

Handläggare
Ingmarie Ahlberg
08-508 264 54

Till
Exploateringsnämnden
2013-12-12

Systematiskt miljöarbete – Hållbar användning av mark och vatten Nr 7, 2013. Svar på remiss

Förslag till beslut

1. Anse remissen besvarad med detta tjänsteutlåtande.
2. Justera beslutet omedelbart

Krister Schultz
Förvaltningschef

Marita Anheim
Avdelningschef

Sammanfattning

Stadsrevisionen har granskat systematiskt miljöarbete med inriktning på miljöprogrammets målområde ”Hållbar användning av mark och vatten”.

Stadsrevisionens övergripande slutsats är att kommunstyrelsen samt granskade nämnder bör fortsätta att utveckla arbetet med att definiera tydliga och konkreta mål, uppföljning av miljöprogrammet samt förtydliga syfte och utformning av miljöhandlingsplaner.

Revisorernas rekommendationer är:

- Att nämnderna och styrelserna stärker kopplingen till miljöprogrammets målbild i sina miljöhandlingsplaner med framåtblickande perspektiv.
- Att bättre förutsättningar skapas för samarbete avseende miljöhandlingsplanerna.

Exploateringskontoret
Avdelningen för Miljö och teknik

Fleminggatan 4
Box 8189
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 264 54
Växel 08-508 276 00
ingmarie.ahlberg@stockholm.se
exploateringskontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se/exploateringskontoret

- Att stadsledningskontoret ska ta fram tydligare instruktioner och återkoppling avseende miljöhandlingsplanerna.
- Att hämta inspiration för effektivt miljöarbete i miljöledningssystem.

Exploateringskontoret håller med om de slutsatser som revisorerna presenterar i sin rapport. Bland annat att miljöprogrammets målområde ”Hållbar användning av mark och vatten” är svåra att följa upp. Tydligare instruktioner och återkoppling från stadsledningskontoret avseende miljöhandlingsplanerna skulle underlätta arbetet med miljöhandlingsprogram.

I revisorernas rapport reflekterade exploateringskontoret över en synpunkt som miljöförvaltningen framförde angående en bredare beredning tidigt innan markanvisning. Kontoret håller inte med om detta utan bedömer att det skulle förlänga exploateringsprocessen. Dessutom inbjuds stadens olika aktörer att delta i projektet när planprocessen startar.

Remissen

Exploateringsnämnden har Stadsrevisionens rapport med granskning av systematiskt miljöarbete med inriktning på miljöprogrammets målområde ”Hållbar användning av mark och vatten” på remiss. Stadsrevisionens rapport har också remitterats till Miljö- och Hälsoskyddsnämnden, Trafikkontoret, Stadsbyggnadskontoret,, Stockholm Vatten och Bromma stadsdelsförvaltning.

Exploateringsnämnden har rapporten för yttrande senast xx december.

Stadsrevisionens övergripande slutsats utifrån genomförda granskning är att kommunstyrelsen samt granskade nämnder bör fortsätta att utveckla arbetet med att definiera tydliga och konkreta mål, uppföljning av miljöprogrammet samt förtydliga syfte och utformning av miljöhandlingsplaner.

Ärendet

I revisorernas rapport redovisas de synpunkter som kommit fram vid intervjuerna med varje bolag och förvaltning. Revisorerna gör sedan en samlad bedömning med rekommendationer till staden om förbättringar i stadens arbete. Slutsatserna från intervjuerna visar på samstämmiga synpunkter från förvaltningarna och

bolagen med undantag för stadsbyggnadskontoret som fick rekommendationen att ta fram miljöhandlingsprogram.

Stadsrevisionens rapport redovisar följande slutsatser ifrån sin granskning:

