna fråga, inlämnat den 15 november 2012, anser huvudmannen bland annat att "Förskolechefen blir biträdande förskolechef när Shamim Mohammed är på plats. Personalen intygar att förskolechefen är välbekant med de

förväntningar som enligt styrdokumentet åvilar en förskolechef". Detta påstående styrks av ett intyg undertecknat av dåvarande personal.

Eftersom utbildningsnämnden bedömde att Wissam Mohamed, med hänvisning till de brister som angavs i nämndens beslut, saknade pedagogisk insikt och insikt i vad uppdraget som förskolechef innebar förelade nämnden den 11 januari 2013 huvudmannen att

6. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att följa skollagens 2 kap. 8 §.
  - a. Huvudmannen ska tillse att förskolechefen uppfyller de krav som åvilar en förskolechef (2 kap. 11 § skollagen).
  - b. Huvudmannen ska tillsammans med förskolechefen avhjälpa de brister som faller under förskolechefens ansvar vad gäller:
    - Huvudmannens ska ge förutsättningar för att kunna genomföra ett systematiskt kvalitetsarbete (föreläggande 8)
    - Huvudmannen ska se till att ett systematiskt kvalitetsarbete genomförs i enlighet med vad gällande bestämmelser föreskriver (föreläggande 8)
    - Huvudmannen ska se till förskolans lärandemiljö möter de krav som gällande bestämmelser föreskriver (föreläggande 9 och 10)
    - Huvudmannen ska se till att verksamheten erbjuder en trygg omsorg (föreläggande 1, 2 och 5)

Den 19 februari 2013 intervjuade förvaltningen den person som tillträdde som nu förskolechef tillsammans med Wissam Mohamed. Det framgick tydligt vid intervjun att den nya förskolechefen betraktade Wissam Mohamed som "chef". Shamim Mohammed, VD i bolagets styrelse, säger vid en intervju den 20 mars 2013 att det är Wissam Mohamed som introducerat den nya förskolechefen i förskolan och att hon själv inte har regelbundna möten med förskolechefen.

Shamim Mohammed säger också att hon är mycket upptagen med annat och inte ser vad som händer i verksamheten och vilka beslut som fattas. Det bekräftas av att hon inte kan förklara hur vissa beslut fattats (Protokoll finns för denna intervju och är för yttrande hos huvudmannen).

Vid ett flertal tillfällen därefter, vid inspektionsbesök i förskolan och i mailkontakter, har förvaltningen fått bekräftelse på att det i praktiken är Wissam Mohammed som leder och ansvarar för Emilia Utbildning AB och för förskolan

Ringblomman. Det framgår även vid flera tillfällen i den pågående tillsynsutredningen att den nytilträdde förskolechefen inte medgets ansvar och befogenheter i enlighet med 2 kap. 9 och 10 §§ skollagen.

### **Vilseledande och felaktiga uppgifter**

Med anledning av vissa konstaterade brister som konstaterats i utbildningsnämndens tillsynsutredning beslutade utbildningsnämnden den 11 januari 2013 följande

12. Enligt 26 kap. 8 § föreläggs huvudmannen att lämna handlingar och annat material som behövs för nämndens tillsyn. Inlämnade uppgifter ska vara korrekta och gälla förskolan Ringblomman.

Efter att detta beslut fattades har huvudmannen, via Wissam Mohamed, vid flera tillfällen lämnat vilseledande och felaktiga uppgifter.

Förvaltningen kan i detta sammanhang redovisa för följande.

I ärende 13-453/585 (ärendet är p.g.a. enskilt barn sekretessbelagt) framgår att Wissam Mohamed, med hänvisning till information från polisen, felaktigt anklagat en förälder för övergrepp på sitt barn. Det framgår vid förvaltningens kontakt med polisen att några namn inte förekommit vid polisens kontakt med förskolan och att den utredning som pågick hos polisen inte gällde den aktuella familjen.

I huvudmannens yttrande över denna fråga lämnar huvudmannen några ytterligare påståenden (citat från polisen) som förvaltningen har kontrollerat. Polisen menar vid förvaltningens kontakt den 11 mars 2013 att Wissam Mohameds citat i huvudmannens yttrande inte är med sanningen överensstämmande.

Vid tillsynsinspektionen den 27 mars 2013 framkommer att huvudmannen felaktigt angett en anställd som tjänstledig. Denna person hade avslutat sin anställning vid förskolan och på ett arbetsgivarintyg, som förvaltningen tagit del av för denna person, angavs att anställningen upphört pga "ekonomiska skäl och anställning av förskolechef, slutförande av studier/examen". Enligt arbetsgivarintyget erbjöds ny anställning från och med höstterminen men i kontakt med förvaltningen säger personen att hon inte har för avsikt att återkomma till förskolan.

