

Tyresö kommun
Samhällsbyggnadsförvaltningen
Heléne Hallberg
Verksamhetsansvarig planenheten
08-578 295 07
helene.hallberg@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2013-11-01

1 (2)

Diarienummer

2013KSM1050.210

MSU

Remiss av förslag för en enklare detaljplaneprocess

Förslag till beslut


Samhällsbyggnadsförvaltningens skrivelse utgör Tyresö kommuns yttrande över remiss av förslag för en enklare detaljplaneprocess.

Samhällsbyggnadsförvaltningen



Ake Skoglund

Samhällsbyggnadschef



Heléne Hallberg

Verksamhetsansvarig
planenheten

Sammanfattning

Promemorian ”*En enklare detaljplaneprocess*” är utsänd på remiss från Socialdepartementet. Förslag i promemorian innebär ändring i plan- och bygglagen (2010:900), PBL, som syftar till att förenkla detaljplaneprocessen. Övergripande innebär förslaget att det nu enkla planförfarande ska bli huvudregeln. Det normala planförfarandet ska istället reserveras för de planärenden som är av större betydelse.

Tyresö kommun anser att det är bra med översyn av planprocessen och hur de olika förfarandena kan tillämpas. Över lag ställer sig Tyresö kommun positiv till samtliga av de föreslagna förändringarna. Förslaget bör revideras så att de två förfarandena blir mer jämställda och det underlättas ytterligare för kommunerna att anpassa förfarandet efter områdespecifika förutsättningar och föreslagen planering.



Beskrivning av ärendet

Regeringen beslutade i november 2011 att en särskild utredare skulle se över reglerna om genomförande av detaljplan i syfte att åstadkomma en tydlig, effektiv och transparent plangenomförandelagstiftning. Uppdraget utvidgades i november 2012 till att även omfatta hur plan- och byggprocessen kan förenklas och förkortas. Som en del i detta arbetades den för remiss nu aktuella promemorian ”*En enklare detaljplaneprocess*” fram. Förslaget i promemorian baseras på plangenomförandeutredningens alternativa förslag i slutbetänkandet (SOU 2013:34). Syftet med förslaget är att effektivisera detaljplaneprocessen. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Promemorians förslag

Bestämmelserna i plan- och bygglagen (2010:900) om förfarandet vid antagande, ändring och upphävande av en detaljplan ska ändras på så sätt att standardförfarandet blir enklare än dagens normala förfarande. Särskilda bestämmelser om ett utökat planförfarandet, motsvarande det nu normala förfarandet) ska dock gälla för en detaljplan som:

1. inte är förenlig med översiktsplanen eller länsstyrelsens granskningsyttrande enligt 3 kap. 16 § plan- och bygglagen,
2. är av stor betydelse eller av betydande intresse för allmänheten, eller
3. kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Ett förslag till detaljplan ska kungöras redan i samrådsskedet. Kungörelse ska dock endast krävas för en detaljplan i enlighet med det utökade förfarandet. Kommunen ska kungöra ett sådant planförslag och ge tillfälle till samråd under en viss tid som ska vara minst tre veckor (samrådstid). Kungörelse och tillhandahållande av underlag ska i övrigt ske på samma sätt som enligt gällande bestämmelser och kungörelsen ska i huvudsak innehålla samma information som enligt gällande bestämmelser.

Nuvarande bestämmelser om samråds-kretsen i 5 kap. 11 § plan- och bygglagen (2010:900) ska gälla som huvudregel för alla program och detaljplaner. En ny bestämmelse ska dock införas om att kommunen inte ska behöva samråda med bostadsrättshavare, hyresgäster, boende eller organisationer av hyresgäster, om det är uppenbart att förslaget saknar betydelse för dem.

