

Joachim Quiding
08-508 295 35

Revisionsrapporten Kommunstyrelsens uppsiktsplikt

Förslag till beslut

Koncernstyrelsen föreslås besluta
att som svar på skrivelsen från lekmannarevisorerna överlämna detta tjänsteutlåtande.

Stockholm som ovan

Bosse Sundling

Joachim Quiding

Granskningen i en sammanfattning

På uppdrag av lekmannarevisorerna har revisionskontoret med hjälp av konsult genomfört en granskning av kommunstyrelsens uppsiktsplikt (*bilaga*).

Lekmannarevisorerna konstaterar att vissa förbättringar kan genomföras av hur kommunstyrelsen genomför sin uppsikt över nämnder och styrelser. De anser att det är viktigt att kommunstyrelsen tar ett större ansvar för internkontrollfrågorna. De konstaterar också att kommunfullmäktiges beslut om att minska antalet styrdokument ännu inte har förverkligats av kommunstyrelsen samt vill särskilt peka på kommunstyrelsens ansvar för att antalet mål är rimliga, tydliga och mätbara i budgetdokumenten.

I granskningsrapporten konstateras att koncernstyrelsens uppsikt över dotterbolagen fungerar väl. Dock är kommunstyrelsens uppsikt över stadshuskoncernen svagare eftersom koncernstyrelsen till stor del är gemensam med kommunstyrelsen. Detta innebär att den senare genom den starka personunionen i viss mening har uppsikt över sig själv. Fullmäktiges ägardirektiv för koncernstyrelsen och dotterbolagsstyrelserna är en viktig utgångspunkt för en fungerande uppsikt över bolagssektorn. Även i bolagssektorn finns ett alltför stort antal styrdokument. Koncernstyrelsen bör här ha en viktig roll att begränsa antalet styrdokument och tydliggöra vilka styrdokument av generell natur som ska gälla för samtliga bolag.

Koncernledningens synpunkter

Koncernledningen delar i stort de slutsatser och synpunkter som framkommit i revisionsrapporten. Styrningen och uppföljningen av stadens verksamheter bör utvecklas och antalet centrala styrdokument måste minskas.

Kommunfullmäktige fattade den 18 april 2005 ett viktigt principbeslut om att minska antalet centrala styrdokument. För koncernens egen del pågår ett fortlöpande arbete med att inventera och prioritera vilka styrdokument som är av stor vikt för bolagens verksamhet. Koncernledningen vill dock poängtera att om kommunfullmäktige har fattat beslut som är att betrakta som kompletterande ägardirektiv kan inte koncernstyrelsen fatta andra beslut än kommunfullmäktige. Under 2005 och 2006 har kommunfullmäktige fattat beslut om 16 nya styrdokument som berör bolagen inom koncernen Stockholms Stadshus AB.

Stockholms stad har valt att organisera flertalet av sina bolag i en s.k. äkta koncernbildning. Kommunfullmäktige har därmed delegerat den operativa ägardialogen till en koncernstyrelse. Koncernstyrelsen och dess koncernledning är därmed ägarens verktyg för att utöva ägarinflytandet. Bland de direktiv som kommunfullmäktige anger för moderbolaget ingår att verkställa kommunfullmäktiges ägardirektiv, svara för övergripande utveckling, strategisk planering, löpande översyn och omprövning, utöva ekonomisk kontroll och uppföljning, utveckla effektivare styrformer och utveckla samspelet mellan ägare, koncernledning och dotterbolag.

Koncernledningen har inget att invända emot att ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och koncernstyrelsen formellt klargörs ytterligare, men ser inget problem med den starka personunionen mellan organen. Tvärtom är det en fördel med samma beslutsfattare eftersom koncernens verksamhet i stort sett bör styras på samma sätt som stadens nämndorganisation.

Bilaga

Revisionsrapporten "Kommunstyrelsens uppsiktsplikt"