Avslutningen av denna persons anställning är av speciell betydelse eftersom en förälder har informerat förvaltningen om att personen, som var särskilt

betydelsefull för föräldrarnas barn, slutade utan förvarning i förskolan vilket barnet reagerade mycket negativt på.

Felaktiga uppgifter har också lämnats för en annan person som uppgavs vara anställd (anställningsavtal har uppvisats). Denna person uppger till förvaltningen att hon inte har anställning utan enbart hjälper till i förskolan. Som bevis visar hon upp ett makulerat anställningsavtal.

### **Förskolans instabila personalorganisation**

Utbildningsnämnden beslutade den 11 januari 2013 följande

9. Enligt 26 kap. 10 § föreläggs huvudmannen att skapa förutsättningar för att ge barn vid förskolan Ringblomman den ledning och stimulans som de behöver i sitt lärande och sin personliga utveckling för att utifrån sina egna förutsättningar kunna utvecklas så långt som möjligt (3 kap. 3 § skollagen och Läroplan för förskolan Lpfö 98).
  - a. Huvudmannen ska omgående få till stånd planering, struktur och organisation för verksamheten.
  - b. Huvudmannen ska omgående höja andelen förskollärare för att möjliggöra arbete enligt skollagen och läroplanens krav.
  - c. Huvudmannen ska omgående öka andelen personal i förhållandet till antal barn.

Vid den uppföljande tillsynsinspektionen den 12 och 13 mars 2013 fanns personal i tillräcklig omfattning vid förskolan. Inspektionen konstaterar samtidigt att förskolechefen och förskollärarens anställningsavtal båda har uppehåll under kortare tid under sommaren vilket innebär att förskolan står utan ledning under en viss tid på sommaren. Vem som ska tjänstgöra som förskolechef mellan den 8 juni – 12 augusti och som förskollärare för tiden den 1 - 31 juli 2013 är vid tillsynen oklart.

*Oanmäld tillsynsinspektion den 4 april 2013.*

Med anledning av två inkomna anmälningar från föräldrar genomförde förvaltningen den 4 april 2013 en oanmäld tillsynsinspektion av förskolan.

På förskolan vid detta tillfälle fanns förskolans förskolechef som inte arbetar i barngrupp och är anställd på 50 % tjänstgöringsgrad (20 timmar per vecka) och förskolans förskollärare (heltidsanställd).



Huvudmannen har tidigare lämnat anställningsuppgifter för ytterligare en person som närvarade vid förskolan. Dessa anställningsuppgifter visade sig vid senare kontroll vara felaktiga. Denna person var enbart närvarande och hjälpte till utan ett egentligt anställningsavtal.

Ytterligare två barnskötare finns anställda vid förskolan men båda dessa personer var frånvarande vid tillsynsinspektionen p.g.a. sjukdom och vård av barn. Dessa anställda hade varit frånvarande sedan cirka ett par veckor. Det är enligt förskolans förskollärare oklart när dessa två personer kommer tillbaka till förskolan.

När det gällde bemanningen på förskolan under de senaste dagarna (före den 4 april 2013) kunde förvaltningen konstatera följande. I bemanningen kan inte förskolans förskolechef inräknas eftersom hon inte arbetar i barngrupp. Den person som inte var anställd, men som närvarade under praktikantliknande omständigheter, kan inte heller räknas som personal, varken arbetsrättsligt eller i skollagens mening.

Förskolan har därmed i praktiken enbart en anställd närvarande den 4 april 2013. Detta ska sättas i relation till att förskolan har 17 platser och för tillfället 8 barn närvarande.

Enligt uppgift fanns förskolläraren närvarande mellan kl 7 00-17 00 tisdagen den 2 april. På onsdagen den 3 april fanns förskolläraren i förskolan mellan kl 9 00-12 00 och förskolans förskolechef på eftermiddagen. På torsdag den 4 april angavs att förskolläraren, utöver förmiddagen, även skulle arbeta i förskolan på eftermiddagen till kl 16 00. Förskolechefen fanns i förskolan mellan kl 12 30-15 00.

Det är vid inspektionen den 4 april 2013 oklart vilka som den kommande tiden ska arbeta på förskolan mer än förskolläraren.

Förskolechefen beskriver i samband med tillsynsinspektionen att hon saknar förutsättningar att utföra sitt ledarskap enligt skollagens krav. Hon saknar information, befogenheter och delegation för uppdraget från huvudmannen. Exempelvis vet inte förskolechefen vilka som är anställda eller vad de heter. Förskolechefen känner heller inte till förskolans personalplanering, varken vad som ska ske nästa vecka eller till sommaren. På förskolans dörr sitter en inbjudan till föräldramöte den 10 april. Förskolechefen har inte sett den och vet inget om föräldramötet.



