



Mats Cronqvist
Avfall
08-508 465 51
mats.cronqvist@stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2013-06-13

Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2014. Inriktningsärende

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden ger kontoret i uppdrag att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2014 i enlighet med detta inriktningsärende.

Per Anders Hedkvist
Förvaltningschef

Marita Söderqvist
Avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms stad har enligt miljöbalken rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall. Inriktningsärendet fastställer de principer som ska gälla vid kontorets arbete med att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2014. Inriktningen är att taxeökningen för villafastigheter ska styra till en ökad utsortering av både matavfall och förpackningsmaterial. För kunder med utsortering av matavfall föreslås att viktavgift och rabatt slopas. För övriga insamlingstjänster föreslås taxa för manuell hämtning av hushållsavfall höjas mer än för maskinella hämtningsmetoder. Vid besök på återvinningscentralerna införs en avgift från det 16:e besöket. En ny tjänst som innebär att en mobil farligt avfall-bil kan beställas till en bestämd tid föreslås införas.



Bakgrund

Stockholms stad har enligt miljöbalkens (SFS 1998:808) 27 kapitel § 4-6 rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras. Avgiften ska betalas enligt den taxa som kommunfullmäktige antar.

Enligt kommunallagen (SFS 1991:900) gäller självkostnadsprincipen för stadens hämtning av detta avfall. Självkostnadsprincipen innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämt upp inom en skälig tidsperiod.

Likställighetsprincipen gäller också, vilket innebär att avfallslämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen.

Samma avgift ska tas ut för samma service.

Nuvarande taxa används tillsammans med utveckling av insamlingssystem och information till kunder som ett styrmedel för att uppnå avfallsplanens mål. Taxan är differentierad och ska stimulera minskade avfallsmängder, minskade transporter och god arbetsmiljö. Taxan består idag av olika delar omfattande grundavgift, hämtavgift, behandlingsavgift samt tilläggsavgift och för kunder med debitering per vikt finns detta redovisat separat i taxedokumentet.

Ärendets beredning

Ärendet har behandlats internt inom avdelningen för avfall.

Trafikkontorets synpunkter

Ekonomiska förutsättningar

I flerårsbudget 2014 – 2016 beräknas kostnaden som ska täckas av taxemedel att uppgå till 486,3 mnkr för år 2014 jämfört med 459,4 mnkr för år 2013, vilket motsvarar en ökning med 5,9 %.

Kostnadsökningarna under 2014 härrör sig främst till en ökad insamling av utsorterat matavfall, ett nytt avtal för manuell insamling av hushållsavfall samt indexering av befintliga avtal.

Hittills under året har villafaktureringen visat på en reducerad mängd hushållsavfall totalt vilket kan påverka den generella taxeökningen för 2014. En mer precis prognos över kostnader och intäkter kommer att ske till tertialrapport 2 och redovisas i kommande tjänsteutlåtande för taxa hushållsavfall 2014. Kontorets

inriktning är att taxan för manuell hämtning av hushållsavfall höjs mer än för maskinella hämtningsmetoder. Detta för att tydliggöra att staden strävar mot maskinella insamlingssystem.

Balansering av över- respektive underskott

Sedan tidigare finns en avsättning för balansering av över- och underskott som nu uppgår till 66,5 mnkr. Enligt KF-beslut är 15 mnkr av dessa öronmärkta, under perioden 2011-2013, till utvecklingsprojekt inom avfallsområdet. Det är angeläget att medel finns avsatta för nya utvecklingsprojekt även framgent varför kontoret återkommer i särskilt ärende om detta.

Avfallsutredning

Beslut beträffande den statliga utredningen om ansvarsfördelning av hushållsavfall har försenats. Utredningens förslag innebär att avfall från verksamheter som affärer, skolor, hotell övergår till fria marknaden och att kommunerna istället får ansvar för insamling av förpackningsmaterial. Om förslaget går igenom medför det stora konsekvenser för mängd tillgängligt matavfall och övrigt avfall från verksamheter, samt hur insamling av förpackningsmaterial ska organiseras. Om beslut fattas enligt utredningens förslag, ser dock kontoret att konsekvenserna är måttliga för år 2014.

Villafastigheter

Vid införande av viktbaserad taxa 2012 beräknades taxenivån utifrån preliminära viktuppgifter. Den positiva trend som kontoret ser är att vikterna från villafastigheter minskar, vilket också medför att intäkterna minskar. För att kompensera detta kommer både de fasta och den rörliga avgiften att behöva justeras.

