



## § 16

### **Förslag till reviderade riktlinjer för bistånd enligt SoL och LSS till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning**

#### **Beslut**

Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen

#### **Ärendet**

Kommunstyrelsen har, för yttrande, remitterat socialnämndens förslag till reviderade riktlinjer för bistånd enligt SoL och insatser enligt LSS till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning.

Nuvarande riktlinjer antogs av kommunstyrelsen år 2002. Mot bakgrund av ändrad lagstiftning och förändringar i rättspraxis föreslås nu förtydliganden och anpassningar till gällande praxis. Härutöver gör socialnämnden vissa förtydliganden och kompletteringar utan att nuvarande innebörd förändras. Bland annat har beskrivningen av skälig levnadsnivå enligt SoL och goda levnadsvillkor enligt LSS omarbetats. Stadsdelsförvaltningen ställer sig i allt väsentligt positiv till förslaget. De förändringar som föreslås är tydliga och ger god vägledning för handläggarna i deras arbete.

#### **Ärendets beredning**

Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltning hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande från den 7 november 2013. Dnr 1.5.1.-591-2013.

#### **Förslag till beslut**

Ordföranden Bo Sundin m.fl. (M) samt ledamoten Lotta Gravenius (FP) yrkade att nämnden ställer sig bakom förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Mia Päärni m.fl. (S) yrkade bifall till socialdemokraternas förslag till beslut.

Ledamoten Birgitta Hald-Svensson m.fl. (MP) och ledamoten Anki Erdmann (V) yrkade bifall till miljöpartiets förslag till beslut innebärande återremiss av ärendet.

#### **Beslutsgång**

Ordföranden ställde först miljöpartiets och vänsterpartiets förslag om återremiss mot att ärendet skulle avgöras vid sammanträdet. Nämnden beslöt avslå förslaget om återremiss.



## RINKEBY-KISTA STADSDELSNÄMND

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
21 NOVEMBER 2013  
BLAD 24

Ordföranden ställde därefter de olika förslagen mot varandra och fann att nämnden antagit förvaltningens förslag till beslut.

### **Reservation I**

Vice ordföranden Mia Päärne m.fl. (S) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag till beslut enligt följande.

Stadsdelsnämnden föreslås besluta

- Att delvis bifalla förvaltningens förslag till beslut
- Att funktionshinderrådets åsikter kring de reviderade riktlinjerna ska beaktas
- Att därutöver anföras:

Förvaltningen har gjort en tolkning av Högsta förvaltningsdomstolens domar som inte är orimlig, men inte heller är nödvändig. HFD gör en mycket snäv tolkning av LSS och skiljer sig därigenom från såväl tidigare instanser som Socialstyrelsens tolkning av lagstiftarens intentioner. Det är naturligtvis tråkigt i sig. Det är därför rimligt och förståeligt att ur ett tjänstemannaperspektiv föreslå en anpassning till HFDs dom.

Politiskt är dock situationen annorlunda. Hela motivet bakom LSS är att utjämna skillnader i livsmöjligheter. Det är en individuell rättighetslagstiftning, där varje fall ska prövas individuellt, vilket också framgår av domen, även om den tydligt strävar efter att vara generell och prejudicerande.

Domen innebär tydligt att vi kan neka att ge ledsagning vid semesterresa. Som kommun är vi dock alltid fria att tolka lagstiftningen till individens fördel. Det finns därför inga juridiska hinder för att behålla våra nuvarande riktlinjer vad det gäller ledsagning vid semesterresa. Förvaltningen bör därför återkomma med riktlinjer där rätten till semesterresa med ledsagare kvarstår i oförändrad form.

En inskränkning i enlighet med förvaltningens förslag, skulle innebära en avsevärt försämrad livskvalitet för en grupp stockholmare. Vi anser att det skulle strida mot såväl lagstiftarens ambitioner om att utjämna levnadsvillkor som stadens ambitioner om att ha en socialtjänst i världsklass.



