

Handläggare
Anders Jansson
08-508 46617

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2013-12-12

Driftentreprenad av återvinningscentral Vanadisberget med återbruk och till- hörande mobil insamling. Upphandling

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden ger kontoret i uppdrag att genomföra upphandling av driftentreprenör för återvinningscentral Vanadisberget med tillhörande mobil insamling av skrymmande hushållsavfall och farligt avfall på schemalagda insamlingsplatser.
2. Trafik- och renhållningsnämnden uppdrar åt förvaltningschefen att fatta tilldelningsbeslut samt beslut om avtalsförlängningar under förutsättning att uppförandet av anläggningen kan genomföras.
3. Trafik- och renhållningsnämnden förklarar beslutet omedelbart justerat.

Per Anders Hedkvist
Förvaltningschef

Marita Söderqvist
Avdelningschef

Peter Nyström
Enhetschef

Sammanfattning

Upphandlingen omfattar driftentreprenör för innerstadsåtervinningscentral Vanadisberget med tillhörande mobilinsamling av skrymmande hushållsavfall på schemalagda insamlingsplatser. Sedan ÅVC Vanadisberget stängdes har möjligheten att lämna grovavfall begränsats för kunderna i innerstaden.

Kontorets målsättning för att utveckla denna service är att under april månad 2014 återöppna en återvinningscentral i Vanadisberget med huvudfokus på återbruk och insamling av farligt avfall. För att ytterligare förbättra tillgängligheten kommer insamlingen med den för närvarande tillfälliga lösningen med mobil mini-ÅVC att permanentas och ingå som en del i insamlingssystemet för innerstadens återvinningscentral. Den mobila insamlingen ska även innefatta omhändertagande av farligt avfall.

Verksamheten kommer att vara något begränsad i jämförelse med stadens övriga återvinningscentraler avseende vilka fraktioner som kommer kunna tas emot.

Avtalstiden föreslås vara mellan 2014-04-01 till 2016-03-31 och med en möjlig förlängning med ett år vid två tillfällen.

Förfrågningsunderlaget kommer att utformas så att entreprenaden ger god kvalitet, samordnad avtalstid, hög trafiksäkerhet samt låg miljöpåverkan.

Bakgrund

Trafik- och renhållningsnämnden har ansvar för insamling av avfall från hushåll i Stockholms stad. Grovavfallet är en del av hushållens avfall. En del av hushållens grovavfall lämnas in på stadens återvinningscentraler.

Staden har tidigare upphandlat Vanadisbergets återvinningscentral som en funktionsentreprenad där entreprenören stått för lokal, tillstånd och drift.

Staden har sedan efter att detta avtal löpt ut under år 2011 försökt genomföra förnyad funktionsupphandling av återvinningscentral i innerstaden (Dnr T2011-006-02593). Ett anbud inkom. Staden beslutade att avbryta upphandlingen då ifrågavarande entreprenör

inte uppfyllde kvalificeringskraven enligt (10 kap. 2 § 4. och 5. LOU).

Effekten av att upphandlingen inte kunde slutföras blev att återvinningscentralen i Vanadisberget inte kunde fortsätta då den tidigare entreprenören innehar hyreskontraktet för lokalen och de tillstånd som krävs för att bedriva verksamheten. Staden kunde därför inte få tillgång till lokalen och har därför inte heller kunnat upphandla någon annan entreprenör för drift i Vanadisberget.

Förvaltningen har därefter sökt efter alternativa lösningar för att svara upp mot det kapacitetsbortfall som stängningen av ÅVC Vanadisberget medfört för innerstaden. För att lösa den uppkomna bristen har kontoret under 2012 på försök upphandlat en tillfälligt mobil insamling av skrymmande hushållsavfall och farligt avfall på schemalagda hämtplatser.

Kontoret har också sökt efter alternativa lokaler inom innerstaden utan framgång samt verkat för att kunna få tillgång till lokaler i Vanadisberget.

Detta arbete har resulterat i att kontoret har tecknat hyreskontrakt för alternativa lokaler i Vanadisberget (ca 2 000 kvm). Kontoret har förhoppning att staden ska få tillgång till större utrymmen i Vanadisberget för att senare under avtalstiden kunna utöka och utveckla verksamheten avseende återbruk och omhändertagande av grovavfall och farligt avfall.

Trafikkontorets synpunkter

Sedan ÅVC Vanadisberget stängdes har möjligheten att lämna grovavfall begränsats för kunderna i innerstaden. Kontorets målsättning för att utveckla denna service är att under april månad 2014 återöppna en återvinningscentral i Vanadisberget med huvudfokus på återbruk och insamling av farligt avfall.

För att utveckla servicen inom staden ska mobil insamling på schemalagda hämtplatser, en mobil mini-ÅVC, ingå i driftverksamheten fr.o.m. hösten 2014.