Antal abonnenter som valt hämtning en gång per vecka respektive hämtning varannan vecka är idag relativt lika. För att styra mot att fler väljer hämtning varannan vecka föreslås avgiften för veckohämtning höjas mer jämfört med hämtning varannan vecka.

En enhetstaxa föreslås vara möjlig för abonnenter med stor avfallsmängd av vårdskäl o.dyl. eller vid andra särskilda förhållanden. Avgiften för denna tjänst kommer då att vara relativt hög i förhållande till normalvikttaxa.

I nuvarande taxa debiteras abonnenter som har valt separat insamling av matavfall en rörlig avgift för avlämnat matavfall och ges en rabatt på 300 kronor inklusive moms som kompensation. Dagens upplägg har inneburit ökade administrativa



kostnader på grund av ökade kundkontakter samt att fler variabler vid fakturering innebär ökade kontroller särskilt på grund av många ägarbyten. Idag tömmer entreprenören många tomma eller nästan tomma kärl från kunder som valt matavfallsabonnemang enbart för att erhålla rabatten.

Istället för stimulans genom ett rabattsystem föreslås en avgiftsfri matavfallsinsamling. Med detta upplägg minskas kostnaden beroende på hur mycket matavfall som sorteras ut ifrån hushållsavfallet. De som sorterar ut mer matavfall kommer totalt erhålla en lägre kostnad. En något större kontrollinsats krävs dock av insamlingsentreprenören avseende renheten på avfallet. Förslaget innebär också att kunder som valt att installera köksavfallskvarnar behandlas ekonomiskt lika som de som valt separat matavfallsinsamling.

Tilläggsavgifter

Flerfamiljsfastigheter och verksamheter har utöver basabonnemang ofta en eller flera tilläggsavgifter såsom dragavstånd och frekvenstillägg. En översyn kommer att göras i syfte att öka styreffekten av taxan mot effektivare och rationellare hämtningar.

Abonnemang under avveckling

Kontoret har de senaste åren haft som mål att helt avveckla abonnemang av behållartyper 240 liters komprimerad säck, 350 liters säck och komprimerade kärl. Trots detta kvarstår ett antal abonnemang och därför föreslås en relativt kraftig ökning av taxan för att påskynda övergången till effektivare behållartyper.

Inpasseringssystem ÅVC

Avsikten är att ett inpasseringssystem införs för bilburna besökare vid stadens återvinningscentraler. Boende i kommunen föreslås få 15 fria inpasseringar per år. För besök utöver detta föreslås en taxa på 240 kronor (300 kronor inklusive moms). I tidigare förslag fanns två avgiftsnivåer, men för att förenkla administrationen tas en av dessa bort. Samtidigt har antal fria besök höjts från 12 till 15. Besök för att endast lämna farligt avfall samt trädgårdsavfall till anläggningarna i Lövsta samt Högdalen tas ingen avgift ut. För kommuner med begränsat antal fria besök ligger snittet på ca 12 besök per år. Göteborg har sex fria besök. Inpasseringssystemet förhindrar besök av icke betalande företagare. Intäktsbortfallet vid en anläggning, ÅVC Vantör, har beräknats till drygt 4,5 mnkr under ett år.

Innan sommaren planerar Kommunförbundet Stockholms Län lägga fram ett avtalsförslag för kvittning mellan kommuner till Miljö- och



samhällsutvecklingsberedningen. Avtalsförslag, tillsammans med förslag på teknisk lösning, kommer därefter att gå på remiss till kommunerna.

För besökare från andra kommuner gäller respektive kommuns egna inpasseringsregler.

Hämtning av farligt avfall i fastighet

En ny tjänst som innebär att fastighetsägare kan beställa en mobil farligtavfall-bil med kemist till en bestämd tid införs. Med detta system kan farligt avfallsinsamlingen förenklas för exempelvis vår- eller garagestädning i bostadsrättsföreningar.

Övriga avfallsslag

Översyn kommer att ske för de avfallsslag som är upphandlade som tjänstekoncession, grovavfall, slam, latrin m.fl. för att säkerställa att entreprenörerna erhåller kostnadstäckning för utförd tjänst.

Tidplan

För att taxan ska börja gälla från och med 1 januari 2014 gäller följande tidsplan.

| Datum | Aktivitet |
|--------------|---------------------------------------|
| 2013-06-13 | Beslut inriktningsärende i TRN |
| 2013-10-24 | Beslut taxa hushållsavfall 2014 TRN |
| 2013-11-13 | Beslut taxa hushållsavfall 2014 KS |
| 2013-12-11 | Beslut taxa hushållsavfall 2014 KF |
| 2014-01-01 | Taxa hushållsavfall 2014 börjar gälla |

Slut