

# Stockholm Vatten AB

## Strukturutveckling

Stockholm 2006-04-11

## ***Innehållsförteckning***

|            |                                                              |           |
|------------|--------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b>   | <b><i>Uppdraget</i></b>                                      | <b>2</b>  |
| <b>2</b>   | <b><i>Omvärldsförutsättningar</i></b>                        | <b>2</b>  |
| <b>2.1</b> | <b><i>Inledning</i></b>                                      | <b>2</b>  |
| <b>2.2</b> | <b><i>Generella trender</i></b>                              | <b>3</b>  |
| <b>2.3</b> | <b><i>Externa faktorer</i></b>                               | <b>3</b>  |
| 2.3.1      | Lagar och regleringar                                        | 3         |
| 2.3.2      | Kunder                                                       | 4         |
| 2.3.3      | Efterfrågeutveckling & Regional samverkan                    | 4         |
| 2.3.4      | Politisk påverkan och privata initiativ                      | 5         |
| 2.3.5      | Teknologiska förändringar                                    | 5         |
| 2.3.6      | Leverantörsmarknad                                           | 6         |
| <b>2.4</b> | <b><i>Interna faktorer</i></b>                               | <b>6</b>  |
| 2.4.1      | Stockholms Stads miljöambitioner och uppdrag                 | 6         |
| 2.4.2      | SVAB:s egna ambitioner                                       | 7         |
| 2.4.3      | Vision och strategi                                          | 8         |
| <b>2.5</b> | <b><i>Summering av omvärldsanalys</i></b>                    | <b>8</b>  |
| <b>3</b>   | <b><i>Översiktlig indelning av ingående verksamheter</i></b> | <b>9</b>  |
| <b>4</b>   | <b><i>Strukturalternativ och styrning</i></b>                | <b>10</b> |
| <b>4.1</b> | <b><i>Analys och utvärdering</i></b>                         | <b>10</b> |
| 4.1.1      | Kriterier för strukturval                                    | 11        |
| 4.1.2      | Sammanfattning av utvärdering                                | 12        |
| 4.1.3      | Slutsats                                                     | 13        |
| <b>5</b>   | <b><i>Sammanfattning och rekommendation</i></b>              | <b>14</b> |

## ***Bilagor***

***1) Förslag till ny allmän vattentjänstlag (2005/06:78)***

***2) Referensmaterial***

# 1 Uppdraget

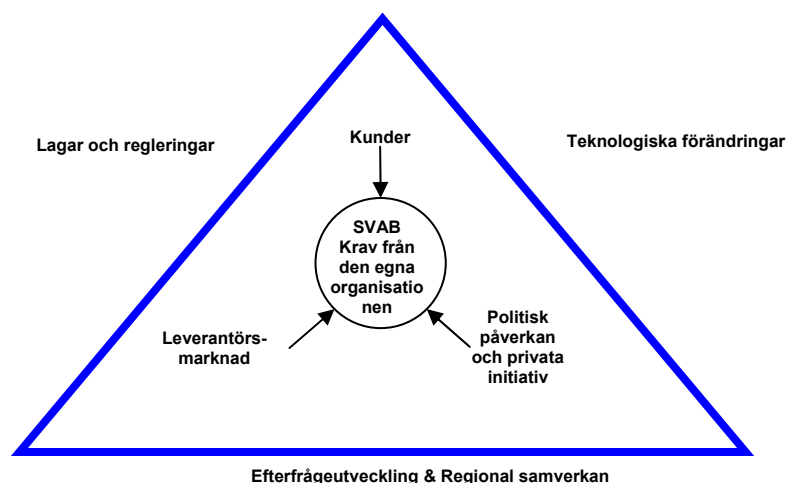
Vid styrelsemötet den 9 mars 2006 beslutades att låta utreda vilka strukturella handlingsalternativ som kunde vara lämpliga m.h.t. de föreslagna förändringarna i VA-lagstiftningen samt den verksamhet som successivt vuxit fram vid sidan av den ordinarie VA-verksamheten. Uppdraget skall redovisas till styrelsen vid styrelsemötet den 20 april 2006.

Utredningen baseras på omvärldsutvecklingen, Stockholm Stads ambitioner och ägardirektiv, Stockholm Vattens egna ambitioner samt den pågående affärsverksamhetens potential och behov av stringens och styrning.

## 2 Omvärldsförutsättningar

### 2.1 Inledning

VA-branschen påverkas starkt av bl.a. lagar, regleringar och politiska influenser. De viktigaste drivkrafterna som påverkar Stockholm Vatten AB:s (SVAB) utveckling framgår av nedanstående bild. Drivkrafterna samt dess konsekvenser på SVAB har analyserats vidare i denna rapport.



SVAB:s utveckling och anpassning till den externa miljön påverkas inte endast av de externa drivkrafterna utan också av egna initiativ till utveckling och förbättring, exempelvis krav på ökad transparens, renodling samt ständiga förbättringar av verksamheten. Nedanstående situationsbeskrivning har inte ambitionen att på djupet analysera alla påverkande faktorer utan tar enbart upp de väsentligaste. Underlag för analysen har samlats in genom intervjuer av personal på SVAB, den politiska ledningen samt företrädare för Stockholms Stadshus AB. Därutöver har även branschorganisationer kontaktats och relevant material i form av

rapporter, artiklar och skrivelser har analyserats. I samband med utveckling av strategisk plan 2005 genomförde SVAB en scenariobeskrivning som har varit ett viktigt underlag i analysarbetet.

## **2.2 Generella trender**

Under de senaste åren har SVAB:s verksamhet utökats med nya produkter och tjänster med olika grad av koppling till den VA-reglerade verksamheten. Exempel på sådana produkter och tjänster är biogasproduktion och omhändertagande av fett- och septicslam. De bakomliggande skälen till denna utveckling är i första hand politiska miljöinitiativ och lagstiftning. Dessutom driver SVAB på eget initiativ utvecklingsprojekt som bidrar till en hållbar samhällsutveckling.

## **2.3 Externa faktorer**

### **2.3.1 Lagar och regleringar**

SVAB:s verksamhet är starkt reglerad av lagstiftning, främst beroende av att företaget fyller en central samhällsviktig funktion. Dessutom får miljöfrågor och kretsloppstänkande en högre prioritet i samhället, vilket medför hårdare miljöregleringar. Exempelvis finns en utarbetad arbetsplan för att uppnå God Ytvattenkvalitet enligt vattendirektivet (2000/60/EG) år 2015 innebärandes bl.a. att vattnet inte får bidra till övergödning. Klarar man inte att uppfylla kraven senast 2021 följer böter för det aktuella landet. Ett annat mål beslutat av riksdagen innebär att minst 30 % av det slam som produceras i reningsprocessen skall återgå till jordbruket.

Regleringar rörande VA-verksamhet förskjuts successivt från lokal och nationell nivå till EU-nivå. Den EU-lagstiftning som utformas är i flera fall striktare än dagens nationella lagstiftning. Exempelvis skulle ett ramdirektiv för vatten kunna innebära uttags- och utsläppsavgifter samt medföra ökade administrationskostnader p.g.a. rapporterings- och kontrollkrav.

Den 2:e februari 2006 lade regeringen fram en proposition om en ny allmän vattentjänstlag (VA-lag) (2005/06:78) som skall ersätta den nuvarande (1970:244). Förslaget beräknas träda i kraft 1 januari 2007 och innehåller skärpningar jämfört med nuvarande lagstiftning. Huvuddragen i förslaget bifogas i bilaga.

### **Sammanfattande slutsatser – Lagar och regleringar**

- *Den nya VA-lagstiftningen medför krav på transparens och precisering för verksamhet som skall bedrivas inom VA-området*
- *Ökat krav på ekonomisk särredovisning enligt självkostnadsprincipen av verksamhet omfattad av VA-lagen (50 §)*
- *Ökade miljökrav såväl globala som lokala innebär ökade kostnader för exempelvis specialiserade miljöanalyser med snabb återkoppling för åtgärd*
- *Krav på ökad opinionsbildning regionalt, nationellt och inom EU i syfte att kunna påverka miljöfrågor och vattenförsörjningens utveckling*
- *Förslag till ny VA-lag medger möjligheter att erbjuda managementavtal för drift av VA-anläggningar i andra kommuner*

### 2.3.2 Kunder

Den kostnad som en privatperson betalar för att få tillgång till rent vatten och rening av avlopp är förhållandevis låg jämfört med kostnader för elektricitet. Pris- och kostnadsperspektivet får dock ej negligeras utan det är viktigt att fortlöpande utveckla en produkt med ett bra värde/nytta för kunden, dvs. en produkt med hög upplevd kvalitet till ett rimligt pris. SVAB har påbörjat ett arbete i syfte att öka kundfokus, bl.a. genom mätningar av kundnöjdhet.

