

Handläggare
Mats Larsson
Telefon: 508 301 01

Till
Till Kyrkogårdsnämnden

Kris och beredningsplan för Kyrkogårdsnämnden.

Förslag till beslut

1. Kyrkogårdsnämnden godkänner förslaget till kris och beredningsplan.

Mats Larsson, förvaltningschef

Sammanfattning

I detta ärende redovisas förslag till kris och beredningsplan för kyrkogårdsnämnden. Planen beskriver hur nämnden och förvaltningen skall organisera sitt arbete i en krissituation. Planen tar sin utgångspunkt i Kommunfullmäktiges beslut om ”Trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016”. I programmet anges att så långt som det är möjligt ska Stockholms stads organisation vara densamma vid en kris som i normalläge. Detta gäller även inom Kyrkogårdsnämndens ansvarsområde.

Bakgrund

Stadens revisorer har genomfört en särskild granskning av kyrkogårdsnämndens säkerhetsarbete under året. Revisorerna har bl a föreslagit att förvaltningens kris och beredningsplan borde fastställas av nämnden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom förvaltningsledningen och behandlats i förvaltningsgrupp 2013-10-29.

Förvaltningens synpunkter

Alla samhällsaktörer förväntas ha beredskap så att man kan fullgöra sitt uppdrag även i en krissituation. Det nationella

begravningsrådet med representation från bl a Svenska Kyrkan och SKKF (Sveriges kyrkogårds- och krematorieförbund) har ur ett riksperspektiv studerat frågan om krisberedskap i begravningsverksamheten. Rådet konstaterar att ur begravningsverksamhetens synvinkel finns följande risker vid en krissituation:

- Ett stort antal avlidna innebär ökade krav på kylförvaring, kremationer och gravplatser. Detta medför också ökat antal transporter av avlidna.
- Elavbrott innebär att varken förvaringslokal eller kremationsugnar kan användas i normal omfattning.
- Översvämningar kan göra att kyrkogårdarna inte kan användas.

I Stockholm är risken för översvämningar på begravningsplatser liten. Förvaltningen har genomfört en risk- och sårbarhetsanalys under 2012 där även trädskjudomar lyfts fram som ett pågående problem som riskerar att förstöra karaktären på våra begravningsplatser.

Lagtexter om krisberedskap i begravningsverksamheten

Begravningslagens 8 kapitel (särskilda bestämmelser) reglerar begravningshuvudmannens ansvar för krisberedskap i §§ 3 och 4.

3 § En församling som är huvudman för begravningsverksamheten skall vidta de beredskapsförberedelser som behövs för denna verksamhet under höjd beredskap.

Bestämmelser om vilket ansvar kommuner i detta sammanhang har inom det civila försvaret finns i lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Lag (2006:633).

4 § Skyldigheten att lämna upplysningar m.m. enligt 6 kap. 1 § andra stycket och 2 § lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap gäller för huvudman och annan församling som innehar en eller flera allmänna begravningsplatser. Lag (2006:633).

Tidigare fanns rekommendationer, utfärdade av det dåvarande Rådet för kommunal beredskap, om att begravningshuvudmännen skulle hålla en markreserv motsvarande behovet av kistgravplatser för fem procent av befolkningen inom huvudmannens område. Dessa rekommendationer gäller inte längre.

Trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016.

Programmet som antagits av kommunfullmäktige ger en översikt över det ansvar olika delar av Stockholms stads nämnder och ansvar förväntas leva upp till för en trygg och säker stad.

Så långt som det är möjligt ska Stockholms stads organisation vara densamma vid en kris som i normalläge.

För att skapa en tydlig struktur utgår Stockholms stad ifrån tre nivåer som beskriver önskade händersers allvarlighetsgrad: *störning*, *allvarlig händelse* och *extraordinär händelse*. Störningar och allvarliga händelser hanteras på lokal nivå med viss central samordning från stadsledningskontoret. Vid en större kris benämnd extraordinär händelse aktiveras stadens centrala krisledningsorganisation och krisledningsnämnden. Krisledningsnämnden utgörs av borgarråden. Krisledningsnämnden har ett presidium där finansborgarrådet är ordförande.