Det ska gå att växla mellan standardförfarandet och det utökade förfarandet utan att ta om planförfarandet från början. Som huvudregel ska ett planförslag inte behöva kungöras inför granskningsprocessen. Om kommunen efter ett samråd bedömer att planförslaget är ett sådant som ska handläggas i enlighet med det utökade förfarandet, ska kommunen dock kungöra förslaget och ge tillfälle till samråd, om förslaget inte tidigare har kungjorts, eller förslaget har ändrats väsentligt. Under ett samråd om ett planförslag ska kommunen redovisa förslaget och hur kommunen avser att handlägga det. Kommunen ska dessutom redovisa skälen för förslaget och det planeringsunderlag som har betydelse, om planförslaget är ett sådant som ska handläggas i enlighet med det utökade förfarandet. Om det finns ett program enligt 10 §, ska programmet redovisas. När samrådet är klart ska kommunen i en underrättelse informera om sitt planförslag och låta det granskas under en viss tid (granskningstid) som ska vara minst två veckor. Granskningstiden får göras kortare, om alla berörda är överens om det. Om planförslaget är ett sådant som ska handläggas i enlighet med det utökade förfarandet, ska dock granskningstiden vara minst tre veckor. Underrättelsen ska anslås på kommunens anslagstavla och göras tillgänglig på kommunens webbplats. Underrättelse, tillhandahållande av underlag och upprättande av ett granskningsutlåtande ska i övrigt ske på samma sätt som enligt gällande bestämmelser.

Promemorians bedömning

Gällande bestämmelser om planförfarandet bör i sak behållas för en detaljplan som enbart gäller en verksamhet som har tillståndsprövats eller ska tillståndsprövas enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 9 kap. 6 § miljöbalken, eller en åtgärd som har prövats eller ska prövas genom upprättande och fastställande av en vägplan enligt väglagen (1971:948) eller en järnvägsplan enligt lagen (1995:1649) om byggande av järnväg.

Gällande bestämmelser om planförfarandet bör i sak behållas för en detaljplan som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Även gällande bestämmelser om ny kungörelse och granskning efter granskningstiden bör behållas i sak.

Tyresö kommuns synpunkter

Tyresö kommun anser att det är bra med översyn av planprocessen och hur de olika förfarandena kan tillämpas. Över lag ställer sig Tyresö kommun positivt till samtliga av de föreslagna förändringarna.

Tyresö kommun ställer sig positivt till att översiktsplanen ges större tyngd vid val av planförfarande. Det kan bidra till att motivera en aktuell och genomarbetad översiktsplan som i detaljplaneskedet kan bidra till att spara tid. Detaljplanearbetet kan då även fokusera på hur planförslaget ska utformas mer än om föreslagen planering är lämplig på aktuell plats. Tyresö kommun vill dock uppmärksamma att det föreslagna standardförfarandet kan medföra risk för att planförslagen generellt bearbetas för långtgående i ett ännu tidigare skede än vid nu gällande förfaranden. Detta kan medföra att möjligheterna till inflytande minskar. Det kan även medföra ekonomiska konsekvenser då en högre grad av bearbetning i ett tidigare ställer högre krav på färdiga utredningar och mer detaljerade underlag som annars skulle kunnat avvaktat övergripande synpunkter under samrådesskedet och sedan kompletterats till granskningsskedet. Förslaget bör revideras så att de två förfarandena blir mer jämställda och det underlättas ytterligare för kommunerna att anpassa förfarandet efter områdespecifika förutsättningar och föreslagen planering. Tyresö kommun tycker det är bra att förslaget öppnar för ett enklare förfarande även då planförslaget berör allmän platsmark.

Tyresö kommun ställer sig frågande till när ett förslag uppenbart kan sakna betydelse så att bostadsrättshavare, hyresgäster, boende eller organisationer av hyresgäster kan uteslutas som sakägare. Tyresö kommun ser positivt på underlättande av att kunna växla förfarande efter behov under processens gång. Detta skulle kunna underlättas ytterligare med två mer jämställda förfaranden. Promemorians avsnitt ”3.4 Förfarandet bör lättare kunna anpassas efter omständigheterna” bör även revideras så att innebörden klarläggs tydligare.

Bilagor

Remissmaterialet finns att hämta här:

<http://www.government.se/sb/d/16815/a/225975>