Allt mer medvetna och kräsna kunder med krav på hälso- och miljövänliga produkter ställer ökade krav på snabb och korrekt information från SVAB. Detta förstärks av medias bevakning av miljöfrågor. Exempel på detta är debatten beträffande spår av läkemedel i Stockholms dricksvatten och dagens oro för fågelinfluensan och dess konsekvenser på vattnet.

#### Sammanfattande slutsatser - Kunder

- *SVAB har utvecklat ett perspektiv – från abonnent till kund*
- *SVAB är på väg att etablera kundrelationer med hög kvalitet till rimligt pris genom att mäta kundnöjdhet*
- *Ökad konsumentinformation för att stärka kundrelationerna ställer ökade krav på SVAB:s informationsfunktion*

### 2.3.3 Efterfrågeutveckling & Regional samverkan

Den långsiktiga efterfrågeutvecklingen av vatten minskar något i Sverige bl.a. beroende av vattenbesparande tekniker. Denna volymminskning kompenseras i SVAB:s fall av ökat antal nya kunder i geografiskt närliggande kommuner.

Möjligheter till samverkan med närliggande kommuner finns inom ett antal områden, exempelvis leverans av dricksvatten och rening av avloppsvatten. Därigenom skapas skalfördelar och synergier såväl avseende utvecklingsarbete som investeringar. Hårdare miljöregleringar och en förskjutning av beslutsprocessen mot EU ställer nya krav på teknikutveckling, kompetens men även förmåga till opinionspåverkan genom medverkan i olika expertorgan. Behovet av samarbete inom regionen och branschen ökar sannolikt i framtiden. Ett tänkbart scenario skulle kunna vara att SVAB i nära samarbete med olika organisationer skapar ett regionalt centrum för forskning och utveckling inom VA-området.

Efterfrågan på nya produkter och tjänster ökar, dock från en relativt låg nivå. Exempel på områden där efterfrågan ökar är biogas och försäljning av vatten- och avloppshantering till grannkommuner. Drivkrafterna bakom denna efterfrågeökning är en kombination av politiskt betingade initiativ samt möjligheter att sänka kostnader genom storskaliga lösningar.

#### Sammanfattande slutsatser - Efterfrågeutveckling

- *Minskande efterfrågan på vatten per capita p.g.a. bl.a. teknikutveckling skapar möjligheter att bredda marknadsunderlaget och därigenom öka kapacitetsutnyttjandet i befintliga anläggningar. Idag finns exempelvis en tillgänglig överkapacitet i vattenproduktionen om ca 30 %*

- *Marknaden för produkter och tjänster som ligger utanför VA-lagen men växer fram p.g.a. miljöutvecklingen inom VA-området kräver en god förståelse för den politiska beslutsprocessen*
- *Möjligheter till gemensam FoU med andra kommuner och aktörer (regionalt forsknings- och utvecklingscentrum)*

### 2.3.4 Politisk påverkan och privata initiativ

Ur politiskt perspektiv har fokus framförallt legat på miljö, hållbar samhällsutveckling och säkerhet till en rimlig kostnad. Detta har starkt påverkat SVAB:s utveckling.

I förslaget till ny VA-lag fastställs det att VA-anläggningar skall vara i kommunalt ägande även om driften får läggas ut. Dock kvarstår faktum att SVAB är verksamma inom ett av de sista stora områdena som inte privatiserats, endast 8 procent av den totala marknaden som omsätter 2500 miljarder kronor per år i världen har privatiserats. Branschen växer med 6 procent per år och enligt Världsbanken ligger behovet på vatteninvesteringar på 560 – 750 miljarder per år. Det finns stora internationella företag som gärna ser en framtida privatisering inom området, exempelvis det franska företaget Veolia som ansvarar för driften av VA-verksamheten i Norrtälje.

EU-kommissionen har tillfrågat 72 länder att öppna sina marknader för vattendistribution och avloppsrening för privata företag. Pådrivare är bl.a. Frankrike, som har de två största vattenföretagen i världen, Suez och Veolia. När ett av världens största företag, General Electric, gjorde en analys över vilka verksamheter som kommer att få högst tillväxt i framtiden, var vatten ett område som bedömdes kunna växa dubbelt så snabbt som den övriga ekonomin<sup>1</sup>.

#### Sammanfattande slutsatser – Politisk påverkan

- *Det förekommer en debatt om VA-verksamhetens legala former i flera länder – i Sverige verkar de flesta politiska grupperingar förorda att VA-verksamheten skall drivas av samhället*
- *Krav på effektivitet i verksamheten ökar ständigt, dvs. både skapa nytta och värde för ägare och kunder till en rimlig kostnad*

### 2.3.5 Teknologiska förändringar

VA-branschen karakteriseras av en relativt stor tillväxt i världen med krav på utveckling av nya produkter och teknik. Lagar och olika miljömål har en stor påverkan rörande vilka tekniker som utvecklas. Denna utveckling kommer sannolikt att bidra till en fortsatt stark teknisk utveckling vilket kommer att påverka SVAB. Exempel på utvecklingsområden är mer effektiv vattenbesparande teknik och rening av råvatten genom UV-ljus. Det finns även exempel på teknisk utveckling från andra branscher som genom olika grad av anpassning även kunnat tillämpas i VA-branschen, exempelvis schaktningsfri ledningsförnyelse och GIS (Geografiska Informations System).

---

<sup>1</sup> SvD Näringsliv, Vatten blir ny hårdvaluta, måndag 20 mars 2006

### **Sammanfattande slutsatser -Teknologi**

- *Behovet av tekniska tillämpningar varierar baserat på vilken råvattenförsörjning och nationella miljömål och lagstiftning som finns. Utvecklingen är beroende av politiska beslut avseende nya miljöåtgärder*
- *Utvecklingen i VA-branschen skapar bra förutsättningar för innovation och utveckling hos leverantörerna. Detta kan på ett positivt sätt bidra till SVAB:s utveckling men även framgångsrik tjänsteexport i leverantörsledet*
- *Lagstiftning och nationella miljömål driver teknikutvecklingen och möjligheter finns till export av miljöteknik (ökning ca 15 % per år)*

### **2.3.6 Leverantörsmarknad**

Delar av leverantörsmarknaden för VA-verksamheten är samma som i andra infrastruktururområden, d.v.s. de stora anläggnings- och byggföretagen.

#### **Sammanfattande slutsatser - leverantörsmarknaden**

- *Produktivitets- och prisutvecklingen inom bygg- och anläggningssektorn som är stora leverantörer till VA-verksamheterna har inte utvecklats särskilt snabbt på den svenska marknaden*
- *Entreprenadupphandling är i fokus hos flertalet infrastrukturhållare*

## **2.4 Interna faktorer**

### **2.4.1 Stockholms Stads miljöambitioner och uppdrag**

Stockholm Stad har under många år haft en hög ambition rörande miljöfrågor och SVAB har i många fall varit involverade i denna utveckling och stärkt Stockholms Stads miljöprofil.

Stockholms Stad som aktiv ägare till SVAB har starkt påverkat utvecklingen av den verksamhet som ej direkt regleras av VA-lagen.

Ägardirektiven som Stockholms Stad givit SVAB:s bolagsstyrelse för 2006 förstärker kravet på miljöengagemang och innefattar:

- fortsätta arbetet med sjörestaureringar enligt vattenprogrammet
- utifrån ett kretsloppstänkande utveckla restprodukterna som uppstår i verksamheten
- bidra till kunskapsutbyte genom att delta i internationella projekt
- tillsammans med andra myndigheter utveckla arbetet så att stadens mål om lokalt omhändertagande av dagvatten uppnås enligt dagvattenstrategin
- fortsätta investera i ledningsnätet för att förbättra standard och säkerställa kapacitet
- definiera sitt affärsområde om avfalls- och biogashantering. I uppdraget ligger också att klara ut vilka utvecklingsområden som bör inrymmas i verksamheten för att säkerställa de långsiktiga målen

- delta i arbetet och bidra med sin kompetens i den utredning som syftar till att säkerställa Stockholms stads behov av att behandla avfall genom egna anläggningar

Förutom uppdrag i syfte att säkerställa en hållbar utveckling i staden rörande miljö ställer Stockholms Stad allt hårdare krav på sina bolag att de skall öka sin effektivitet, framförallt kostnadsreduceringar genom personalneddragningar och ökad kapitaleffektivitet.