Förskolechefen hänvisar till att förskolans förskollärare är den som i princip sköter förskolechefens ansvarsuppgifter.

Med hänvisning till förskolans oklara och otillräckliga bemanning, oklarheter om förskolans framtida bemanning bedömde förvaltningen vid detta tillfälle (den 4 april 2013) att förskolans förutsättningar och verksamhet innebar en påtaglig risk för att barnens säkerhet inte kan garanteras och att den ledning och stimulans de behöver i sitt lärande och sin personliga utveckling inte kan säkerställas (8 kap. 8 § skollagen).

Med hänvisning till den redovisning som den anställda förskolechefen gör för sitt ansvar och sina befogenheter bedömer förvaltningen att förskolan i praktiken saknar en förskolechef i enlighet med 2 kap. 9 – 11 §§ skollagen.

#### *Oanmäld tillsynsinspektion den 5 april 2013*

Förvaltningen beslutade därför att genomföra en ytterligare oanmäld tillsynsinspektion den 5 april 2013. Utöver förskolans förskolechef och förskollärare fanns på förskolan, den 5 april 2013, en nyanställd barnskötare. Ytterligare en person var anställd och skulle påbörja sin anställning på måndagen den 8 april 2013. När de personer som var sjukskrivna skulle återkomma till förskolan var fortfarande oklart.

Förvaltningen bedömde den 5 april 2013 att det inte fanns grund för ett tillfälligt verksamhetsförbud eftersom personal hade anställts. Dock konstaterade förvaltningen att förskolan hade en oacceptabel instabilitet i sin personalorganisation. Förvaltningen krävde därför att förskolans förskolechef dagligen skulle inrapportera till förvaltningen vilken personal och för vilka tider personalen fanns närvarande i förskolan.

En sammanställning över förskolans personalrapportering för denna tid kommer att göras i ett senare ärende. Vid flera tillfällen har rapporteringen varit bristfällig och inkommen rapportering visar att förskolan inte har en stabil personalsituation som ger förutsättningar för att uppfylla skollagens kvalitetskrav. Rapporteringen för den 23 april 2013 visade att det fanns två anställda närvarande för 17 inskrivna barn. Förskolan har därför inte personal i tillräcklig omfattning för att klara skollagens kvalitetskrav.

## Huvudmannen kan inte säkerställa en trygg omsorg i en god miljö

Utbildningsnämnden beslutade den 11 januari 2013 följande.

9. Enligt 26 kap. 10 § föreläggs huvudmannen att skapa förutsättningar för att ge barn vid förskolan Ringblomman den ledning och stimulans som de behöver i sitt lärande och sin personliga utveckling för att utifrån sina egna förutsättningar kunna utvecklas så långt som möjligt (3 kap. 3 § skollagen och Läroplan för förskolan Lpfö 98).
  
4. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att omgående öka antalet personal i förskolan för att säkerställa barns säkerhet vid förskolan, god pedagogisk verksamhet och en god omsorgsnivå för varje enskilt barn (3 kap. 3 § och 8 kap. 2 och 8 §§ skollagen).
  - a. Huvudmannen ska omgående öka antalet personal för att säkerställa barns säkerhet vid förskolan.
  - b. Huvudmannen ska inkomma med en redovisning avseende punkt a senast den 1 mars 2013.

Förvaltningen har mottagit flera anmälningar från föräldrar med barn inskrivna i förskolan. Föräldrarna uttrycker i sina anmälningar en stor oro för hur förskolan bedrivs. Enligt föräldrarna brister förskolan i sin omsorg om barnen och barn som behöver särskilt stöd får inte det.

Den 29 mars 2013 inkom en anmälan från en förälder där föräldern bland annat beskrev att förskolan inte hade bytt blöja på ett av hennes barn. När föräldern bytte på barnet kunde hon konstatera att dottern gått med bajs i blöjan en längre tid. Hennes något äldre son hade även han bajsat på sig och var enligt föräldern "röd i rumpan".

Föräldern värdjade i sin anmälan till nämnden att ingripa mot förskolans bristande omvårdnad.

Den 3 april 2013 inkom en anmälan från en annan förälder. Föräldern menar i sin anmälan att förskolan inte bytt blöjor på hennes barn. Barnet hade enligt föräldern samma blöja på sig när hon skulle hämtas som hon hade på sig när hon lämnades på förskolan. Enligt föräldern drabbades detta barn av allvarlig urinvägsinfektion på grund av förskolans bristande omsorg. Barnet har undersökts på Huddinge sjukhus.