Återvinningscentralen ska vara en anläggning dit kommunens, då särskilt innerstadens, invånare på ett tillgängligt sätt kan lämna sitt skrymmande avfall, farliga avfall, elektronik m.m. på ett säkert och smidigt sätt. Verksamheten kommer att vara något begränsad i jämförelse med stadens övriga återvinningscentraler

avseende vilka fraktioner som kommer tas emot. Exempelvis kommer inledningsvis återvinningscentralen inte ta emot skrymmande byggavfall och trädgårdsavfall. Kontoret kommer verka för att tillgängligheten ska vara god även för ej bilburna.

Kunderna ska mötas av en välordnad och städad anläggning som bemannas av trevlig och hjälpsam personal. Personalen ska på ett pedagogiskt sätt kunna förklara syftet med sorteringen av avfallet och hantering av återbruk. Tillgängligheten och service för kunderna ska vara god. Verksamheten ska präglas av god miljöhänsyn. För att uppnå dessa mål ställs krav i upphandlingen bl.a. på personalens och företagets erfarenhet, bemanningsnivåer, utbildning och kompetens, utrustning samt fordonens beskaffenhet.

Med hänsyn taget till ovanstående samt att tilltänkta entreprenörer ska kunna starta driften under april 2014 kommer kontoret att separat upphandla behovet av projekterings- och byggentreprenader samt inventarier och insamlingsutrustning för verksamheten i Vanadisberget. Investeringen beräknas till ca 4 mnkr.

Kontoret bedömer att avtalstiden för entreprenaden för drift av återvinningscentralen bör anges till två år med möjlighet till förlängning med ett år två gånger är mest lämplig

Entreprenörerna ersätts för uppdraget med ett fast månadspris för driften av anläggningen. Kontoret uppskattar driftkostnaden för uppdraget till ca 5,1 mnkr årligen inklusive lokalkostnad. Detta kan jämföras med den tidigare ÅVC-verksamheten i fullskalig drift på ca 7,6 mnkr. Behandlingen av insamlat material upphandlas separat av kontoret.

För borttransport av avfall till behandlingsanläggning har driftsentreprenören en ersättning som är baserad på mängden transporterat material och avståndet till behandlingsanläggningen. Detta medför att kontraktsvärdet är beroende av inkommande mängd avfall samt vilka behandlingsanläggningar som kommer att upphandlas för respektive återvinningscentral.

För att förbättra tillgängligheten kommer insamlingen med den för närvarande tillfälliga lösningen med mobil mini-ÅVC att permanentas och ingå som en del i insamlingssystemet för innerstadens återvinningscentral. Den mobila insamlingen ska även innefatta omhändertagande av farligt avfall.

En mobil mini-ÅVC ingår i uppdraget fr.o.m. 2014-09-01. Under försöksperioden har staden haft insamling på fyra platser i innerstaden två helgdagar (en vår och en höst) per plats och år. Den mobila mini-ÅVC:en kommer under avtalstiden att utökas med minst ett tillfälle per hämtplats i innerstaden och under förutsättning att lämpliga platser identifieras under avtalsperioden utökas till att omfatta även hämtplatser i ytterstaden. Nuvarande hämtplats i närheten av Vanadisberget kommer att utgå i det nya uppdraget.

Miljökrav på arbetsmaskiner och transportfordon för den mobila insamlingen i uppdraget kommer att ställas enligt den med Göteborg- och Malmö stad gemensamt framtagna specifikationen ”Miljökrav vid upphandling av entreprenader och tjänster”. Utöver dessa krav kommer användande av eldrift och förnyelsebara bränslen, i de fall där dessa är möjliga, premieras i utvärderingen av upphandlingen.

För att kunna öka möjligheten för återbruk av avfall kommer bonus ges i driftsavtalet som incitament för driftsentreprenören att verka för ökade mängder återbrukat material som samlas in.

Om staden får tillgång till större ytor i Vanadisberget kommer dessa disponeras för att ytterligare kunna utveckla återbruksverksamheten och öka antalet grovavfallsfraktioner inom uppdraget.

Upphandlingen kommer genomföras som en öppen upphandling över tröskelvärdet enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU).

Trafikkontorets förslag

Trafik- och renhållningsnämnden ger kontoret i uppdrag att genomföra upphandling av driftentreprenör för innerstadsåtervinningscentral Vanadisberget med tillhörande mobilinsamling av skrymmande hushållsavfall på schemalagda insamlingsplatser.

Trafik- och renhållningsnämnden uppdrar åt förvaltningschefen att fatta tilldelnings-, anskaffningsbeslut samt beslut om avtalsförlängningar under förutsättning att uppförandet av anläggningen kan genomföras.

Slut