

**Handläggare**  
Helene Lindman  
Telefon: 08-50828856

**Till**  
Miljö- och hälsoskyddsnamnden  
2013-12-18 p. 16

## EU-positionsrapport för Miljö- och hälsoskyddsnamnden

### Förvaltningens förslag till beslut

Godkänna EU-positionsrapport för Miljö- och hälsoskyddsnamnden.

Gunnar Söderholm  
Förvaltningschef

Maria Svanholm  
Enhetschef

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 29 april 2013 att anta ”Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna – positionsrapport om EU, staden och stockholmarna”.

Kommunfullmäktige gav i samband med antagandet ett antal nämnder och styrelser i uppdrag att utarbeta verksamhets-specifika EU-positionsrapport i syfte att berörda verksamheter ska fastslå sin grundinställning till relevant EU-politik så att nämnderna, och staden som helhet, mer framgångsrikt ska kunna påverka EU-beslutets utformning.

Stora delar av den svenska miljölagstiftningen som påverkar Miljö- och hälsoskyddsnamnden härstammar från EU-direktiv och rekommendationer. Hur direktiven implementeras och lagstiftningen utformas kan ha stor betydelse för nämndens verksamhetsområde. Miljö- och hälsoskyddsnamndens EU-positionsrapport ska fungera som en konkret vägledning för nämnden och förvaltningen i påverkansarbetet gentemot EU genom att slå fast en struktur för hur arbetet ska bedrivas och klargöra vilka principer som ska vara vägledande.

Positionsrapporten ska gälla tills annat fastslås och kompletteras

stadens internationella strategi som kommunfullmäktige antog i december 2008 (utl. 2008:204).

## Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 29 april 2013 att anta ”Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna – positionspapper om EU, staden och stockholmarna”.

Kommunfullmäktige gav i samband med antagandet ett antal av stadens nämnder och styrelser, däribland miljö- och hälsoskyddsnämnden, i uppdrag att före utgången av år 2013 och i nära samverkan med kommunstyrelsen, utarbeta verksamhets-specifika EU-positions-papper i syfte att berörda verksamheter ska fastslå sin grundinställning till relevant EU-politik så att nämnderna, och staden som helhet, mer framgångsrikt ska kunna påverka EU-beslutens utformning. Vidare gav kommunfullmäktige nämnden i uppdrag att i sin verksamhetsplan för 2014 utarbeta strategier för sitt arbete med EU-frågor och för sina kontakter på europeisk nivå. Positionspappret ska gälla tills annat fastslås och kompletterar stadens internationella strategi som kommunfullmäktige antog i december 2008 (utl. 2008:204).

Principerna i ”*Stockholms stads policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna*” är stadsövergripande och gäller för samtliga nämnder och bolag. Kommunfullmäktiges EU-positions-papper slår fast att tre ömsesidigt förstärkande principer ska styra stadens EU-arbete:

1. Beslut ska fattas på rätt politisk nivå.
2. Valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö.
3. EU:s politik ska vara välavvägd och välunderbyggd.

Stora delar av den svenska miljölagstiftningen som påverkar Miljö- och hälsoskyddsnämnden härstammar från EU-direktiv och rekommendationer. Aktuella frågor på EU-agendan är bland annat direktivet om omgivningsbuller, översyn av EU:s luftpolitik, EU:s regler för miljötillsyn samt förslag till direktiv om utbyggnad av infrastrukturen för alternativa bränslen och standarder. Inom livsmedelsområdet är Eus inflytande än mer påtagligt. Den allra största delen av livsmedelslagstiftningen är direkt verkande EU-förordningar.

## Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom enheten för miljöanalys i samråd med övriga avdelningar på förvaltningen samt i samverkan med tjänstemän från stadsbyggnadskontoret, exploateringskontoret,

trafikkontoret, fastighetskontoret, Stockholm Vatten AB och stadsledningskontoret.

