



Handläggare: Anahitta Shaghoie  
Telefon: 08 508 33 664

Till  
Utbildningsnämnden  
2013-04-18

## Yttrande till JO

### Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår utbildningsnämnden att besluta följande:

1. Yttrande över det som framförs i E.S anmälan till JO godkänns.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Tomas Persson  
Utbildningsdirektör

Håkan Edman  
Grundskoledirektör

### Sammanfattning

Rektor vid Engelbrektsskolan har den 24 februari respektive den 17 april 2012 fattat beslut om särskild undervisning (hemundervisning) för en elev. Skolan har med beslutet lämnat en besvärshänvisning och angett att beslutet kan överklagas genom förvaltningsbesvär/lämplighetsprövning till Skolväsendets överklagandekommitté. Justitieombudsmannen har preciserat att utbildningsnämnden ska yttra sig avseende klagomålen rörande felaktig överklagandehänvisning i besluten i de delar som avser särskild undervisning. Utbildningsnämnden konstaterar efter utredning att skolan brutit i sina överklagandehänvisningar vad gäller särskild undervisning. Beslut om särskild undervisning kan endast prövas genom kommunalbesvär/laglighetsprövning. Utbildningsnämnden kommer med anledning av konstaterade brister att gå igenom rutiner för beslutsfattande och besvärshänvisning med berörd skola.



## **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom grundskoleavdelningen i samråd med Juridiska avdelningen, stadsledningskontoret.

Rektor har beretts möjlighet att lämna synpunkter på förvaltningens förslag till yttrande.

## **Bakgrund**

Elevens vårdnadshavare har inkommit med en anmälan riktad mot rektor vid Engelbrektskolan, se bilaga 2. Anmälaren uppger bl.a. att viktiga beslut kring hans dotter har tagits utan att föräldrarna kunde påverka processen samt att skolan lämnat felaktig överklagandehänvisning avseende särskild undervisning.

Skolan har lämnat beslut om särskild undervisning med besvärshänvisning för överklagan till Skolväsendets överklagandenämnd.

Skolväsendets överklagandenämnd meddelar att ett beslut kan överklagas till Skolväsendets överklagandenämnd endast om det finns en uttrycklig bestämmelse om detta i skollagen eller i föreskrifter som meddelas av regeringen. För beslut om särskild undervisning, som regleras i 24 kap. 20 § skollagen, finns inte någon sådan bestämmelse. Överklagandenämnden därför inte kan ta upp överklagandet till prövning i denna del utan överklagandet avvisas. Skolväsendets överklagandenämnd konstaterar att särskild undervisning bara kan överklagas om överklagandet kan ske enligt 10 kap. kommunallagen (1991:900).

Justitieombudsmannen har preciserat att utbildningsnämndens yttrande endast ska avse klagomålen rörande felaktig överklagandehänvisning i besluten den 24 februari respektive 17 april 2012 i de delar som avser särskild undervisning (hemundervisning).

## **Förvaltningens förslag**

Utbildningsförvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar om yttrande till Justitieombudsmannen enligt bifogat förslag.

## **Bilagor:**

1. Utbildningsnämndens yttrande
2. Anmälan



## Utbildningsnämndens yttrande till JO

## Bilaga 1

### *Gällande rätt*

Från och med den 1 juli 2011 ska skollagen (2010:800) tillämpas.

Av 24 kap. 20 § skollagen framgår att det under vissa förutsättningar ska anordnas särskild undervisning i hemmet eller på annan lämplig plats.

Av skollagen framgår ingen direkt bestämmelse kring överklagan av särskild undervisning (hemundervisning). Beslut om särskild undervisning får således överklagas bara om överklagandet får ske enligt 10 kap. kommunallagen.

### *Ärendet*

Utbildningsförvaltningen har gått igenom skolans redogörelse och dokumentation av ärendet.

Av utredningen framgår i huvudsak följande:

Skolan har efter pedagogisk utredning den 25 mars 2010 utarbetat åtgärdsprogram daterade den 18 mars 2011 samt den 30 januari 2012. Beslut om hemundervisning har fattats av rektor den 24 februari 2012 och gällde fram till den 16 april 2012. Det tidigare beslutet om hemundervisning förlängdes den 17 april 2012 och gällde fram till den 15 juni 2012. Ett beslut om särskild undervisning enligt 24 kap. 20 § skollagen har av utbildningsnämnden delegerats som lägsta nivå till biträdande rektor. Utbildningsnämnden konstaterar därmed att rektors beslut om särskild undervisning inte tillkommit på ett felaktigt sätt då skolan inte överskridit sina befogenheter enligt utbildningsnämndens delegationsordning.

### *Överklagandehänvisning*

För beslutet om enskild undervisning, särskild undervisningsgrupp och särskild undervisning (hemundervisning) den 24 februari 2012 har skolan hänvisat vårdnadshavare att överklaga till Skolväsendets överklagandenämnd.

För beslutet om särskild undervisning (hemundervisning) den 17 april 2012 har skolan hänvisat vårdnadshavare att ett sådant beslut överklagas till Skolväsendets överklagandenämnd.

Ett beslut kan överklagas till Överklagandenämnden endast om det finns en uttrycklig bestämmelse om detta i skollagen eller i föreskrifter som har meddelats



av regeringen. För beslut om särskild undervisning finns inte någon sådan bestämmelse.

#### *Bedömning*

Utbildningsnämnden konstaterar att skolan felaktigt hänvisat vårdnadshavare att överklaga ett beslut om särskild undervisning genom förvaltningsbesvär.

Utbildningsnämnden anser att det är olämpligt att skolan den 24 februari har fattat beslut om särskild undervisningsgrupp, enskild undervisning och särskild undervisning i ett och samma beslut mot bakgrund av att överklagandemöjligheterna för de olika besluten skiljer sig.

För beslut om särskild undervisning (hemundervisning) den 17 april har skolan felaktigt hänvisat vårdnadshavare till Skolväsendets överklagandenämnd, även om beslutet om särskild undervisning (hemundervisning) inte är överklagningsbart enligt förvaltningsbesvär/lämplighetsprövning.

Utbildningsnämnden konstaterar att skolan brustit i sina överklagandehänvisningar vad gäller särskild undervisning då beslutet endast kan prövas genom kommunalbesvär/laglighetsprövning.

#### *Åtgärder med anledning av konstaterade brister:*

Utbildningsnämnden kommer att gå igenom rutiner för beslutsfattande och besvärshänvisning med berörd skola.