### **Sammanfattande slutsatser – Stockholms Stad som ägare**

- *Stockholms Stad har relativt andra europeiska huvudstäder höga miljöambitioner såväl generellt som inom VA-området*
- *Fortsatt viktigt för SVAB att öka sin effektivitet för att leverera värde och nytta till ägare och kunder*
- SVAB skall ta ett stort miljöansvar och även bidra till kunskapsutbyte internationellt

### **2.4.2 SVAB:s egna ambitioner**

Historiskt sett har SVAB haft en högre ambitionsnivå rörande miljöfrågor än vad som strikt reglerats i VA-lagen, många gånger beroende av stadens olika ålägganden och profilering. Exempel på sådana verksamheter är SVAB:s provtagningar ute i skärgård och biogasproduktion till fordon. SVAB är VA-aktör i Sveriges huvudstad och får många gånger stå som exempel för svensk VA-hantering i stort och förebild för huvudstadens miljöengagemang. Detta leder emellanåt till förfrågningar, förslag och krav på projekt som ett VA-verk i en mindre stad aldrig skulle ställas inför och vars direkta koppling till den VA-reglerade verksamheten emellanåt kan ifrågasättas. SVAB:s involvering i Stockholms Stads miljöarbete och bidragande till en hållbar samhällsutveckling tenderar till att öka i omfattning och ställa egna krav på investeringar och organisatoriska lösningar.

SVAB har ett gott renommé nationellt och internationellt, inte minst tack vare sitt engagemang inom SIWI och en rad olika utvecklingsprojekt. Dessa engagemang har dock minskat de senaste åren, beroende på resursbrist.

SVAB är verksam inom en bransch som är mycket investeringstung vilket medför krav på effektiv kapitalanvändning. Budgeterade investeringar har ökat jämfört med tidigare och med dagens upplåningstakt så kan företaget ha en skuldsättning som är nästan lika stor som tillgångarna i balansräkningen om ett antal år. På sikt skulle denna utveckling kunna leda till en kraftigt ökande känslighet för högre räntor, med taxeökningar som följd. Förslaget till ny VA-lag (2005/06:78) ger möjligheter för SVAB att fondera kapital för framtida investeringar om vissa förutsättningar gäller (se 30 § i förslag till ny VA-lag (2005/06:78) i bilaga).

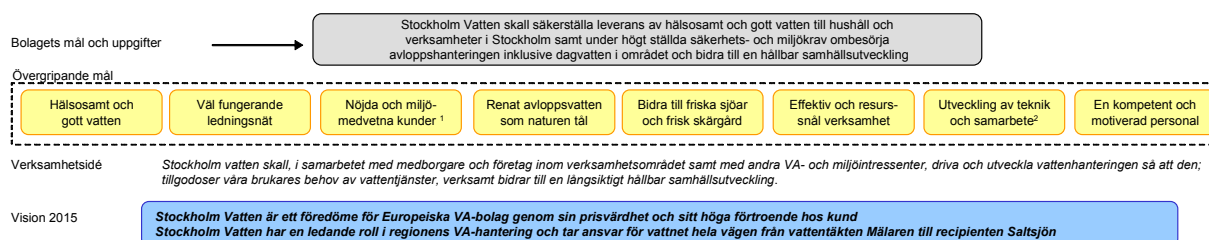
### **Sammanfattande slutsatser – SVAB: s egna ambitioner**

- *SVAB:s miljöengagemang är mer ambitiöst än vad VA-lagen föreskriver. Detta motiveras främst av ägarens miljöambitioner*
- *SVAB: s engagemang i Stockholms Stads miljömål och bidrag till en hållbar samhällsutveckling tenderar att öka i omfattning och ställa egna krav på investeringar och organisatoriska lösningar*
- *Företagets effektivitet och kostnadsstruktur är under översyn*
- *Ökande uppdragsverksamhet och tjänsteutbud har medfört minskande transparens i den ekonomiska redovisningen. Detta kräver åtgärder bl.a. m.h.t. den nya VA-lagen*



## 2.4.3 Vision och strategi

SVAB har en mångfald av mål och strategier på olika nivåer vilket illustreras i nedanstående figur.



<sup>1</sup> Nöjda och miljömedvetna kunder som inte tillför främmande ämnen till avloppet  
<sup>2</sup> Utveckling av teknik och samarbete, regionalt, nationellt och internationellt

Vision 2015 är mycket ambitiös och ställer krav på tydlig strategi, styrning samt tydliga mål i hela organisationen. Kravet på ökad ekonomisk transparens tillsammans med olika krav på operativ och strategisk styrning för olika verksamheter innebär att en uppdelning av verksamheten är en naturlig konsekvens för att på ett optimalt sätt kunna realisera vision och strategi.

Utvecklingen inom SVAB har inneburit successiv utveckling av nya produkter och uppdrag. Strategin, arbetssättet samt utvecklingen av produkter och tjänster i denna verksamhet har en annan karaktär än VA-verksamheten. För att realisera visionen och strategin är det viktigt att organisationsstrukturen utvecklas och anpassas så att den bättre avspeglar de olika verksamheternas förutsättningar.

### Sammanfattande slutsatser – Vision och strategi

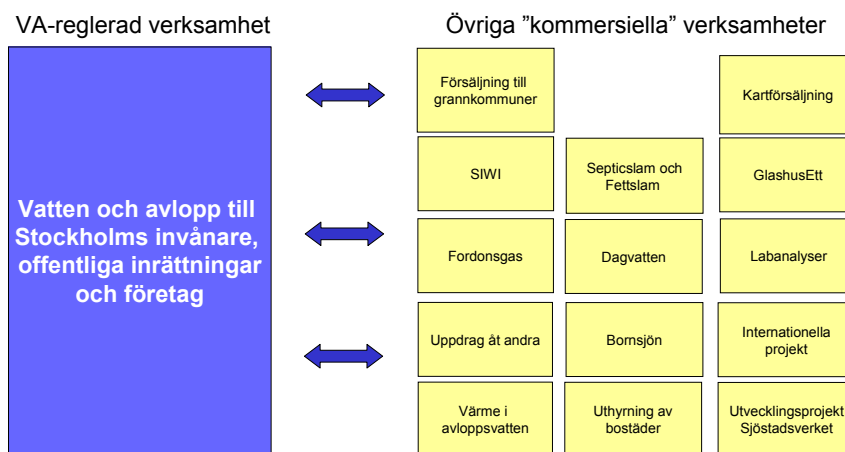
- *Vision 2015 är ambitiös och ställer krav på tydlig strategi och styrning, samt tydliga mål och prioriteringar i hela organisationen*
- *Strategin för utveckling av icke VA-reglerad verksamhet bygger på marknadsbehov och ekonomisk bärkraft jämfört med utveckling av vatten- och avloppsaffären som är självkostnadsreglerad vilket ställer krav på anpassad strategisk och operativ styrning*

## 2.5 Summering av omvärldsanalys

- *Förnyad VA-lagstiftning med krav på ekonomisk transparens*
- *Ökande tjänsteutbud drivet av lagstiftning, nationella mål och ägarens ambitioner*
- *Kravet på fortsatt effektivisering förutsätter renodling och resultatmätning av de ingående verksamheterna*
- *Olika krav på operativ och strategisk styrning för olika verksamheter innebär att en organisatorisk uppdelning av verksamheten är en naturlig konsekvens*

### 3 Översiktlig indelning av ingående verksamheter

En första grov uppdelning av verksamheten kan göras i en del ”icke vinstdrivande” verksamhet reglerad av VA-lagen och en del ”kommersiell verksamhet” enligt nedanstående bild:



De verksamheter som är betecknade som ”kommersiella” är sådana verksamheter som idag ger upphov till intäkter i SVAB:s resultaträkning och som inte utgörs av ”VA-intäkter”. Verksamheterna har olika karaktär bl.a. avseende följande:

#### VA-reglerad verksamhet

- Långsiktiga investeringar
- Skalfördelar
- Icke vinstdrivande
- Ökad produktivitet genom minskade enhetskostnader och/eller ökade volymer
- Strikt reglerad av lagar
- Standardiserad, processororienterad volymproduktion

#### ”Kommersiell” verksamhet

- Förmåga att snabbt utveckla nya produkter och tjänster
- Krav på flexibilitet, snabbt svara mot förändringar i omvärlden
- Nya distributionskanaler för att sälja produkter och tjänster
- Vinstdrivande
- Påverkad av lagstiftning, miljömål och politiska influenser
- Innebär affärsrisker

#### Sammanfattande slutsatser

SVAB bedriver idag en ett antal verksamheter med varierande särdrag och karaktär. Den dominerande verksamheten är att hantera vatten och avlopp åt Stockholms invånare. Denna verksamhet har historiskt sett varit relativt stabil. Verksamheten har stora likheter med processindustrin som kännetecknas av långsiktiga investeringar med möjligheter och krav på skalfördelar. Verksamheten drivs enligt självkostnadsprincip och fokus ligger på ökad produktivitet antingen genom ökad volym till samma kostnad eller genom samma volym till lägre kostnader.

