

Handläggare
Krisztina Buki Tornbjörk
Telefon: 08-508 21 079**Till**
Älvsjö stadsdelsnämnd

Förslag till reviderade riktlinjer för bistånd enligt SoL och insatser enligt LSS till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning

Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Lars Arvidsson
StadsdelsdirektörEva Frykler
Verksamhetsområdeschef

Sammanfattning

I Socialnämndens förslag till reviderade riktlinjer har nya lagregler och prejudikat arbetats in och riktlinjerna anpassats till gällande praxis.

Förvaltningen ställer sig positiv till förslaget om reviderade riktlinjer för bistånd enligt SoL och insatser enligt LSS till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning. De förändringar som föreslås är tydliga och ger en bra vägledning för handläggarna i deras arbete.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom verksamhetsområdet äldre och funktionsnedsatta. Ärendet behandlas i rådet för funktionshinderfrågor och i förvaltningsgruppen den 17 oktober.

Bakgrund

Nuvarande riktlinjerna för handläggning av insatser enligt lagen om särskilt stöd för vissa funktionshindrade (LSS) och bistånd enligt Socialtjänstlagen (SoL) till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning antogs i kommunstyrelsen i april 2002.

De senaste två åren har det förutom vissa lagändringar i SoL och LSS även tillkommit avgöranden från Högsta förvaltningsdomstolen som förändrat praxis och påkallat behov av ytterligare revidering av riktlinjerna.

Förslag på reviderade riktlinjer

I Socialnämndens förslag till reviderade riktlinjer har nya lagregler och prejudikat arbetats in och riktlinjerna anpassats till gällande praxis.

De nya lagregler som avses, är främst bestämmelser i SoL och LSS om kommuners ansvar för personer som behöver socialtjänstens stöd, i föräldrabalken (FB) och SoL om barns möjlighet att få vård mot en av vårdnadshavarnas vilja samt om stärkt stöd och skydd för barn.

En ny myndighet, Inspektionen för vård och omsorg (IVO), med ansvar för tillsyn och tillstånd som rör socialtjänst och verksamhet enligt LSS har inrättats den 1 juni 2013, vilket förts in i riktlinjerna.

Ledsagarservice

De prejudikat som det hänvisas till är framför allt avgöranden från Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) om ledsagarservice enligt LSS.

De nya avgörandena innebär en åtstramning av tidigare praxis av vad som kan anses ingå i insatsen ledsagarservice enligt LSS och ett tydliggörande av en kommuns skyldighet att stå för merkostnader som kan uppkomma för den enskilde i samband med ledsagning. Bland annat har HFD slagit fast att omkostnader för ledsagare inte kan ingå i beslut om insatser enligt LSS och att

ledsagarservice enligt LSS inte kan användas för semesterresor utomlands.

Socialnämnden föreslår därför förändringar av stadens regler för ersättning av den enskildes omkostnader för ledsagare. Översynen av riktlinjer för ledsagarservice enligt LSS och ledsagning enligt SoL har även föranletts av den granskning som socialförvaltningen genomfört 2012.

Kostnader för personlig assistans

Grunderna för utbetalning av ersättning för sjuklönekostnader vid ordinarie personlig assistents sjukdom har förtydligats mot bakgrund av flera avgöranden i Högsta förvaltningsdomstolen den 11 oktober 2011.

Regler för ekonomiskt stöd till personlig assistans

Riktlinjerna har även uppdaterats mot bakgrund av nya regler i LSS och socialförsäkringsbalken (SFB) den 1 juli 2013. Reglerna syftar till att förhindra fusk och överutnyttjande av ekonomiskt stöd till personlig assistans enligt LSS och assistansersättning enligt SFB.

Förtydligande i de reviderade riktlinjerna

Utöver ovanstående gör socialnämnden vissa förtydliganden och kompletteringar som syftar till att förbättra riktlinjerna utan att förändra deras nuvarande innebörd. Bland annat har beskrivningen av skälig levnadsnivå enligt SoL och goda levnadsvillkor enligt LSS omarbetats. Det tydliggörs även att DUR ska användas i utredningar inom verksamhetsområdet.

Det framgår även att det gemensamma beräkningsunderlaget för hemtjänst som införts i Paraplysystemet den 1 juli 2013 ska användas i alla individuella bedömningar för att fastställa behovet av olika hemtjänstinsatser och tidsåtgången för dessa. Socialnämnden föreslår vidare ett förtydligande om att handikappersättning som huvudregel inte ska beaktas vid bedömning av hemtjänst och hemvårdsbidrag. Det klargörs också att rätten till daglig verksamhet inte påverkas av den enskildes försörjningssituation, om villkoren för övrigt är uppfyllda. I remissen föreslås vidare en möjlighet att vid behov, under en övergångsperiod, kunna avvakta med att avsluta insatsen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig positiv till förslaget om reviderade riktlinjer för bistånd enligt SoL och insatser enligt LSS till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning.

I de föreslagna riktlinjerna har bland annat förtydliganden gjorts av grunderna för den individuella bedömningen av skälig levnadsnivå för livsföringen i övrigt för gruppen människor med funktionsnedsättning. Barnperspektivet har också ytterligare stärkts till följd av ändringar i lagen.

I förslaget om nya riktlinjer har också ändringar gjorts till följd av nya regler för att förhindra fusk och överutnyttjande av ekonomiskt stöd för personlig assistans och assistans ersättning enligt Socialförsäkringsbalken (SFB). Förvaltningen anser detta förtydligande vara särskilt betydelsefullt för att, så som det också står i remissen, säkerställa en fortsatt legitimitet för personlig assistans och assistansersättning mot bakgrund av de oegentligheter som uppmärksammats i utredningar.

Förvaltningen anser avslutningsvis, att de förändringar som föreslås utifrån lagändring samt nya prejudikat är tydliga och ger en bra vägledning för handläggarna i deras arbete.

Bilaga

Remissen med bilagor: Förslag till reviderade riktlinjer för bistånd enligt SoL och insatser enligt LSS till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning.