

Handläggare: Mats Sylwan  
Telefon: 08-508 31 928Till  
Kulturnämnden  
2013-12-17  
Nr 12

## Fördelning av stöd till studieförbund 2014 - 2016

### Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar att:

1. Upphäva bestämmelsen i gällande riktlinjer om överenskommelse mellan de enskilda studieförbunden och kulturförvaltningen<sup>1</sup>.
2. Fördela verksamhetsstöd och ram för rörligt utvecklingsstöd 2014 - 2016 enligt nedanstående förslag:

#### Verksamhetsstöd 2014 – 2016 (tusen kronor)

	2014	2015	2016	2013
ABF	5 000	5 000	5 000	4 760
Bilda	1 630	1 630	1 630	1 786
Folkuniversitetet	1 330	1 330	1 330	1 433
Ibn Rushd	770	770	770	862
Kulturens bildningsverks.	400	400	400	257
Medborgarskolan	2 260	2 260	2 260	2 341
NBV	980	980	980	1 211
Sensus	1 920	1 920	1 920	2 132
Studiefrämjandet	3 500	3 500	3 500	3 181
Studieförb. Vuxenskolan	4 400	4 400	4 400	4 227
<i>Summa</i>	22 190	22 190	22 190	22 190

#### Rörligt utvecklingsstöd 2014 – 2016 (tusen kronor)

	2014	2015	2016
<i>Summa</i>	0	1 100	2 200

Berit Svedberg  
KulturdirektörPatrik Liljegren  
Chef kulturstrategiska staben

## Sammanfattning

Till grund för fördelningen av verksamhetsstöd till studieförbund 2014 - 2016 ligger nya riktlinjer beslutade av kulturnämnden den 14 juni 2012. Systemet är uppdelat i ett treårigt verksamhetsstöd om 90 procent av det totala anslaget på 22 210 000 kr (19 970 000 kr) och ett rörligt utvecklingsstöd som även kan sökas av andra folkbildande organisationer. Kulturförvaltningen föreslår i ärendet att det rörliga stödet successivt introduceras 2015 - 2016 och att hela stödramen på 22 190 000 kronor fördelas som verksamhetsstöd 2014. Förvaltningen föreslår även att riktlinjernas bestämmelse om att beslut om verksamhetsstöd ska grundas på överenskommelser upphävs.

Förslaget bygger på en systematisk och sammanvägd bedömning av tidigare stöd, redovisade studietimmar samt måluppfyllelse. Beredningen har innehållit en nära dialog med studieförbunden för att leda fram till en likvärdig bedömning av de olika bildningsorganisationerna.

## Underlag för beslut

1. Studieförbundens inlämnade underlag för verksamhetsstöd 2014 - 2016, kommunintyg för 2012 samt planerad verksamhet inom prioriterade områden.
2. Redovisade planer i dialogmöten med kulturförvaltningen.
3. Riktlinjer för folkbildningsstöd (bilaga 2).

## Ärendets beredning

Ärendet har handlagts vid kulturstrategiska staben.

## Bakgrund

### Syften med stödet

Stockholms stads stöd till folkbildningen syftar till att:

- Stödja verksamhet som bidrar till att stärka och utveckla demokratin.
- Bidra till att göra det möjligt för människor att påverka sin livssituation och skapa engagemang att delta i samhällsutvecklingen.
- Bidra till att utjämna utbildningsklyftor och höja bildnings- och utbildningsnivån i samhället.
- Bidra till att bredda intresset för och öka delaktigheten i kulturlivet.
- Bidra till att förverkliga stadens kulturpolitiska mål.

Stadens syften med stödet till folkbildningen ansluter sig till de statliga men det finns även en förväntan om samverkan mellan staden och folkbildningen om viktiga framtida utmaningar i Stockholm. Dit hör frågor om stadsutveckling, tillgång till kultur för personer med funktionsnedsättning, en sammanhållen och mångkulturell stad, samt utjämnningen av den digitala kunskapsklyftan. Grunden för samverkan är folkbildningsorganisationernas självständighet och idéburna profiler.

