

Handläggare
Roland Berndt
Telefon: 508 28 452**Till**
Idrottsnämnden

EU-positionsapper för idrottsnämnden

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningens förslag till EU-positionsapper godkänns.

Olof Öhman
Förvaltningschef

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 29 april 2013 att anta Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna – positionsapper om EU, staden och stockholmarna. Kommunfullmäktige gav samtidigt ett antal av stadens nämnder, däribland idrottsnämnden, i uppdrag att före utgången av 2013 ta fram egna, verksamhetsspecifika, EU-positionsapper.

Syftet med EU-positionsapperen är att staden och dess berörda verksamheter ska fastslå sin grundinställning till EU-politiken och dess påverkan på Stockholm och stockholmarna. Genom att utarbeta samstämmiga, men verksamhetsspecifika, positionsapper kommer nämnderna – och staden som helhet – att mer framgångsrikt kunna påverka EU-beslutens utformning. Idrottsnämndens EU-positionsapper ska fungera som en konkret vägledning för nämnden i påverkansarbetet gentemot EU genom att slå fast en struktur för hur arbetet ska bedrivas och klarlägga vilka principer som ska vara vägledande.

Idrottsförvaltningen

Götalandsvägen 230, hus 25
Box 8313 Stockholm
Växel 08-508 27 700
stockholm.se

Kommunfullmäktiges EU-positionsapper slår fast att tre ömsesidigt förstärkande principer ska styra stadens EU-arbete:

1. Beslut ska fattas på rätt politisk nivå.
 - Staden har en positiv grundsyn på EU-samarbetet.
 - EU bör fokusera sina insatser på de områden där unionspolitik har ett mycket tydligt mervärde, jämfört med kommunal och nationell politik.
 - EU:s budget bör minskas och skattebetalarnas pengar värnas.
2. Valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö.
 - EU:s fokus bör ligga på fullbordandet av den inre marknaden och på fortsatt utveckling av miljöpolitiken.
 - Det primära syftet med all offentlig upphandling bör vara att ge skattebetalarna varor och tjänster av hög kvalitet till lägsta acceptabla kostnad. Det är angeläget att regelverket ger staden möjlighet att välja miljövänliga lösningar, utan att slå fast detta som ett tvingande krav.
 - Staden ställer sig avvisande till att ge offentliga myndigheter större möjlighet att ge stöd som hotar att snedvräta konkurrensen.
3. EU:s politik ska vara välavvägd och välunderbyggd.
 - EU:s politik bör bygga på omfattande konsekvensbedömningar och samråd.
 - EU ska lagstifta endast om det är absolut nödvändigt för att uppnå de eftersträfvade målen. Frivilliga insatser bör alltid föredras framför nya EU-lagar.

Utöver det direkta påverkansarbete som staden och stadens nämnder kan bedriva gentemot Europeiska unionen betonar kommunfullmäktige att det finns ett stort mervärde i att arbeta genom stadens olika samarbetsorganisationer. De främsta i detta sammanhang är Eurocities, Stockholmsregionens Europaförening och Sveriges Kommuner och Landsting.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av idrottsförvaltningens kommunikationsenhet i samråd med stadsledningskontoret.

EU:s inflytande på nämndens arbete

EU har stor påverkan på kommunal verksamhet, både i form av bindande påverkan genom lag, men också i form av riktlinjer och rekommendationer.

Den i särklass viktigaste frågan inom idrottsnämndens verksamhetsområde rör folkhälsan i vid bemärkelse. Folkhälsoperspekti-

vet inom nämnden är framför allt inriktat på att förebygga ohälsa genom att uppmuntra och underlätta för alla människor att kunna vara fysiskt aktiva oavsett om det sker genom idrott, motion eller annan fritidsverksamhet. I nämndens idrottspolitiska program som antogs av kommunfullmäktige i april 2013 ges folkhälso-perspektivet med tonvikt på förebyggande insatser en framträdande plats. Denna inriktning ställer krav på åtgärder inom andra områden där samhället har ett övergripande ansvar. Det gäller bland annat samhällsplanering, stadsbyggnad och infrastruktur för att skapa bästa möjliga förutsättningar för alla medborgares möjligheter till fysisk aktivitet. Det gäller också inom förvaltning och organisation att skapa enkla regelverk för att inte administrativt utestänga någon. Det handlar således om tillgänglighet i vid bemärkelse. Folkhälsan har en egen avdelning i EU-stadgan men med delvis annat fokus jämfört med nämndens.

En annan fråga inom nämndens verksamhetsområde där EU-beslut har betydelse är insatserna mot huliganism, läktarvåld och liknande. Läktarvåld och huliganism spiller i allt större utsträckning ut över nationsgränserna och är inte längre enbart lokala eller nationella företeelser. Till spridningen av dessa avarter i anslutning till idrotten bidrar också organiserad brottslighet som inte känner några nationsgränser och som hotar idrottsutövarnas fysiska och moraliska integritet som värnas i EU-stadgan. Problemkomplexet har hög prioritet hos Europeiska fotbollförbundet UEFA.

Ytterligare en fråga är UEFA:s och därmed nationella fotbollsförbunds arenakrav, det vill säga hur vissa arenor ska vara byggda och utrustade för att tillgodose fotbollens krav.

Fiskevård med exempelvis fiskutsättning och engagemang i vattenvårdsfrågor ligger inom nämndens ansvarsområde. Fiskevårdsfrågorna är internationella och därför måste nämnden ha god information om lagstiftning och regler samt påverkansmöjligheter.