Det finns idag inom SVAB en del verksamheter som faller utanför den ram som VA-lagen reglerar. Många av dessa verksamheter är en vidareutveckling från vatten- och avloppsverksamheten. En del av dessa verksamheter har en ”affärsässig” potential och borde ges förutsättningar för att utvecklas vidare. Samtidigt är flera av dessa verksamheter

sprungna ur politiska initiativ och beroende av hur framtida politiska inriktningar kommer att gestalta sig.

## 4 Strukturalternativ och styrning

Utifrån externa och interna faktorer som påverkar SVAB:s verksamhet tillsammans med den vision och strategi som företaget utarbetat bör verksamhetens struktur prövas för att ge så bra förutsättningar för de olika affärerna som möjligt. Andra faktorer som skall vara vägledande är att strukturen skall skapa transparens, renodling och ökad effektivitet.

I utvärderingen har sex olika alternativ analyserats. De olika alternativen kan sammanfattas enligt nedan:

**A Kommunal förvaltning (kärnverksamhet)**

**B Entreprenadlösning**

**C Nuvarande struktur**

**D Stockholms Stadshus AB är moderbolag till respektive bolag**

**E Rörelsedrivande moderbolag för övrig verksamhet samt dotterbolag för kärnverksamhet**

**F Koncern med ett moderbolag och två rörelsedrivande dotterbolag**

*Anm. Med moderbolag avses bolag med koncernledning och koncerngemensamma funktioner.*

### 4.1 Analys och utvärdering

För att värdera de olika strukturalternativen har ett antal **kriterier** används. Kriterierna är utvalda med utgångspunkt för att kunna realisera SVAB:s vision, mål och strategier.

Kriterierna har därefter grupperats i två olika områden, externa och interna. De externa kriterierna handlar om SVAB:s förmåga till anpassning och påverkan på affärsmiljön. De interna kriterierna handlar framför allt om förmågan till effektivisering. Kriterierna har därefter viktats och de olika strukturalternativen värderats utifrån hur väl de uppfyller de olika kriterierna.

#### Externa kriterier

- Uppfylla de legala kraven i den nya VA-lagen
- Stimulera miljöutveckling och helhetssyn
- Öka kundorienteringen och verka för ett fortsatt starkt varumärke
- Stimulera affärsutveckling och driva regional samverkan
- Kunna flexibelt anpassa företaget till politiska inriktningsbeslut

#### Interna kriterier

- Stimulera effektivitetsutveckling
- Skapa tydlighet i ansvarsfördelning och styrning
- Ge möjlighet att samutnyttja kompetenser och resurser

#### **4.1.1 Kriterier för strukturval**

##### **Uppfylla de legala kraven i den nya VA-lagen**

Förslaget till ny VA-lag ställer ökade krav på sårredovisning av kostnader för VA-verksamheten och kostnader för annan verksamhet. Att SVAB säkerställer förmågan att leva upp till kommande VA-lagstiftning är mycket väsentligt.

Kriteriet ges därför en hög vikt.

##### **Stimulera miljöutveckling och helhetssyn**

En viktig del för utveckling av SVAB:s produkter och tjänster är att dessa har en miljöprofil, både i huvudprocesserna och vid utveckling av övriga tjänster och produkter. SVAB:s processer spänner över ett brett område där olika delprocesser är starkt beroende av varandra. Viktigt är då att organisationen har en helhetssyn för att åstadkomma samverkan och utveckling. SVAB har även i sin vision att man ”... tar ansvar för vattnet hela vägen från vattentäkten Mälaren till recipienten Saltsjön” vilket vittnar om hur viktigt SVAB ser på helhetssynen.

SVAB har kommit långt beträffande sina miljöambitioner och kriteriet ges en hög vikt.

##### **Öka kundorienteringen och verka för ett fortsatt starkt varumärke**

Det finns ett behov av att dels öka kundorienteringen allmänt, dels att differentiera kundarbetet med hänsyn till de olika kundernas behov. Kundorientering är inte ett självklart kommunalt perspektiv i monopolverksamheter men har stor betydelse för invånarnas attityd och upplevelse av de levererade tjänsterna. SVAB har idag ett starkt varumärke, framförallt bland stadens invånare. Varumärket bidrar till att skapa förtroende hos myndigheter, styrande organ och invånare. Att ha ett starkt varumärke ökar förutsättningar för kundfokusering och förmågan att bilda positiv opinion.

Kriteriet ges därför en relativt hög vikt.

##### **Stimulera affärsutveckling och driva regional samverkan**

SVAB driver idag ett utvecklingsarbete inom olika produkt- och tjänsteområden, exempelvis biogas och elektroniska kartor. I takt med hårdare miljöregleringar och ökat intresse i samhället för miljö och hälsa kommer kravet på utvecklingsarbete inom dessa områden sannolikt att öka. Det finns en möjlighet för SVAB att utnyttja sin kunskap antingen genom försäljning av tjänster och produkter till angränsande kommuner eller att utveckla ett fördjupat samarbete med kommuner som ej av egen kraft kan leva upp till de ökade kraven. Ett syfte med samverkan kan även vara att SVAB tillsammans med andra aktörer lättare kan påverka beslutsprocesser och bilda opinion.

Affärsutveckling är inte ett kommunalt självändamål men då denna utveckling har en stark miljöprofil och positiv påverkan så ges kriteriet en relativt hög vikt.

##### **Flexibelt kunna anpassa företaget till politiska inriktningsbeslut**

Kriteriet avser främst förmågan att snabbt kunna anpassa verksamheten till nya politiska initiativ samt även förmågan att analysera och redovisa konsekvenserna av dessa.

Flexibiliteten bedöms ha en hög vikt.

### **Stimulera effektivitetsutveckling**

Effektivitet, dvs. förmågan att skapa värde, nytta och produktivitet i produkter och tjänster har under senare år diskuterats mycket inom SVAB. Fokus har framför allt legat inom området produktivitet och då i första hand leverera det som levereras idag till lägre kostnader.

SVAB har kritiserats för bristande effektivitet, framför allt kostnadseffektivitet, varför kriteriet ges en relativt hög vikt.

### **Skapa tydlighet i ansvarsfördelning och styrning**

Kriteriet värderas främst ur den politiska ledningens synvinkel (skulle även kunna benämnas ”transparens”). Genom tydlighet i ansvarsfördelning och styrning skapas möjligheter för att kunna mäta de olika verksamheternas resultat. Viktigt är att snabbt få ett grepp om olika verksamheters lönsamhet, kostnader, intäkter och kvalitet och genom detta kunna allokera rätt resurser. En tydligare resultatmätning skapar också möjligheter för att decentralisera resultatansvar samt engagemang och delaktighet.

Ansvarsfördelnings- och styrningsfrågorna bedöms ha en relativt hög vikt.

### **Ge möjlighet att samutnyttja kompetenser och resurser**

Kriteriet avser möjligheten till samutnyttjande av gemensamma resurser, främst stab, service och specialister i syfte att dels skapa kritisk massa och dels lägre kostnader.

Samordningen avser främst samordning av stab och specialister som är en mindre del av verksamheten varför kriteriet ges en lägre vikt.

## **4.1.2 Sammanfattning av utvärdering**

En värdering och prioritering av de olika strukturalternativen redovisas enligt följande:

- De två ytterlighetsalternativen – kommunal förvaltning resp. entreprenad har begränsningar avseende såväl utveckling som styrning
  - En återgång till kommunal förvaltning innebär att nuvarande kommersiella verksamheter (ca 200 Mkr) avvecklas/säljes och Huddinge kommuns VA-verksamhet återförs. Nuvarande bemanning av verksamheten måste anpassas med en väsentlig neddragning
  - Entreprenadformen skulle innebära att VA-verksamheten upphandlas i sin helhet och Stockholms stad blir beställareDessa alternativ svarar inte på något sätt mot de mål och ambitioner som Stockholms Stad har inom VA-området och behandlas ej vidare
- VA-lagens krav på renodling och transparens medför att nuvarande organisation med en blandning av självkostnadsstyrd och kommersiell verksamhet innebär svårigheter bl.a. avseende ekonomisk redovisning och styrning. Det är lika viktigt att VA-verksamheten kan säkerställa ”taxe-kollektivets” rättigheter som att de kommersiella verksamheternas ekonomiska bärkraft kan mätas. Den nuvarande strukturen klarar ej dessa krav
- En bolagsstruktur med Stockholms Stadshus AB som moderbolag till två rörelsedrivande bolag inom VA-området skulle medföra betydande kostnadsökningar i form av administration och overhead. Alternativet innebär även begränsningar i helhetssyn.