## **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen välkomnar att stadsledningskontoret skapar operativa riktlinjer för EU-arbetet i syfte att öka stadens förutsättningar att på ett framgångsrikt sätt påverka EU-beslutens utformning och få genomslag för nämndens och stadens ståndpunkter i stadens samarbetsorganisationer.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens EU-positions-papper ska fungera som en konkret vägledning för nämnden och förvaltningen i påverkansarbetet gentemot EU genom att slå fast en struktur för hur arbetet ska bedrivas och klarlägga vilka principer som ska vara vägledande.

Nämndens samrådssvar och yttranden ska följa de principer som läggs fast i stadens och nämndens respektive EU-positions-papper, samt de politiskt antagna strategier som styr nämndens arbete, exempelvis Miljöprogrammet, Färdplan 2050, Strategi för miljöfordon och förnyelsebara bränslen och Vision 2030.

Prioriterade områden är:

- Miljökrav vid upphandling
- Kemikalier i samhället
- Vattenkvalitet
- Buller
- Luftkvalitet
- Klimatförändringar – utsläppsminskning och anpassning
- Miljöbilar och bränslen
- Biologisk mångfald
- Livsmedelssäkerhet
- EU-medel

Hur EU-direktiven implementeras och lagstiftningen utformas kan ha stor betydelse för Miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhetsområde. Informationen från EU är i vissa fall svårtillgänglig och förankringen från Regeringskansliet med lokala tillsynsmyndigheter, avseende förarbeten/dokument såsom meddelanden från kommissionen, grönböcker, vitböcker och utkast till lagstiftning och ståndpunkter som avgör direktivens innehåll och som senare kommer påverka staden och nämndens verksamheter, behöver förbättras.

Det är viktigt med en tidig förankring eftersom Lissabonfördraget innebär att det kommer bli svårare att hinna med att lämna synpunkter. Kommissionen kommer att ta fram delegerade akter i huvudsak utan arbetsgrupper och kommittéer, och svarstiden för respektive medlemsstater är kort – 30 dagar.

Inom Sveriges kommuner och landsting finns en grupp av miljöchefer från de största städerna i Sverige. Gruppen träffas fyra gånger per år, men fungerar mellan träffarna som en referensgrupp där SKL kan stämma olika förslag från bl a EU och regeringskansliet. Den gruppen skulle kunna utnyttjas än mer för att snabbt kunna hämta in synpunkter från den kommunala nivån.

Det är positivt att Regeringskansliet i större utsträckning har börjat remittera förslag till EU-lagstiftning innan de beslutas på EU-nivå. Detta är en välkommen förändring mot tidigare då man vanligen endast remitterade förslag om hur det svenska genomförandet av redan beslutade EU-lagar skulle gå till. Nämnden ser det som önskvärt att Regeringskansliet remitterar alla EU-förslag av betydelse till staden för yttrande. Det är i sammanhanget viktigt att remisstiden är tillräcklig för att staden ska ha möjlighet att ta fram genomarbetade remissvar.

Synpunkter till samråd och yttranden tas fram av tjänstemän vid miljöförvaltningen i samråd berörda förvaltningar/bolag inom staden i förekommande fall. Nämndens positionspapper ska presenteras på förvaltningens avdelningsmöten under våren 2014 samt tillgängliggöras på intranätet.

Det skall slutligen anmärkas att positionspapperet är mycket ambitiöst, men man bör hålla i minnet att det inte är möjligt för förvaltningen att ha en heltäckande bevakning av olika EU-förslag inom nämndens områden. Det är svårt att veta vilka förslag som finns och även svårt att få kunskap om vilka förslag som den svenska regeringen och statliga myndigheter har att yttra sig över. Det finns därför en given begränsning av nämndens EU-arbete, men med detta i åtanke kommer miljöförvaltningen att göra sitt bästa för att lämna synpunkter och informera om olika EU-initiativ.

Slut

## Bilagor

- 1 EU-positions-papper för Miljö- och hälsoskyddsnämnden