

**Handläggare**  
Yvonne Zellman  
Telefon: 508 28 482**Till**  
Idrottsnämnden

## En ny ungdomspolitik

Remiss från kommunstyrelsen

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Som yttrande över remissen hänvisas till idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Olof Öhman  
FörvaltningschefKersti Ruthström  
Avdelningschef

### Sammanfattning

I promemorian En ny ungdomspolitik föreslås att det övergripande målet för regeringens ungdomspolitik ska vara att ungdomar ska ha makt att forma sina liv och inflytande över samhällsutvecklingen. Promemorian behandlar även ett förslag till reviderat system för styrning, genomförande och uppföljning av ungdomspolitiken.

Den statliga ungdomspolitiken har stor betydelse för kommunerna, och för en verksamhet som idrottsnämndens. Förvaltningen anser att det föreslagna målet väl fångar de mest grundläggande aspekterna av ungdomars livsvillkor och möjligheter. Två av de verksamhetsområden som omnämns i promemorian som relevanta för ungdomars levnadsvillkor, hälsa och fritid, har en direkt koppling till idrottsnämndens och idrottsförvaltningens ansvars- och kompetensområde. Barn och ungdomar är idrottsnämndens viktigaste målgrupp.

I det nyligen antagna idrottspolitiska programmet för Stockholms stad betonas att barn och ungdomar har rätt till en hälsosam tillvaro och fritid på lika villkor. Barn och ungdomar ska också ha rätt till inflytande i den verksamhet som riktar sig till dem. Inom idrottsförvaltningen utreds för närvarande förutsättningarna för att bilda ett ungdomsråd. Det är positivt att det i promemorian särskilt lyfts fram ungdomars delaktighet och inflytande liksom ungdomars organisering och fritidsverksamhet. Här har idrottsrörelsen och föreningslivet i övrigt en viktig roll att fylla. I utformningen av ungdomspolitiken och i uppföljningen av densamma är det angeläget att ungdomarna också får komma till tals. LUPP är ett verktyg för uppföljning som nämns i promemorian. Idrottsförvaltningen vill betona vikten av en hög svarsfrekvens för att uppföljningar av detta slag ska ha relevans.

## Remissen

På uppdrag av regeringen har regeringskansliet tagit fram en promemoria med förslag till en ny ungdomspolitik. En sammanfattning *bifogas*. Promemorian återfinns i sin helhet på <http://www.regeringen.se/content/1/c6/22/11/17/78810c9e.pdf>.

Målen för den nuvarande nationella ungdomspolitiken är att alla ungdomar ska ha verklig tillgång till välfärd och att alla ungdomar ska ha verklig tillgång till inflytande. Promemorian är ett led i regeringens avsikt att se över målen och inriktningen för ungdomspolitiken och under innevarande mandatperiod presentera en ny ungdomspolitisk proposition.

Målgruppen för den nationella ungdomspolitiken är ungdomar 13-25 år. Målgruppen utgör cirka 16 procent av Sveriges befolkning. I promemorian framhålls att ungdomspolitiken och styrningen av den ibland har uppfattats som otydlig. Det finns bland annat kritik mot att ungdomspolitiken inte når ut till kommuner och landsting i tillräcklig utsträckning. Uppföljningar av ungdomars levnadsvillkor visar att dessa i många avseenden är fortsatt problematiska och i vissa fall har försämrats. Några omständigheter som lyfts fram är arbetslösheten som är hög bland ungdomar och att ungdomar är fortsatt underrepresenterade i beslutande församlingar. Det finns därför ett behov av att tydliggöra ungdomspolitiken inriktning. I promemorian presenteras ett förslag till nytt mål för regeringens samtliga insatser för ungdomar och ett reviderat system för styrning, genomförande och uppföljning av ungdomspolitiken.

Följande övergripande mål föreslås:

- Ungdomar ska ha makt att forma sina liv och inflytande över samhällsutvecklingen.

En tanke bakom förslaget att formulera målet så är att individen bör lyftas fram i högre utsträckning, utan att för den skull sänka ambitionen när det gäller ungdomars tillgång till goda levnadsvillkor. I det senare ingår att individen ska ha tillgång till utbildning, arbete, bostad, hälsa, trygghet, kultur och fritid, sitt språk, möjlighet till delaktighet och inflytande samt ett liv fritt från diskriminering. I målet ingår också, enligt utredaren, att regeringens insatser bör syfta till att undanröja hinder och skapa förutsättningar för alla ungdomar att utvecklas i enlighet med sina individuella intressen och önskemål.

Den föreslagna målformuleringen innebär även en uttalad målsättning att ungdomar ska finnas med i samhällsbygget. Delaktighet och inflytande är viktiga delar i det nya målet. Ungdomars deltagande i de formella beslutsprocesserna är avgörande för en livskraftig demokrati.

I promemorian framhålls att kommuner och landsting är en viktig målgrupp för uppföljningen av ungdomspolitik. Dessa bör i högre grad kunna använda den kunskap som samlas in som underlag för beslut om insatser för ungdomar på lokal nivå.