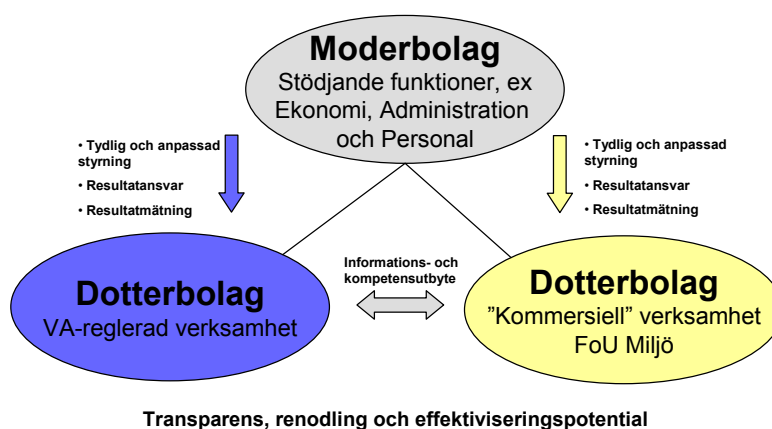
- En koncernbildning med ett rörelsedrivande moderbolag för den kommersiella verksamheten och VA-verksamheten i ett dotterbolag medför en ökad renodling men det föreligger problem med hantering av affärsrisker motsvarande dagens organisation. Alternativet har därför valts bort.

### 4.1.3 Slutsats

Den tydliga gränsdragning och uppdelning som strukturalternativet med ett moderbolag och två dotterbolag innebär skapar bäst förutsättningar för att klara av den nya VA-lagens krav samt fortsatt effektiviseringsarbete. Genom uppdelningen kan styrningen anpassas till de olika verksamheterna.

Ett moderbolag med två rörelsedrivande dotterbolag skapar transparens och renodling, två viktiga krav för SVAB:s fortsatta verksamhet. En tydlig styrning och förmåga att kunna mäta ekonomiska resultat för olika verksamheter och processer är av vikt för att skapa trovärdighet mot ägare och kunder. Dels för att kunna visa på de faktiska resultat olika verksamheter skapar, men även tydligt kunna visa vilken påverkan olika externa initiativ och förslag får på företagets verksamhet.

Genom att placera stödjande funktioner som exempelvis ekonomi, administration och personal i moderbolaget skapas goda förutsättningar för att samutnyttja resurser och fortsätta effektiviseringsarbetet.



## 5 Sammanfattning och rekommendation

Stockholms Stad har mycket höga miljöambitioner och Stockholm Vatten AB är en viktig aktör för att förverkliga dessa ambitioner. VA-lagstiftningen har givit utrymme för tolkningar avseende vilka åtgärder och verksamheter som bör kunna finansieras av VA-kollektivet resp. vad som måste finansieras på annat sätt.

Flera av de verksamheter som initierats under åren har en intressant affärspotential men har i nuvarande struktur begränsade möjligheter att utvecklas eftersom gränsdragningen till kärnverksamheten och kraven på ekonomisk bärkraft varit oklar.

Förslaget till ny VA-lagstiftning ställer högre krav på transparens och renodling av den taxefinansierade verksamheten bl.a. för att förhindra korssubventionering och osund konkurrens. Den kommersiellt bärkraftiga verksamheten bör även styras efter andra principer än VA-verksamheten som bygger på självkostnadsprincipen. Genom att separera dagens VA-verksamhet och den kompletterande ”kommersiella” verksamheten i två juridiska enheter skulle de lagliga kraven helt kunna uppfyllas samtidigt som mer ändamålsenliga styrformer kan tillämpas. Delningen skulle även innebära att det fortsatta effektiviseringsarbetet underlättas genom tydligare mätbarhet av olika verksameters resultat och effektivitet.

Den struktur som bäst svarar mot de kriterier som använts vid strukturvalet är en koncern med ett moderbolag och två rörelsedrivande dotterbolag. Ett dotterbolag skall bedriva VA-verksamhet baserad på självkostnadsprincipen och i linje med den föreslagna VA-lagstiftningen. Det andra dotterbolaget skall bedriva ”kommersiell verksamhet” med fokus på innovation och utveckling, framförallt inom miljö och hållbar VA- relaterad samhällsutveckling. Moderbolaget skall stödja de bägge enheterna med gemensamma resurser inom ekonomi, administration och personal.

En viktig uppgift för koncernen är att säkerställa de mervärden som fokuserade och specialiserade enheter kan medverka till.

För medarbetarna skall en ny struktur inte innebära förändrade anställningsvillkor. Alla policies och förmåner skall vara oberoende av vilken juridisk enhet man tillhör och vara desamma i hela koncernen.

Koncernens styrning skall baseras på ett styrelsearbete i bolagen med personunion i styrelserna och företagsledningen.

## Bilaga

### **Förslag till ny allmän vattentjänstlag (2005/06:78)**

#### **Propositionens huvudsakliga innehåll**

I propositionen föreslås en ny lag om allmänna vattentjänster. Den bygger i stora delar på den nuvarande lagen (1970:244) om allmänna vatten- och avloppsanläggningar (VA-lagen). I den nya lagen tydliggörs kommunernas ansvar, bl.a. på så sätt att allmänna vattentjänster skall tillhandahållas genom kommunala VA-anläggningar och att kommunens ansvar knyts till ägandet av VA-anläggningarna. Möjligheten att allmänförklara enskilda VA-anläggningar utmönstras ur lagstiftningen. Den föreslagna nya lagen innebär också att kommunernas ansvar att ordna en allmän VA-anläggning utvidgas från att, som i dag, enbart gälla när en sådan anläggning behövs av hälsoskäl till att också gälla när en allmän VA-anläggning behövs med hänsyn till skyddet för miljön. Vidare skall avvattning av gator och allmänna platser inte längre vara bundet till en detaljplan.

Det föreslås också att ett undantag från den kommunala lokaliseringsprincipen införs vilket möjliggör att en kommunal huvudman tillåts sköta driften av VA-anläggningar i andra kommuner. Sådana driftsentreprenader skall ske på affärsmässiga grunder och med krav på särredovisning.

Vidare föreslås en enklare och tydligare ordning för den rättsliga prövningen av VA-frågor, vissa ändringar i lagen (1976:839) om Statens vanämnd, att lagen (1981:1354) om allmänna värmesystem upphävs samt vissa följdändringar i bl.a. anläggningslagen (1973:1149).

De nya reglerna föreslås träda i kraft den 1 januari 2007.

#### **Lagtext**

##### **Inledande bestämmelser**

1 § Bestämmelserna i denna lag syftar till att säkerställa att vattenförsörjning och avlopp ordnas i ett större sammanhang, om det behövs med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön.

