



Handläggare: Olof Herrlin
Telefon: 08 508 33 040

Till
Utbildningsnämnden
2013-02-07

Skillnader mellan resursfördelningen till fristående respektive kommunala förskolor

Svar på skrivelse dnr 12-110/9760 från Edith Ringmar (V)

Förvaltningens förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar följande:

Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Thomas Persson
Utbildningsdirektör

Johanna Engman
Biträdande utbildningsdirektör
Avdelningschef

Sammanfattning

Edith Ringmar (V) har inkommit med en skrivelse om eventuella skillnader mellan kommunala och fristående skolors pengar och om det råder likvärdighet mellan fristående och kommunala huvudmän.

Sammanfattningsvis kan förvaltningen konstatera att de genomsnittliga avgifterna i respektive stadsdel dras ifrån den schablon som utgår till förskolor i dessa stadsdelar oavsett regi, vilket innebär att en grundläggande likvärdighet råder i fråga om avgiftsintäkter. De nämnder som ansvarar för förskola får ett anslag för myndighetsutövning omfattande knappt en procent av de totala schablonerna för att säkerställa att lika villkor råder. Enligt skolförordningen skall ersättningen för hyreskostnader till fristående förskolor baseras på hemkommunens kostnader och kan, åtminstone teoretiskt sett, avvika från hemkommunens genomsnittskostnad..



Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom tillhandahållaravdelningen.

Bakgrund

Utbildningsnämnden har överlämnat en skrivelse från Edith Ringmar (V) om hur resursfördelningen inom förskolan skiljer sig mellan fristående och kommunal regi (dnr 12-110/9760) till förvaltningen för besvarande.

Skrivelsen tar upp en rad områden och ifrågasätter huruvida likvärdighet råder emellan fristående och kommunala anordnare av förskola.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Med förskola menas nedan förskola och pedagogisk omsorg.

Avgiftshantering

Vårdnadshavare som har sina barn på en kommunal förskola erlägger avgift till Stockholms stad genom ett centraliserat system. De förväntade avgifterna för de kommunala förskolorna i respektive stadsdelsnämnd varje budgetår läggs som ett intäktskrav på respektive stadsdelsnämnds budget. Vårdnadshavare med barn på fristående förskola erlägger avgift till respektive huvudman. De förväntade avgifterna per stadsdelsnämnd (även här avses de kommunala förskolorna) dras ifrån schablonerna och bildar den peng som betalas ut per stadsdelsnämnd.

Både fristående och kommunala huvudmän skall följa stadens tillämpningsföreskrifter för maxtaxan (dnr 322-2332/2010). Fristående huvudmän kan välja att ha lägre avgifter än maxtaxan eller att ha avgiftsfritt om de så önskar. I de fall fristående huvudmän väljer att ta ut en lägre avgift än maxtaxan medger kommer huvudmannen att få något lägre resurser till verksamheten.

Övergripande kostnader

De nämnder som ansvarar för förskola får ett anslag för myndighetsutövning omfattande knappt en procent av de totala schablonerna för att säkerställa lika villkor.

Hyreskostnader

Hur stor del av grundschablonen som skall vara lokalkostnad är reglerat i lagtext. Enligt Skollagen (2010:800) 8 kap. 22 § ska grundbeloppet avse ersättning för bland annat lokalkostnader.



Grundbeloppet för fristående förskolor ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till sin egen förskola.

Enligt skolförordningen (2011:185) 14 kap. 6 § ska ersättning för lokalkostnader enligt 4 § 7 motsvara hemkommunens genomsnittliga lokalkostnad per barn eller elev i motsvarande verksamhet, vilket också är den huvudprincip som Stockholms stad följer. Om det finns särskilda skäl, ska ersättningen för lokalkostnader i stället högst motsvara den enskilde huvudmannens faktiska kostnader om dessa är skäliga. Vid skälighetsprövningen ska intresset av att utbildning eller annan pedagogisk verksamhet med enskild huvudman kan etableras beaktas. Utöver ersättning motsvarande kommunens genomsnittliga lokalkostnad per barn kan en förskola ansöka om hyreskompensation i de fall hyran överstiger 2 200 kronor/kvm och år. Bidrag utgår med 50 % på den del av årshyran som överstiger 2 200 kr/kvm. Systemet är detsamma för kommunala och fristående förskolor.

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Bilagor

Skrivelse rörande skillnader mellan kommunala och fristående förskolors pengar.