### **Nya riktlinjer**

Studieförbunden i Stockholm beviljas årligen verksamhetsstöd med utgångspunkt i bidragsregler beslutade av kulturnämnden. Nya riktlinjer antogs den 14 juni 2012 (bifogas) och implementeras i och med fördelningen av verksamhetsstöd för 2014 - 2016. De formella villkoren för stödet är bland annat:

- Verksamhetsbidrag ges till studieförbund som är godkända för statsbidrag.
- Ansökan föregås av en dialog mellan kulturförvaltningen och studieförbunden.
- Den folkbildande verksamheten ska äga rum i Stockholms stad.
- Stöd kan sökas för studiecirkelverksamhet, kulturprogram och annan verksamhet för prioriterade målgrupper.

Det nya bidragssystemet är uppdelat i ett *treårigt verksamhetsstöd* för som utgör 90 procent av det totala anslaget och ett *rörligt utvecklingsstöd* om 10 procent som även kan sökas av andra folkbildande organisationer. Förvaltningen föreslår att det rörliga stödet börjar fördelas från och med 2015.

*Det treåriga stödet* innehåller årliga avstämningar av genomförd verksamhet och beslutet föregås av en dialog om de behov som studieförbundet bedömer som angelägna men också om inriktningen i kulturnämndens budget och verksamhetsplan.

### **Beredning**

#### **Nytt beredningsförfarande**

Det nya systemet har ställt krav på ett nytt beredningsförfarande för att ta fram bedömnings- och beräkningsunderlag för förvaltningens stödförslag. Perspektivet är mer framåtblickande än tidigare men hänsyn har även tagits till studieförbundens uppnådda resultat det senaste redovisade verksamhetsåret 2012. Underlaget bygger på redovisade eller prognostiserade uppgifter

inhämtade från ansökningshandlingar och samtal med respektive studieförbund.

### **Dialog**

I enlighet med de nya riktlinjerna ska beredningen av stödet omfatta en dialog med studieförbunden som ska leda fram till beslut som är väl förankrade i en likvärdig bedömning av de olika bildningsorganisationerna. Denna process har innehållit såväl gemensamma som enskilda möten mellan kulturförvaltningen och studieförbunden i Stockholms stad och samtalen har förts utifrån en återkommande frågelista. Studieförbunden har även beretts möjlighet att påverka utformningen av ansökningsblanketten som skickades ut för synpunkter i en preliminär version i april 2013. Efter att den slutliga ansökan lämnats in den 1 september har kulturförvaltningen begärt in kompletterande uppgifter och även träffat några studieförbund för uppföljande samtal.

### **Bedömning av verksamhetsstödet**

Kulturförvaltningens förslag bygger på en systematisk bedömning av inriktning, omfattning och kvalitet på den planerade verksamheten. Den enskilda verksamhetens kvalitet har värderats utifrån aspekter som tillgänglighet, kulturpolitisk måluppfyllelse och deltagande. Dessa kriterier ligger också till grund för den dialog med kulturförvaltningen som föregått ansökan. Följande bedömningskriterier har använts:

- Graden av tillgänglighet och deltagarinflytande
- Förmågan att nå prioriterade målgrupper
- Tillförlitliga verksamhetsredovisningar samt system för kvalitetssäkring
- Kriterier och kvalitetskrav för arrangörskap
- Pedagogisk kompetens
- Deltagarnas värdering av studieförbundens aktiviteter
- Deltagarvolym
- Mötesplatsens lokalisering, kvalitet och ändamålsenlighet

## Förslag till verksamhetsstöd 2014 - 2016

Utrymmet för stöd till folkbildningsorganisationer 2014 uppgår till 22 190 000 kr, oförändrat jämfört med 2013. Mot bakgrund av disponibelt stödutrymmet och använda beräkningsgrunder föreslår kulturförvaltningen att verksamhetsstöd för perioden 2014 – 2016 utgår med följande belopp (tkr):