- Sammanlagda bedömningen är att granskade nämnder och bolag genom sin dagliga verksamhet bidrar till måluppfyllelse inom målområdet hållbar användning av mark och vatten.
- Det saknas instruktioner och anvisningar för hur stadens förvaltningar och bolag ska arbeta med miljöhandlingsplaner. I och med att det saknas beskrivning av syftet med miljöhandlingsplanerna så finns det stora variationer mellan stadens olika verksamheter både vad gäller format och innehåll.
Revisorerna rekommenderar stadsledningskontoret att ge tydligare instruktioner och återkoppling avseende miljöhandlingsplanerna.
- Miljöhandlingsplanerna bör inte bara beskriva befintligt arbete utan också ha ett framåtblickande perspektiv.
Revisorerna rekommenderar nämnder och styrelser att förstärka kopplingen till miljöprogrammets målbild i sina miljöhandlingsplaner med framåtblickande perspektiv.
- Målområdet hållbar användning av mark och vatten upplevdes svårt att arbeta med eftersom det är svårt att definiera tydliga konkreta mål samt att underlag och mätmetoder för uppföljning av indikatorerna inom vissa områden är bristande.
- Några framförde att ILS inte var optimalt för uppföljning av detta målområde eftersom det inte går att redovisa kartor eller rapporter i ILS. För att klara detta skulle det behövas ett rapporteringssystem eller databas.
- Samarbetet i staden fungerar bra i de formella processerna och i projekten. Däremot finns idag inget samarbete med frågor som rör miljöprogrammet och miljöhandlingsplanerna.
Revisorerna rekommenderar att bättre förutsättningar skapas för samarbete avseende miljöprogram och miljöhandlingsplaner.
- *Revisorerna rekommenderar att staden hämtar inspiration för effektivt miljöarbete i miljöledningssystem*

I rapporten redovisas följande synpunkter som**exploateringskontoret framförde vid revisorernas intervju:**

Miljöprogrammets målområde ”Hållbar användning av mark och vatten” är svåra att följa upp. Detta är bland annat kopplat till hur målen är formulerade och att olika kvalitetsnivåer inte är definierade vilket ger stort tolkningsutrymme. För delmål 4.4 avseende klimatanpassning saknar staden gemensamma riktlinjer för stadens arbete med klimatanpassning. Det behövs riktlinjer för att kunna arbeta utifrån målet och kunna följa upp det. Pågående gemensamma arbete med klimatanpassning som stadsledningskontoret leder ska förhoppningsvis resultera i riktlinjer för stadens arbete med klimatanpassning.

Exploateringskontoret framförde också att det behövs tydligare riktlinjer från stadsledningskontoret avseende rapportering samt anvisningar för framtagande av miljöhandlingsplaner. Idag jobbar stadens förvaltningar och bolag olika. För arbete med miljöhandlingsprogram och uppföljning av mål behövs bättre samverkan mellan olika verksamheter.

Exploateringskontorets synpunkter

Rent generellt kan exploateringskontoret konstatera att de förvaltningar och bolag som blivit granskade i stora delar framfört ungefär samma synpunkter. Exploateringskontoret stödjer också i princip de rekommendationer som framförs utifrån granskningen och som berör kontoret.

Det exploateringskontoret särskilt vill trycka på av revisorernas slutsatser är:

- Bättre samverkan mellan förvaltningar och bolag i arbetet med miljöhandlingsprogram och miljöledning behövs.
- Att tydligare instruktioner och återkoppling från stadsledningskontoret avseende miljöhandlingsplanerna skulle stärka arbetet och ge bättre förutsättningar för styrning och uppföljning.

Det exploateringskontoret saknar i revisorernas slutsatser är:

- Att mål i stadens miljöprogram behöver utvecklas. Målområde 4 är komplext och målen är inte lätta att jobba med. Både målformuleringar och definitioner behöver utvecklas så att målen blir mer stringenta och möjliga att följa upp med indikatorer. Detta är viktigt att ta med sig inför nästa revidering av stadens miljöprogram. Utifrån erfarenheterna i Norra Djurgårdsstaden kan kontoret

konstatera att det krävs mycket arbete för att få fram bra stringenta mål och indikatorer.

Övriga synpunkter

Exploateringskontoret har en reflektion avseende miljöförvaltningens svar till revisorerna angående samverkan. Miljöförvaltningen framförde synpunkter på att en gemensam beredning av markanvisningar bör ske där stadsbyggnadskontoret, miljöförvaltningen, trafikkontoret, exploateringskontoret, stadsledningskontoret, berörd stadsdelsförvaltning m.fl. kan lämna synpunkter innan markanvisning.

Exploateringskontoret håller inte med miljöförvaltningen om detta. Exploateringsnämnden har stadens uppdrag att ansvara för markanvisningar. En markanvisning är bara en option för en byggherre att utreda ett nybyggnadsprojekt på anvisad mark. Vid de tidiga bedömningar som kontoret gör inför markanvisning används stadens olika planeringsunderlag. Bra planeringsunderlag underlättar kontorets tidiga bedömningar. Bredare beredningsprocesser innan markanvisning skulle enligt exploateringskontoret motverka kontorets ambition om effektiva och smidiga exploateringsprocesser. Dessutom deltar alla stadens berörda aktörer i den formella planprocessen som startar efter markanvisning och kan då påverka planens utförande.

Slut

Bilagor

1. Systematiskt miljöarbete – Hållbar användning av mark och vatten. Projektrapport nr 7/2013.