2 § I denna lag avses med

*vattenförsörjning*: tillhandahållande av vatten som är lämpligt för normal hushållsanvändning,

*avlopp*: bortledning av dagvatten och dränvatten från ett område med samlad bebyggelse eller från en begravningsplats, bortledning av spillvatten eller bortledning av vatten som har använts för kylning,

*vattentjänster*: vattenförsörjning och avlopp (va),

*VA-anläggning*: en anläggning som har till ändamål att tillgodose behov av vattentjänster för bostadshus eller annan bebyggelse,

*allmän VA-anläggning*: en VA-anläggning över vilken en kommun har ett rättsligt bestämmande inflytande och som har ordnats och används för att uppfylla kommunens skyldigheter enligt denna lag,

*enskild anläggning*: en VA-anläggning eller annan anordning för vattenförsörjning eller avlopp som inte är eller ingår i en allmän VA-anläggning,

*verksamhetsområde*: det geografiska område inom vilket en eller flera vattentjänster har ordnats eller skall ordnas genom en allmän VA-anläggning,

*huvudman*: den som äger en allmän VA-anläggning,

*fastighetsägare*: den som äger en fastighet inom en allmän VA-anläggnings verksamhetsområde eller innehar sådan fast egendom med tomträtt,



ständig besittningsrätt, fideikommissrätt eller på grund av testamentariskt förordnande,

*VA-installation*: ledningar och därmed förbundna anordningar som inte ingår i en allmän VA-anläggning men som har ordnats för en eller flera fastigheters vattenförsörjning eller avlopp och är kopplade eller avsedda att kopplas till en allmän VA-anläggning,

*förbindelsepunkt*: gränsen mellan en allmän VA-anläggning och en VA-installation,

*allmän platsmark*: mark som i detaljplan enligt plan- och bygglagen (1987:10) redovisas som allmän plats eller, om marken inte omfattas av detaljplan, väg eller mark som funktionellt och i övrigt motsvarar sådan mark,

Prop. 2005/06:78

6

*anläggningsavgift*: engångsavgift för täckande av en kostnad för att ordna en allmän VA-anläggning,

*bruksavgift*: periodisk avgift för täckande av drift- och underhållskostnader, kapitalkostnader för investeringar eller andra kostnader för en allmän VA-anläggning som inte täcks av en anläggningsavgift.

3 § Vid tillämpningen av denna lag skall en kommun anses ha ett rättsligt bestämmande inflytande över en VA-anläggning om kommunen ensam eller tillsammans med en eller flera andra kommuner

1. helt äger anläggningen,
2. genom ägande förfogar över mer än hälften av samtliga röster i den eller de juridiska personer som helt äger anläggningen eller på annat sätt förfogar över en motsvarande majoritet av beslutsmakten i den eller de juridiska personer som helt äger anläggningen,
3. har rätt att utse eller avsätta mer än hälften av ledamöterna i styrelsen för den eller de juridiska personer som helt äger anläggningen, eller
4. utgör samtliga obegränsat ansvariga bolagsmän i ett handelsbolag som helt äger anläggningen.

4 § Om det behövs för att tillgodose syftet med denna lag, skall det som i lagen gäller i fråga om en fastighet också tillämpas i fråga om en byggnad eller annan anläggning som inte tillhör fastighetens ägare. I så fall skall det som i lagen sägs om fastighetsägaren tillämpas på byggnadens eller anläggningens ägare.

5 § Om någon annan än en fastighetsägare har ingått avtal med huvudmannen om att få använda huvudmannens VA-anläggning, skall det som i denna lag gäller en fastighetsägare också gälla användaren.

#### **Kommunens skyldighet att ordna vattentjänster**

6 § Om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse, skall kommunen

1. bestämma det verksamhetsområde inom vilket vattentjänsten eller vattentjänsterna behöver ordnas, och
2. se till att behovet snarast, och så länge behovet finns kvar, tillgodoses i verksamhetsområdet genom en allmän VA-anläggning.

#### **En allmän VA-anläggnings verksamhetsområde**

7 § Av ett beslut om en allmän VA-anläggnings verksamhetsområde skall det framgå vilka fastigheter som verksamhetsområdet omfattar.

8 § Om verksamhetsområdet behöver omfatta en eller flera fastigheter

som ingår i en samfällighet för VA-frågor, skall verksamhetsområdet bestämmas så att det omfattar alla fastigheter som ingår i den särskilda samfälligheten.

Om det finns synnerliga skäl, får verksamhetsområdet bestämmas med avvikelse från kravet i första stycket.

Prop. 2005/06:78

7

9 § Om det inom verksamhetsområdet finns en fastighet eller bebyggelse som uppenbarligen inte behöver omfattas av det större sammanhang som avses i 6 §, får verksamhetsområdet inskränkas så att det inte omfattar den fastigheten eller bebyggelsen. En sådan inskränkning av verksamhetsområdet får göras endast om fastighetens eller bebyggelsens behov av vattenförsörjning och avlopp lämpligen kan ordnas genom enskilda anläggningar som kan godtas med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljön.

#### **Ordandet och driften av en allmän VA-anläggning**

10 § En allmän VA-anläggning skall ordnas och drivas så att den uppfyller de krav som kan ställas med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljön och med hänsyn till intresset av en god hushållning med naturresurser.

När det är förenligt med anläggningens huvudsakliga ändamål, bör den ordnas och drivas så att också andra allmänna intressen som har behov av anläggningen kan tillgodoses.

11 § En allmän VA-anläggning får inte ordnas

1. i strid med detaljplan, områdesbestämmelser eller andra bestämmelser om hur marken skall bebyggas, eller
  2. så att den försvårar en ändamålsenlig bebyggelse eller lämplig planläggning.
- Om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas, får dock mindre avvikelser göras.

12 § Om en allmän VA-anläggning innebär att vattentjänster tillhandahålls genom ledningsnät för vattenförsörjning eller avlopp, skall huvudmannen för varje fastighet inom VA-anläggningens verksamhetsområde bestämma en förbindelsepunkt. Förbindelsepunkten skall finnas i fastighetens omedelbara närhet, om det inte finns särskilda skäl för en annan placering.

Huvudmannen skall samråda med och därefter informera fastighetsägaren om förbindelsepunktens läge inom den tid som är skälig med hänsyn till fastighetsägarens intresse av att kunna planera för sin användning av fastigheten.

13 § Huvudmannen skall för den allmänna VA-anläggningen ordna

1. ledningar och andra anordningar för vattenförsörjning till eller avlopp från varje förbindelsepunkt,
2. anordningar för bortledande av vatten som inte sker genom en förbindelsepunkt, och
3. de anordningar som i övrigt behövs för att VA-anläggningen skall kunna fylla sitt ändamål och tillgodose skäliga anspråk på säkerhet.

Huvudmannens skyldighet enligt första stycket omfattar inte vägdiken, rännstenar, rännstensbrunnar eller ledningar som förbinder rännstensbrunnar med den allmänna VA-anläggningen.

Prop. 2005/06:78

8

14 § Huvudmannen skall se till att berörda fastighetsägare i skälig tid underrättas om planerade vattenavstängningar och andra väsentliga ändringar av förutsättningarna för att använda VA-anläggningen.

15 § Huvudmannen får upplåta åt någon annan att sköta driften av VA-anläggningen.

#### **Fastighetsägares rätt att använda en allmän VA-anläggning**

16 § En fastighetsägare har rätt att använda en allmän VA-anläggning, om fastigheten

1. finns inom VA-anläggningens verksamhetsområde, och
2. behöver en vattentjänst och behovet inte kan tillgodoses bättre på annat sätt.

17 § Trots 16 § får huvudmannen vänta med att utföra de anläggningseller utbyggnadsarbeten som är nödvändiga för att fastighetsägaren skall kunna använda VA-anläggningen, om arbetena

1. behöver samordnas med andra arbeten och samordningen annars skulle väsentligt försvåras, och
2. utförs i den ordning som följer av huvudmannens utbyggnadsplan.

18 § Trots 16 § är huvudmannen inte skyldig att låta en fastighet kopplas eller vara kopplad till VA-anläggningen

1. innan fastighetsägaren har betalat den anläggningsavgift som är bestämd enligt 34 § eller lämnat en godtagbar säkerhet, eller
2. om fastighetens va-installation har väsentliga brister.

#### **Särskilda anordningar för användningen av en allmän VA-anläggning**

19 § Huvudmannen skall ordna de pumpar och andra särskilda anordningar som på grund av den allmänna VA-anläggningens konstruktion eller utförande behövs på en fastighet för att fastighetsägaren skall kunna använda VA-anläggningen.

Om vattenförbrukningen på en fastighet behöver fastställas genom mätning, skall huvudmannen ordna den eller de vattenmätare som behövs för mätningen.

20 § En fastighetsägare är skyldig att upplåta nödvändigt utrymme för en sådan anordning som avses i 19 §.

Fastighetsägaren skall fortlöpande se till anordningen och skydda den mot skada samt vid behov svara för dess elförsörjning.

Fastighetsägaren skall snarast anmäla uppkomna fel och driftstörningar till huvudmannen.

#### **Användningen av en allmän VA-anläggning**

21 § En fastighetsägare får inte använda en allmän VA-anläggning på ett sätt som innebär

1. att avloppet tillförs vätskor, ämnen eller föremål som kan inverka skadligt på ledningsnätet eller anläggningens funktion eller på annat sätt medför skada eller olägenhet,

Prop. 2005/06:78

9

2. att huvudmannen får svårt att uppfylla de krav som ställs på VA-anläggningen och driften av den eller att i övrigt uppfylla sina skyldigheter enligt lag, annan författning eller avtal, eller

3. andra olägenheter för huvudmannen eller någon annan.

