

§ 3**Upphandling av driften av Stockholms stads
ledsagarservice**

Dnr 2.11.2-229/2013

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner förfrågningsunderlaget för upphandling av driften av Stockholms stads ledsagarservice.
2. Förvaltningschefen får i uppdrag att för nämndens räkning fatta tilldelningsbeslut och teckna avtal med vald entreprenör.
3. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att:
 - besluta om partsbyte det vill säga att parts rättigheter och skyldigheter får överlåtas på annan samt underteckna avtal om partsbyte
 - besluta om förlängning av avtal och om uppsägning av avtal samt mindre justeringar av avtal.
4. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Ärendet

Entreprenören Omsorgshuset i Stockholm AB har sedan 1 juni 2010 drivit Stockholms stads ledsagarservice inom Stockholms stads valfrihetssystem för ledsagarservice och avlösarservice enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Entreprenadavtalet upphör 30 maj 2014.

Under år 2012 utförde entreprenaden enligt egen statistik 57 674 timmar ledsagning och 1 429 timmar avlösarservice. Socialnämnden har i verksamhetsplan för 2013 beslutat att på nytt upphandla driften av entreprenaden med avtalsstart 1 juni 2014. Entreprenadens andel av totalt antal utförda timmar ledsagarservice och avlösarservice inom stadens valfrihetssystem var år 2012, utifrån statistik från stadens verksamhetssystem, cirka 22 procent.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 27 augusti 2013.

Förslag till beslut

Ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C), ledamoten

Ewa Samuelsson (KD) och vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Ledamoten Jonas Eklund (MP) och ledamoten Inger Stark (V) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C), ledamoten Ewa Samuelsson (KD) och vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) förslag till beslut.

Reservation

Ledamoten Jonas Eklund (MP) och ledamoten Inger Stark (V) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden beslutar att upphandlingen avbryts och Stockholms stads ledsagarservice återförs till kommunal regi.
2. Därutöver anför nämnden följande.

Stockholmarna som har fått ledsagarservice beviljat kan välja mellan ett stort antal privata utförare. Vi tycker att det även ska vara möjligt att välja en kommunal utförare, vilket idag inte är fallet i alla stadsdelsnämnder.

Stockholms stads ledsagarservice fungerar bl.a. som s.k. ickevalsalternativ för brukare som inte har velat eller kunnat välja utförare av ledsagarservice. Därför är det särskilt viktigt att tjänsten utförs på ett bra sätt och att staden har god kontroll över verksamheten. Efter att Stockholms stads ledsagarservice lades ut på entreprenad 2010 fick entreprenören ekonomiska problem och genomförde omfattande besparingar. Staden fick ta emot klagomål på försämringar i tjänsten från både funktionshindersorganisationer och brukare.

Staden bör nu inte genomföra ytterligare en upphandling av Stockholms stads ledsagarservice, utan i stället driva verksamheten i kommunal regi.

Särskilt uttalande

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) lämnade följande särskilda uttalande.

Entreprenören Omsorgshuset i Stockholm AB har sedan 2010-06-01 drivit Stockholms stad ledsagarservice inom Stockholms stads valfrihetssystem för ledsagarservice och avlösarservice enligt SoL och LSS. Entreprenadavtalet upphör 2014-05-30. Socialnämnden har i verksamhetsplan för 2013 beslutat att på nytt upphandla driften av entreprenaden med avtalsstart 2014-06-01.

För Socialdemokraterna är det viktigt att alltid säkerställa kvalitén i den verksamhet som staden ansvarar för. Därför ställer vi oss positiva till att det i avtalet ställs krav på utföraren att ha en ekonomisk stabilitet, en trovärdighet i hur utföraren organiserar verksamheten så att kvalitén kan säkras samt att utföraren genom sitt arbetsgivaransvar tillhandahåller den personal som är nödvändig för att bedriva verksamheten enligt förfrågningsunderlaget.

Socialdemokraterna ställer sig dock frågande till klausulen om meddelarfrihet, där det framgår att meddelarfriheten inte omfattar personalen som avser affärsförhållanden, eller som allmänt sett kan rubba konkurrensförhållandena för utföraren. Detta vänder sig socialdemokraterna emot. Vi förespråkar en princip där en likadan meddelarfrihet som omfattar den offentligt anställda personalen även skall råda för en upphandlad entreprenad som finansieras av skattemedel.

I förfrågningsunderlaget framkommer höjningar av beloppet för ersättningsnivåerna enligt 2013 års nivåer om man jämför med 2009 års nivå då avtalet upphandlades. Dock kommer ersättningsnivåerna för år 2014 att gälla för utföraren som socialnämnden sluter avtalet med. Ersättningsnivåerna för 2014 fastställs av kommunfullmäktige i november i samband med budget. Här är det viktigt att socialnämnden verkar inför kommunfullmäktiges beslut för att nivåerna ligger på minst samma nivå som i enlighet med 2013 års nivå, så att kvalitén i ledsagarservice kan behållas.

För socialdemokraterna är det även viktigt att ledsagarservice fortsätter att vara kostnadsfri i enlighet med avtalet för den enskilda brukaren.