Ovanstående föräldrarna anser att samarbetet med förskolans enda förskollärare inte är acceptabelt.

Den 23 april 2013 blev förvaltningen uppringd av ytterligare en förälder som beskriver följande. Hennes barn har vid sex tillfällen den senaste tiden kommit hem utan att förskolan bytt barnets blöja.

Förutom detta anser föräldern att det är allvarligt att förskolans förskollärare dels agerar som förskolans förskolechef, vilket hon inte är, och dels betar sig illa mot barnen. Enligt föräldern skriker förskolläraren åt barnen. Förälderns barn är inte trygga med förskolläraren. Föräldern säger också till förvaltningen att förskolan inte i tillräcklig omfattning medverkar till att se till att barn i behov av särskilt stöd får det stöd barnet behöver.

Föräldern lämnar utöver ovanstående följande information. Föräldern skulle ha ett möte med socialtjänsten och behövde till detta möte ha med sig ett underlag till socialtjänsten om hennes barn. Föräldern fick då med sig ett underlag från förskolans förskollärare som skulle överlämnas till socialtjänsten. Föräldern läste inte igenom detta underlag utan lämnade enbart över det till socialtjänsten.

Socialtjänsten konstaterade då att underlaget gällde ett annat barn på förskolan. Vidare informerade socialtjänsten föräldern att dokumentet skulle återlämnas oläst till förskolan då det rörde ett annat barn.

### **Förvaltningens bedömning**

Förvaltningens tillsynsutredning visar att huvudmannen inte vidtagit nödvändiga åtgärder för att undanröja förskolans allvarliga brister trots nämndens tillsynsbeslut den 11 januari 2013. Förskolan bedrivs fortfarande med allvarliga missförhållanden.

Förvaltningens utredning visar att huvudmannen inte tar sitt ansvar för förskolan utan överlåter det faktiska ansvaret på en person som inte har de förutsättningar som anges i 2 kap. 5 § skollagen. Huvudmannen uppfyller därmed inte kraven i 2 kap. 8 § skollagen.

Huvudmannen har inte sett till att förskolans förskolechef fått det ansvar och de befogenheter som ska åvillas denna befattning (2 kap. 9 och 10 §§ skollagen). Det faktiska ansvaret för förskolan åvilar idag en person som inte har den pedagogiska insikt som skollagen förutsätter (2 kap. 11 § skollagen). Förskolan saknar därmed förskolechef.



Huvudmannen lämnar vid upprepande tillfällen felaktiga eller vilseledande uppgifter vilket försvårat tillsynen.

Förvaltningens utredning visar att förskolans förskollärare, trots examina, inte har den insikt eller förmåga som skollagen och förskolans läroplan (Lpfö98) kräver och förutsätter.

Förskolan har en så oklar och otillräcklig bemanning att barnens säkerhet inte kan garanteras och att barnen inte kan ges den ledning och stimulans de behöver i sitt lärande och sin personliga utveckling (3 kap. 3 § och 8 kap. 2 och 8 §§ skollagen).

Förvaltningens utredning visar att barnens hälsa och säkerhet har äventyrats med hänvisning till den behandling de utsätts för i förskolan i form av bristande blöjbyten och förskolans hantering av ansvaret för barn i behov av särskilt stöd. Förvaltningen bedömer det som trovärdigt när föräldrar beskriver att förskolans förskollärare betar sig illa mot barnen.

Förvaltningen ser även allvarligt på att ansvariga brutit mot sin tystnadsplikt i och med att sekretessmaterial överlämnats till en obehörig förälder.

Förvaltningens helhetsbedömning är att förskolans missförhållanden nu är så allvarliga och påtagliga att förskolan inte kan garantera barns säkerhet och hälsa och att huvudmannen, genom att vid upprepade tillfällen och under lång tid lämnat vilseledande och felaktiga uppgifter till förvaltningen, försvårat nämndens tillsyn. Utbildningsnämndens sannolika beslut att återkalla huvudmannens godkännande kan inte avvaktas med hänsyn till allvarlig risk för barnens hälsa och säkerhet.

Förvaltningen föreslår därför att nämnden att besluta följande:

1. Utbildningsnämndens ordförande beslutar att på utbildningsnämndens vägnar att i enlighet med 26 kap. 18 § skollagen meddela huvudmannen för förskolan Ringblomman, Emilia Utbildning AB med org.nr. 556881-9279, ett tillfälligt verksamhetsförbud gällande förskolan Ringblomman, Sättra Torg 3, Skärholmens stadsdelsnämndsområde. Beslutet gäller omedelbart.
2. Omedelbar justering.

Beslutet kan överklagas till Förvaltningsrätten i enlighet med bifogad blankett.