Stockholms stad har dessutom ett ansvar att beakta totalförsvarets krav och att ha beredskap för att anpassa verksamheten vid en försämrad säkerhetspolitisk situation. Stockholms stad ska planera för att kunna bedriva verksamheten även under höjd beredskap så långt det är möjligt med hänsyn till tillgången på personal och övriga förhållanden.

Tillämpning för Stockholms kyrkogårdsnämnd.

I det följande beskrivs hur Stockholms kyrkogårdsnämnd och dess förvaltning skall organisera sig för att hantera önskade händelser.

Oönskade händelser i form av *störningar* skall som nämnts hanteras i verksamhetens ordinarie organisation.

Ett exempel på störning var jordbävningen i Indiska oceanen med efterföljande tsunamivågor runt Bengaliska viken 26 december

2004 då 543 svenska medborgare dödades varav många boende i Stockholms stad. Omhändertagandet av de avlidna kunde efter transporter till Sverige hanteras inom verksamhetens ordinarie organisation.

Vid en *allvarlig händelse* eller *extraordinär händelse* bedöms nämndens egna resurser inte räcka till för att hantera den uppkomna situationen. Kristillstånd råder därmed.

Att kristillstånd råder utifrån en *allvarlig händelse* beslutas av tjänstgörande förvaltningschef efter dialog med kyrkogårdsnämndens ordförande och förvaltningens ledningsgrupp, i brådskande och särskilda fall, av tjänstgörande förvaltningschef själv.

Att kristillstånd råder utifrån en *extraordinär händelse* kan även beslutas av stadens centrala krisledningsnämnd.

Ännu finns inga exempel inom Kyrkogårdsnämndens ansvarsområde att kristillstånd utfärdats utifrån en allvarlig händelse eller extraordinär händelse.

Att kristillstånd utfärdats innebär att förvaltningsledningens samtliga beslutande och verkställande funktioner läggs över på *förvaltningens krisledningsgrupp*. Nämndens delegationsordning för beslutsfattande gäller dock även i kristillstånd. Nämndens ordförande hålls fortlöpande informerad av förvaltningschefen och kan fatta beslut som inte är delegerat till tjänsteman att besluta om.

Krisledningsgruppen utgörs av förvaltningschef, administrativ chef, teknisk chef, personalchef, chef för begravnings- och serviceavdelningen biträdd av säkerhetssamordnare, informationssäkerhetssamordnare samt informatör.

Förvaltningschefen leder krisledningsgruppen.

Förvaltningschefen kan dock delegera till annan person i krisledningsgruppen att ta det operativa ansvaret för gruppens arbete. Förvaltningschefen kan därmed frigöra tid för strategiskt beslutsfattande och för intern och extern kommunikation.

Om krissituation uppstår på en eller flera av förvaltningens enheter, så kan krisledningsgruppen besluta, om behov bedöms föreligga, att resurser omfördelas från andra enheter.

Kommunikation med stadsledningskontoret eller i förefintliga fall krisledningsnämnden ska alltid upprättas.

Om allvarligare kommunikationsavbrott mellan förvaltningskontor och andra enheter inträffar, så ansvarar respektive enhetschef eller dennes ställföreträdare för att ordinarie verksamhet upprätthålls så långt detta är rimligt och möjligt, eller till dess att annat beslutats av berörd myndighet (till exempel polisen)

Samband mellan förvaltningskontor och berörda enheter ska vid kommunikationsavbrott i rimlig omfattning sökas och upprättas via andra kanaler än de avbrutna. Detta kan i yttersta fall ske genom budbärare.

Om krisledningsgruppen skulle vara oförmögen att utöva sitt uppdrag, så ska verksamheternas enhetschefer söka samband med varandra och tillsammans utöva en temporär krisledningsgrupp, till dess att Stockholms stad utser en ny ordinarie krisledningsgrupp. Ordförande för den temporära krisledningsgruppen är då den tjänstgörande enhetschef som har längst anställningstid i förvaltningen.

I bilaga redovisas aktuell telefonlista/mailadresser för berörda tjänstemän samt nämndens ordförande.

SLUT

Bilaga: Telefonlista/mailadresser.