22 § Om en fastighets VA-förhållanden påtagligt avviker från de förhållanden som i övrigt råder i en allmän VA-anläggnings verksamhetsområde,

får huvudmannen träffa avtal med fastighetsägaren om särskilda villkor för användningen av VA-anläggningen.

23 § Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, kommunen får meddela ytterligare föreskrifter om användningen av allmänna vaanläggningar.

#### **Skyldighet att betala avgifter för allmänna vattentjänster**

24 § En fastighetsägare skall betala avgifter för en allmän VA-anläggning, om fastigheten

1. finns inom VA-anläggningens verksamhetsområde, och
  2. med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver en vattentjänst och behovet inte kan tillgodoses bättre på annat sätt.
- Vid bedömning av behovet enligt första stycket 2 skall särskild hänsyn tas till i vilken utsträckning jämförda alternativ tillgodoser intresset av en god hushållning med naturresurser.

Om fastigheten är obebyggd men enligt en detaljplan är avsedd för bebyggelse, skall bedömningen av behovet enligt första stycket 2 göras som om fastigheten vore bebyggd i enlighet med planen. Detta gäller dock inte om det finns särskilda skäl för en annan bedömning.

25 § En avgift enligt 24 § skall avse

1. vattentjänster som tillhandahålls fastigheten genom en förbindelsepunkt, från det att huvudmannen har ordnat förbindelsepunkten och informerat fastighetsägaren enligt 12 §, och
2. bortledande av vatten från fastigheten som inte sker genom en förbindelsepunkt, från det att huvudmannen har ordnat de anordningar som

behövs för bortledandet och informerat fastighetsägaren om detta.

26 § Utöver vad som följer av 24 och 25 §§ skall en fastighetsägare betala en avgift för en allmän VA-anläggning, om fastigheten

1. finns inom VA-anläggningens verksamhetsområde,
2. är bebyggd eller enligt en detaljplan är avsedd för bebyggelse, och
3. behöver, eller har nytta av, bortledande av vatten från allmän platsmark.

Avgiften skall avse bortledande av vatten från allmän platsmark inom VA-anläggningens verksamhetsområde, från det att huvudmannen har ordnat de anordningar som behövs för bortledandet och informerat fastighetsägaren om detta.

Prop. 2005/06:78

10

27 § Den som ansvarar för att allmän platsmark ställs i ordning och underhålls skall betala en avgift för en allmän VA-anläggning, om

1. den allmänna platsmarken finns inom VA-anläggningens verksamhetsområde, och
2. bortledande av vatten från den allmänna platsmarken behövs med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön.

Avgiften skall avse bortledande av vatten från den allmänna platsmarken, från det att huvudmannen har ordnat de anordningar som behövs för bortledandet och informerat den som är avgiftsskyldig om detta.

28 § Avgifter enligt 24–27 §§ som avser bortledande av vatten skall även täcka kostnaderna för den rening av vattnet som behövs med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljön.

#### **Avgifternas storlek och grunderna för hur de beräknas**

29 § Avgifter enligt 24–28 §§ får bestämmas som anläggningsavgifter och bruksavgifter.

30 § Avgifterna får inte överskrida det som behövs för att täcka de kostnader som är nödvändiga för att ordna och driva VA-anläggningen. Medel får avsättas till en fond för framtida nyinvesteringar, om

1. det finns en fastställd investeringsplan,
2. avsättningen avser en bestämd åtgärd,
3. åtgärden och de beräknade kostnaderna för den redovisas i planen,
4. det av planen framgår när de avsatta medlen är avsedda att tas i anspråk, och
5. planen innehåller de upplysningar som i övrigt behövs för att bedöma behovet av avsättningens storlek.

Avgifter enligt 26 och 27 §§ får inte överskrida det som behövs för att täcka kostnaderna för den vattentjänsten.

31 § Avgifterna skall bestämmas så att kostnaderna fördelas på de avgiftsskyldiga enligt vad som är skäligt och rättvist.

Om vattentjänsterna för en viss eller vissa fastigheter på grund av särskilda omständigheter medför kostnader som i beaktansvärd omfattning avviker från andra fastigheter i verksamhetsområdet, skall avgifterna bestämmas med hänsyn till skillnaderna.

Avgifter enligt 26 och 27 §§ skall fördelas mellan de fastighetsägare som avses i 26 § och de avgiftsskyldiga som avses i 27 § enligt vad som är skäligt med hänsyn till den berörda allmänna platsmarkens omfattning och fastighetsägarnas nytta av vattentjänsten.

32 § Anläggningsavgifterna skall bestämmas på beräkningsgrunder som innebär att en fastighetsägare inte behöver betala mer än vad som motsvarar fastighetens andel av kostnaden för att ordna VA-anläggningen.

33 § Brukningsavgifterna skall bestämmas på beräkningsgrunder som är lika oavsett när på året VA-anläggningen används. Om det med hänsyn till vattenförsörjningen, behovet av en tillfredsställande avloppsrening eller av andra skäl behövs särskilda åtgärder av säsongsbetonad karaktär Prop. 2005/06:78

11

under en viss mindre del av året, får dock brukningsavgifter för en sådan tid bestämmas på beräkningsgrunder som innebär högre avgifter än under huvuddelen av året.

34 § Avgifternas belopp och hur avgifterna skall beräknas skall framgå av en taxa. Avgifterna får inte bestämmas till högre belopp än vad som är förenligt med bestämmelserna i 30–33 §§.

Kommunen får meddela föreskrifter om taxan. Kommunen får överlåta åt huvudmannen att bestämma avgifternas belopp enligt beräkningsgrunder i kommunens taxeföreskrifter.

### **Betalning av avgifterna**

35 § Avgifter enligt denna lag skall enligt kommunens bestämmande betalas till kommunen eller huvudmannen.

Om inte annat följer av 36 § skall avgifterna betalas på begäran. På obetalt belopp skall ränta enligt 6 § räntelagen (1975:635) betalas från dagen för sådan begäran.

36 § En anläggningsavgift skall fördelas på årliga betalningar (delbelopp) under en viss tid, längst tio år, om

1. avgiften är betungande med hänsyn till fastighetens ekonomiska bärkraft och andra omständigheter,

2. fastighetsägaren begär att avgiften skall fördelas, och

3. fastighetsägaren ställer godtagbar säkerhet.

Ränta enligt 5 § räntelagen (1975:635) skall betalas på den del av avgiften som inte har betalats, från den dag det första delbeloppet förfaller till betalning till dess betalning sker. På delbelopp som har förfallit till betalning skall ränta i stället betalas enligt 6 § räntelagen från delbeloppets förfallodag till dess betalning sker.

37 § När en fastighet byter ägare, är den nya ägaren betalningsansvarig för avgifter som förfaller till betalning på tillträdesdagen eller senare, om inte annat följer av andra stycket.

Den tidigare ägaren är betalningsansvarig för bruksavgifter som är hänförliga till tiden före den nya ägarens tillträde.

#### **Avtal om avgifter**

38 § Huvudmannen får komma överens med fastighetsägare och andra avgiftsskyldiga i avgiftsfrågor som inte regleras i kommunens taxeföreskrifter.

#### **Inlösen av enskilda anläggningar m.m.**

39 § Om det för en fastighet inom en allmän VA-anläggnings verksamhetsområde finns en enskild anläggning som kan användas i den allmänna VA-anläggningen, är den som äger den enskilda anläggningen skyldig att, om huvudmannen begär det, mot skälig ersättning låta den enskilda anläggningen ingå i den allmänna VA-anläggningen.

Prop. 2005/06:78

12

40 § Om en enskild anläggning blir onyttig till följd av att kommunen ordnar eller utvidgar en allmän VA-anläggning, skall huvudmannen betala skälig ersättning till den enskilda anläggningens ägare.

#### **Tillträde för undersökning, installation och underhåll**

41 § Huvudmannen har rätt till det tillträde på en fastighet som behövs för att

1. undersöka en va-installation och dess användning innan va-installationen kopplas till den allmänna VA-anläggningen eller när det annars behövs för att huvudmannen skall kunna fullgöra sina skyldigheter, och
2. installera, underhålla och i övrigt fullgöra sina skyldigheter i fråga om sådana särskilda anordningar som avses i 19 §.