## **Ärendets beredning**

Kommunstyrelsen har remitterat den statliga promemorian En ny ungdomspolitik till arbetsmarknadsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, socialnämnden, utbildningsnämnden och stadsledningskontoret samt till stadsdelsnämnderna Bromma, Hägersten-Liljeholmen och Kungsholmen för yttrande senast den 25 september 2013. Inom idrottsförvaltningen har ärendet beretts av utvecklingsavdelningen.

## **Förvaltningens synpunkter**

Idrottsförvaltningens insatser och verksamheter riktar sig i hög grad till barn och ungdomar, direkt såväl som indirekt genom idrottsrörelsen och föreningslivet i övrigt. Barn och ungdomar är idrottsnämndens viktigaste målgrupp. Hur ambitionerna för den statliga ungdomspolitik formuleras samt hur den bedrivs och

följs upp har stor betydelse för kommunerna, och för en verksamhet som idrottsnämndens.

Förvaltningen anser att det föreslagna målet väl fångar de mest grundläggande aspekterna av ungdomars livsvillkor och möjligheter. Ungdomar ska ha makt att påverka och styra sin levnadsbana men också kunna känna att deras åsikter har betydelse, att de har inflytande och möjlighet att påverka samhällsutvecklingen.

Hälsa och fritid omnämns i promemorian som ett par av flera verksamhetsområden relevanta för ungdomars levnadsvillkor. Båda dessa ligger inom idrottnämndens och idrottsförvaltningens direkta ansvars- och kompetensområde. Idrottsnämnden ska genom sitt verksamhetsutbud och sina anläggningar och genom stöd och samarbete med föreningslivet främja en ökad fysisk aktivitet hos stockholmarna i allmänhet och den yngre generationen i synnerhet.

Stockholms kommunfullmäktige har nyligen, i april 2013, antagit ett nytt idrottspolitiskt program. Där betonas bland annat att alla barn och ungdomar har rätt till en hälsosam tillvaro och fritid på lika villkor. Vidare anges att barn och ungdomar ska ges rätt till inflytande i den verksamhet som riktar sig till dem och inriktningen i FN:s barnkonvention ska genomsyra verksamhet som bedrivs i stadens såväl som föreningslivets regi. I Stockholms stad ska barn och ungdomar ges inflytande och möjlighet att påverka idrotts- och motionsverksamheten. Idrottsnämnden har i verksamhetsplanen för 2013 uppdragit åt förvaltningen att utreda förutsättningarna för bildandet av ett ungdomsråd. Ett arbete med detta pågår och en workshop med ungdomar och nämndledamöter kommer att äga rum hösten 2013.

Inom idrottsförvaltningen pågår även ett arbete med att ta fram en åtgärdsplan för hur förvaltningen kan arbeta i ännu högre grad med barnperspektivet, där fokus ligger på planering och investeringar i idrottsanläggningar, i fördelningen av tider i anläggningar, föreningsstödet, egna aktiviteter i anläggningarna och i samarbetet med idrottsföreningarna.

För att ett övergripande mål ska få genomslag och betyda något för dem som det riktar sig till, krävs att det bryts ner i mer precisa delmål och strategier. Ansvar behöver tydliggöras och resurser tillskapas för att nå konkreta resultat. I promemorian omnämns framför allt Ungdomsstyrelsen som en av de främsta aktörerna för att samordna regeringens ungdomspolitik. För att förverkliga

den krävs givetvis insatser från flera håll. Ungdomars behov och ungdomars framtidsdrömmar skiljer sig inte så mycket från andra generationers. De grundläggande behoven är desamma; att ha tillgång till utbildning, arbete, bostad, hälsa, trygghet och inflytande etcetera.

Till de grundläggande förutsättningarna ska också fogas att ungdomar, oavsett kön, ska ha samma möjligheter till inflytande och till individuell utveckling. Detta lyfts fram i promemorian och även idrottsförvaltningen vill starkt betona vikten av att pojkar och flickor, unga män och unga kvinnor verkligen ges lika förutsättningar, i alla relevanta sammanhang. I Stockholm finns till exempel sedan flera år en klart uttalad målsättning att idrottsnämndens resurser ska fördelas på ett sådant sätt att bättre balans uppnås mellan flickors och pojkars och kvinnors och mäns idrottsutövande.

Det är positivt att det i promemorian särskilt lyfts fram ungdomars delaktighet och inflytande liksom ungdomars organisering och fritidsverksamhet. Idrottsförvaltningen menar att här har idrottsrörelsen en i flera avseenden viktig uppgift. I första hand handlar det om att ta vara på ungdomars intresse för idrottsutövande och fysisk aktivitet, men det handlar också om att ta vara på ungdomars vilja till inflytande i en demokratisk process. I det senare avseendet är föreningslivet, och då inte bara idrottsrörelsen, en bra ”skola”.

Idrottsförvaltningen vill slutligen lyfta fram vikten av att ungdomar kommer till tals och att deras åsikter tas på allvar. I promemorian omnämns LUPP som ett verktyg för lokal uppföljning av ungdomspolitiken. Det är givetvis av största vikt att efterhöra ungdomars åsikter och behov, men i sådana sammanhang är det också viktigt med en hög svarsfrekvens om resultaten av enkäter ska ha relevans och kanske också få genomslag i politiken, på nationell likväl som på lokal nivå.

---

## Bilaga

Sammanfattning av remisspromemorian En ny ungdomspolitik