### *Verksamhetsstöd 2014 – 2016 (tusen kronor)*

	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2013</b>
ABF	5 000	5 000	5 000	4 760
Bilda	1 630	1 630	1 630	1 786
Folkuniversitetet	1 330	1 330	1 330	1 433
Ibn Rushd	770	770	770	862
Kulturens bildningsverks.	400	400	400	257
Medborgarskolan	2 260	2 260	2 260	2 341
NBV	980	980	980	1 211
Sensus	1 920	1 920	1 920	2 132
Studiefrämjandet	3 500	3 500	3 500	3 181
Studieförb. Vuxenskolan	4 400	4 400	4 400	4 227
<i>Summa</i>	22 190	22 190	22 190	22 190

### **Treårigt stöd**

Förslaget omfattar verksamhetsstöd under tre år mellan 2014 - 2016 med reservation för att kulturnämnden disponerar tillräckliga medel. Vid budgetförändringar regleras stöden proportionerligt. Varje år görs en avstämning med respektive studieförbund som gör det möjligt för kulturförvaltningen att följa upp den bidragsgrundande verksamheten. Den 28:e februari lämnar studieförbunden en skriftlig redovisning över föregående års verksamhet. I samband med denna har kulturförvaltningen och respektive studieförbund en protokollförd uppföljning. När denna redovisning godkänts betalas beviljat bidrag ut. Vid större avvikelser från bidragsgrundande planer tas ärendet upp i kulturnämnden.

Stödet för 2014 betalas ut i omedelbar anslutning till kulturnämndens beslut.

### **Rörligt utvecklingsstöd**

Riktlinjerna anger att 10 procent av det samlade stödet ska fördelas som *rörligt utvecklingsstöd* inom folkbildningsområdet. Dessa medel är öppna för såväl studieförbund som andra organisationer med folkbildningsverksamhet. Syftet är att ge studieförbunden förutsättningar att genomföra verksamhet som

inte har kunnat förutses i den ordinarie budgetplaneringen och som bedöms vara särskilt angelägen.

Ett annat motiv för det rörliga stödet är att ge möjlighet för andra, i Stockholms stad baserade organisationer, att få del av stödet genom verksamhet som tillför folkbildningen nya metoder och/eller målgrupper.

För att göra det möjligt för studieförbunden att anpassa sig till det nya systemet föreslås att det rörliga stödet introduceras 2015. Det innebär att 22 190 000 kronor betalas ut som verksamhetsstöd under treårsperioden 2014 – 2016 enligt föreslagna belopp. För 2015 och 2016 tillförs systemet en ram för det rörliga stödet på 1 100 000 kronor respektive 2 200 000 kronor.

*Rörligt utvecklingsstöd 2014 – 2016 (tusen kronor)*

	2014	2015	2016
<i>Summa</i>	0	1 100	2 200

### **Ingen överenskommelse**

I riktlinjerna anges att beredningen av ansökningarna ska resultera i en överenskommelse mellan kulturförvaltningen och de enskilda studieförbunden. Förvaltningen föreslår att denna del av riktlinjerna utgår. Den främsta orsaken är en önskan att inte binda studieförbunden vid något som kan liknas vid en upphandling av tjänster eller på annat sätt uppfattas som styrande. Studieförbunden är fria aktörer och kulturförvaltningen har med det nya stödsystemet tillgång till ett fördelnings- och uppföljningsverktyg som gör överenskommelser obehövlige.

Som en konsekvens av ovanstående föreslår förvaltningen att kulturnämnden beslutar om att bestämmelsen om överenskommelser upphävs och att stycket tas bort i sin helhet i riktlinjerna.

### **Bilagor:**

1. Studieförbundens verksamhet i sammanfattning.
2. Riktlinjer för folkbildningsstöd.