#### **Tystnadsplikt**

42 § Den som deltar eller har deltagit i en undersökning eller andra åtgärder enligt 41 § får inte obehörigen avslöja eller utnyttja information som vid undersökningen kommit fram om enskildas affärs- eller driftsförhållanden. I det allmännas verksamhet tillämpas i stället bestämmelserna i sekretesslagen (1980:100).

#### **Avstängning av vattenförsörjningen**

43 § Huvudmannen får stänga av vattenförsörjningen till en fastighet, om

1. fastighetsägaren har åsidosatt sin skyldighet att betala en avgift eller i övrigt försummat sina skyldigheter enligt denna lag,
2. försummelsen är väsentlig,
3. avstängningen inte medför olägenhet för människors hälsa,
4. huvudmannen skriftligen har uppmanat fastighetsägaren att vidta rättelse och gett fastighetsägaren skälig tid att vidta rättelsen, och
5. fastighetsägaren trots den uppmaning som avses i 4 inte har vidtagit rättelse inom den skäliga tiden.

Kostnaden för en avstängningsåtgärd får påföras fastighetsägaren.

#### **Skadeståndsansvar m.m.**

44 § Om en allmän VA-anläggnings verksamhetsområde inskränks med stöd av 9 §, skall huvudmannen ersätta fastighetsägaren eller ägaren av bebyggelsen för den skada som inskränkningen medför. När ersättningen bestäms skall hänsyn tas till åtgärder som huvudmannen vidtagit för att tillgodose fastighetens eller bebyggelsens fortsatta behov av vattenförsörjning och avlopp.

45 § Huvudmannen skall ersätta en översvämningsskada på en fastighet inom den allmänna VA-anläggningens verksamhetsområde, om

1. huvudmannen har åsidosatt en skyldighet enligt denna lag eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och
2. åsidosättandet har medfört att vatten som är avsett att tillhandahållas eller ledas bort genom huvudmannens VA-anläggning ytleddes eller på annat sätt trängt in på fastigheten.

Prop. 2005/06:78

13

46 § Om en fastighetsägare orsakas en skada på grund av att huvudmannen på annat sätt än som avses i 45 § har överskridit sin rätt eller åsidosatt en skyldighet enligt denna lag eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen, skall huvudmannen återställa det som rubbats eller fullgöra det som eftersatts och ersätta skadan.

47 § Om huvudmannen orsakas en skada på grund av att en fastighetsägare har överskridit sin rätt eller åsidosatt en skyldighet enligt denna lag eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen, skall fastighetsägaren återställa det som rubbats eller fullgöra det som eftersatts och ersätta skadan.

48 § Skadestånd enligt denna lag skall avse personskada, sakskada och ren förmögenhetsskada.

49 § Om en fastighetsägare har betalat en anläggningsavgift och det sedan visar sig att fastigheten på grund av att bygglov vägras inte kan användas på det sätt som förutsattes när avgiften betalades, skall kommunen återbetala avgiften eller en del av den. Återbetalningen skall göras i den mån det som avgiften avsåg inte kommer att leda till motsvarande vattentjänster för fastigheten.

Kommunen skall betala ränta på återbetalningsbeloppet enligt 5 § räntelagen (1975:635) från den dag då fastighetsägaren betalade avgiften. Talan om återbetalning skall väckas inom två år från den dag då det beslut på vilket talan grundas vann laga kraft. Talan får dock väckas senare, om den relevanta ändringen i förutsättningarna för fastighetens användning inte rimligen kunde förutses inom den angivna tiden.

#### **Redovisning**

50 § En huvudman skall i fråga om verksamheten med att ordna och driva en allmän VA-anläggning se till

1. att verksamheten bokförs och redovisas i enlighet med god redovisningssed där resultat- och balansräkningar redovisas särskilt och där det av tilläggsupplysningar framgår hur huvudmannen har fördelat kostnader som varit gemensamma med annan verksamhet, och
2. att redovisningen, när den är fastställd, finns tillgänglig för fastighetsägarna.

#### **Tillsyn**

51 § Länsstyrelsen utövar tillsynen över att kommunen fullgör skyldigheten enligt 6 § att tillgodose behovet av vattentjänster. Länsstyrelsen får förelägga kommunen att fullgöra skyldigheten. Ett sådant föreläggande får förenas med vite.

#### **Överklagande och prövning av va-frågor**

52 § Länsstyrelsens beslut om föreläggande enligt 51 § får överklagas av kommunen hos Statens va-nämnd.

Prop. 2005/06:78

14

53 § Statens va-nämnd prövar i övrigt mål om frågor som regleras i denna lag eller i föreskrifter som meddelats med stöd av lagen.

54 § Statens va-nämnds förelägganden får förenas med vite.

55 § Frågor om utdömmande av vite som har förelagts enligt denna lag prövas av Statens va-nämnd självmant eller efter ansökan.

56 § Bestämmelser om Statens va-nämnd och förfarandet i nämnden i mål enligt denna lag samt om verkställighet och överklagande av nämndens beslut finns i lagen (1976:839) om Statens va-nämnd.

#### **Undantag från 2 kap. 1 § kommunallagen (1991:900)**

57 § Trots bestämmelsen i 2 kap. 1 § kommunallagen (1991:900) om anknytning till kommunens område eller dess medlemmar, får en kommun sköta driften av en allmän VA-anläggning i andra kommuner, om driften sker på affärsmässiga grunder och ekonomiskt redovisas skilt från annan verksamhet.

---

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2007, då lagen (1970:244) om allmänna vatten- och avloppsanläggningar skall upphöra att gälla.

2. För en VA-anläggning som förklarats för allmän enligt 31 § den upphävda lagen eller motsvarande bestämmelse i äldre lag och som inte är att anse som allmän enligt 2 § den nya lagen gäller följande.

a) Bestämmelserna i 10–22, 24 och 25 §§, 30 § första stycket, 31 § första och andra styckena, 32 §, 35 § andra stycket, 36–43 och 53–56 §§ den nya lagen skall tillämpas i fråga om anläggningen.

b) Bestämmelserna i den upphävda lagen, utom 5 §, 6 §, 12 a § och de bestämmelser som motsvarar de i a) uppräknade bestämmelserna, skall tillämpas så länge anläggningen består som allmänförklarad, dock längst till och med den 31 december 2016.

c) Huvudmannen för anläggningen får inte besluta i frågor som rör anläggningens verksamhetsområde. Det som sägs i 7 § den upphävda lagen skall, från och med den 1 januari 2006 endast avse huvudmannens skyldigheter för tiden dessförinnan.

3. Det som en huvudman enligt den upphävda lagen har beslutat i fråga om en VA-anläggnings verksamhetsområde skall gälla även efter ikraftträdandet.

4. För andra allmänna VA-anläggningar än dem som avses i 2 skall det som en huvudman enligt 22 eller 27 § den upphävda lagen har beslutat i frågor om användningen av VA-anläggningen eller om taxa fortsätta att gälla till dess att kommunen med stöd av 23 och 34 §§ den nya lagen har ersatt huvudmannens beslut med nya föreskrifter, dock längst till och med den 31 december 2008.

5. Bestämmelserna i 50 § den nya lagen tillämpas första gången för det första räkenskapsår som påbörjas efter den 31 december 2006.



6. Denna lag skall inte tillämpas på mål eller ärende som enligt bestämmelserna i den upphävda lagen har anhängiggjorts före ikraftträdandet.

## Referensmaterial

Strategisk plan, SVAB

Budget 2006, SVAB

Processbeskrivningar, SVAB

Processanalys, SVAB

Verksamhetsplan 2006, SVAB

Verksamhetsbeskrivningar, SVAB

RUFS 2001, Regionplane- och trafikkontoret

Förslag till ny allmän vattentjänstlag (2005/06:78)

Nuvarande vattentjänstlag (1970:244)

Cirkulär, 2006:4, Kommunerna och EU:s ramdirektiv för vatten, Sveriges Kommuner och Landsting

Synen på implementeringen av EU:s vattendirektiv hos olika aktörer i den svenska vattenhanteringen, Institutionen för tematisk utbildning och forskning, Linköpings Universitet, Jenny Andersson

Svenskt Vattens hemsida

Vattenmyndigheternas hemsida

Ofwat:s hemsida

Översiktlig projektgenomgång GIVAS, SVAB

SvD Näringsliv, Vatten blir ny hårdvaluta, måndag 20 mars 2006

Avloppsvattenrening i Stockholms län år 2030 – en översiktlig studie av hinder samt möjliga vägar framåt, VAS-kommittén

Water Framework Directive, Eureau update 2004, Bob Breach

Stockholm Vatten AB – Situationsanalys PM, 20060227, Solving Bohlin & Strömberg