## RINKEBY-KISTA STADSDELSNÄMND

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
21 NOVEMBER 2013  
BLAD 25

Därutöver anser vi att timmar som inte utnyttjats under en månad bör kunna överföras till följande månad. Detta påpekar funktionshinderrådet att de lovats tidigare och denna revidering av riktlinjerna verkar vara ett rimligt tillfälle att leva upp till detta löfte.

Funktionshinderrådet i Rinkeby – Kista ifrågasätter och har också åsikter kring de reviderade riktlinjerna inom funktionshinderområdet. De åsikter som framkommer är att om riktlinjerna går igenom kan det leda till begränsning för den enskilde som till exempel ansöker om ledsagarservice och kan komma att hindra den enskilde, att kunna delta i olika aktiviteter eller resor som görs i vardagen men som även kan göras under semestertid.

Meningen med LSS-lagen är att alla funktionshindrade skall, efter behov, få goda levnadsvillkor för att de ska kunna leva som alla andra i vårt samhälle. Att skylla på rättssäkerheten och likabehandling för brukarna är en ursäkt för att åter igen effektivisera en verksamhet som borde prioritera kvalitet, god uppföljning samt kontroll, i de funktionshindrades vardag.

### **Reservation 2**

Ledamoten Birgitta Hald-Svensson m.fl.(MP) samt ledamoten Anki Erdmann (V) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag till beslut enligt följande.

- att inte godta förvaltningens förslag till beslut
- att återremittera ärendet för omarbetning

Anhöriga till personer med funktionsnedsättning har upplevt att man fått sämre villkor för ledsagning under en tid. Nu kommer ett förslag till nya riktlinjer där man vill anpassa lagen till gällande praxis. Man skär ner på välfärden bakvägen.

Miljöpartiet menar att bedömningarna för ledsagning har blivit alltför restriktiva. Personer med funktionsnedsättning har dåliga möjligheter att i sitt vardagsliv på hemorten kunna delta i fritidsaktiviteter, kulturevenemang, sport, besök hos vänner och släkt mm.

De inskränkningar som det nya förslaget skulle innebära kommer att leda till avsevärt försämrad livskvalitet för personer med funktionsnedsättning.



## RINKEBY-KISTA STADSDELSNÄMND

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
21 NOVEMBER 2013  
BLAD 26

Det pågår samtidigt en stor satsning där man talar om att förbättra villkoren för samma grupp: Stadens funktionshinderpolitiska mål 2011-2016, med program för delaktighet för personer med funktionsnedsättning. "Stockholm – en stad för alla". "En socialtjänst i världsklass". Vi har deltagit i seminarier och lyssnat på vackra ord. Det är ledsamt att se att visionen i praktiken blev till nedskärningar.

Hela motivet bakom LSS är att utjämna skillnader i livsmöjligheter. Det är en individuell rättighetslagstiftning där varje fall ska prövas individuellt. Staden har tolkat Högsta Förvaltningsdomstolens domar på ett sätt som inte är nödvändigt. Högsta förvaltningsdomstolen gör en mycket snäv tolkning av LSS och skiljer sig därigenom från tidigare instanser som Socialstyrelsens tolkning av lagstiftarens intentioner.

Domen innebär tydligt att vi kan neka att ge ledsagning vid semesterresa. Men staden är egentligen fri att tolka lagstiftningen till individens fördel. Det finns inga juridiska hinder för att behålla nuvarande riktlinjer för ledsagning vid semesterresa. Därför vill vi att man återkommer med riktlinjer där rätten till semesterresa med ledsagare står kvar i oförändrad form.

Vi anser också att timmar som inte utnyttjas under en månad bör kunna överföras till följande månad. Det har man lovat funktionshinderrådet tidigare och det borde vara rätt tillfälle att fullfölja det löftet när man gör en revidering av riktlinjerna.

Stadsdelsnämndens råd för funktionshindrade ställer sig inte heller bakom den mera restriktiva bedömning som föreslås.

Däremot är det självklart att man måste förbättra kontrollen så att ingen kan fuska till sig stora pengar för personlig assistans. Men det är en helt annan sak och bör inte leda till att man drar åt svängremmen och försämrar livskvalitén för alla med funktionshinder.