Principer för nämndens EU-policyarbete

Nämndens påverkansarbete gentemot EU ska följa de strategier som slås fast i stadens övergripande positionspaper.

Nämnden konstaterar också att de ambitioner som nämnden har inom de ovan exemplifierade områdena i stort överensstämmer med de mål och riktlinjer som uttrycks i EU:s stadga om de

grundläggande rättigheterna och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt om folkhälsa och idrott.

Mot den bakgrunden är det nämndens uppfattning att påverkansarbetet inte främst ska fokusera på nya regelkomplex utan att en effektivisering inom redan gällande ramar är första prioritet. Det bästa sättet för att uppnå detta bör vara påverkan genom frivilliga överenskommelser och redovisning av goda exempel. Detta förutsätter bevakning av EU:s arbete inom de områden som har betydelse för folkhälsan och idrotten.

Nämndens breda ansats för folkhälsoperspektivet med tonvikt på förebyggande arbete antyds endast i EU:s regelverk. Det är i stället mest fokuserat på sjukdomsbekämpning och förebyggande av ohälsa i mer konkret form genom insatser inom hälso- och sjukvården. EU-stadgan är således snävare i sin syn på folkhälsa än nämnden. Någon motsättning råder inte, men positionerna för folkhälsan skulle kunna flyttas fram ytterligare, med en starkare betoning av förebyggande arbete som kan rymmas inom vardagliga fysiska aktiviteter

Här finns enligt nämnden en ”blind” fläck i EU:s regelverk. Inte så att EU:s regelverk avfärdar nämndens synsätt, snarare att synsättet inte betonas tillräckligt starkt. Nämnden anser att sambandet mellan fysisk aktivitet och folkhälsa liksom förutsättningarna för den fysiska aktiviteten i form av tillgång till naturmark, anpassad miljö urbant och lantligt samt anläggningar bör betonas tydligare i EU:s regelverk.

Beträffande idrotten ska också noteras att skrivningarna i EU:s fördrag är kortfattade. Vissa nyckelbegrepp förekommer dock. De frivilliga insatserna ska beaktas liksom idrottens sociala och pedagogiska funktion. Idrotten ska präglas av rättvisa och öppenhet. Samarbetet mellan myndigheter och organisationer värdesätts. Idrottsutövarnas, speciellt de yngres, sociala och moraliska integritet ska skyddas.

Samarbete och påverkan om frågor som rör läktarvård och huli-ganism sker idag främst via nationella nätverk och så här långt begränsade internationella kontakter, exempelvis genom specifika europeiska idrottsorganisationer som UEFA.

UEFA:s krav i arenafrågor begränsar möjligheterna för berörda städer och kommuner att fatta helt självständiga beslut om hur arenorna ska se ut och vilka funktioner som ska inrymmas. En

samverkan inom EU skulle resultera i ett gemensamt synsätt där städerna och kommunerna ges betydligt större beslutsinflytande än vad som är fallet nu.

Om frågor som rör supporterväld som arenakrav kunde tas upp på EU:s dagordning och därmed institutionaliseras genom EU anser idrottsnämnden att arbetet skulle kunna bli än mer framgångsrikt.

Nämnden ska bevaka den EU-politik som berör nämndens verksamhetsområde. Bevakning, och i viss mån påverkan, sker inledningsvis främst genom deltagande i stadens internationella nätverk.

Nämndens arbete för att få genomslag

Nämnden ska inledningsvis koncentrera sitt arbete på kompetensuppbyggnad och kunskapsinhämtning. En ökad EU-relaterad omvärldsbevakning ska ligga till grund för intern och extern kommunikation inom de områden som nämnden beslutat.

Nämnden ska vidare förstärka sitt deltagande i stadens internationella nätverk och andra samarbetsorgan. Nämnden avser även att identifiera och där så är lämpligt ingå i europeiska nätverk inom de valda arbetsområdena och där sprida goda exempel från nämndens praktik.

Specifikt för folkhälsofrågorna avser nämnden att göra det idrottspolitiska programmet tillgängligt för en bredare internationell krets, där betoningen på idrottens och motionens självklara roll i det förebyggande arbetet mot ohälsa lyfts fram. Utredningsresurser inom nämndens verksamhetsområde ska prioritera detta.

Nämnden avser att genom stadens arbete för god supporterkultur öka medverkan i det europeiska samarbetet som syftar till att föra frågorna högre upp på EU:s ”dagordning”. Metoden att via samarbete med europeiska idrottsorganisationer aktualisera för nämnden viktiga frågor inom EU bedöms kunna utvecklas.

För arenafrågorna kan en liknande arbetsmetod fungera som då bygger på regional och nationell samverkan i ett EU-sammanhang.

Nämnden konstaterar att det i det fortsatta EU-arbetet finns fler områden där liknande metodik som den ovan skisserade skulle kunna tillämpas, exempelvis frågor som berör idrottsnämndens

arbete med fiskeutsättning och andra former av fiskevård som syftar till biologisk mångfald även i en urban miljö. Här har nämnden genom idrottsförvaltningens fiskebiolog en ledande och aktiv roll som berör både staden och övriga länet. Även här kan nämndens goda exempel inom fiskevården framhållas i aktuella nätverk och organisationer.

Ett annat område rör tillgänglighet till idrottsarenor och fritidsanläggningar för personer med funktionsnedsättning.

Inom förvaltningen har kommunikationschefen samordningsansvaret för internationellt arbete. Det innebär ett nära samarbete med samordnaren för god supporterkultur och i kommande arbete med fiskebiologen, samt med andra berörda medarbetare.
