

Dnr 11KS/0192

Kommunfullmäktige 2011-05-04 § 82

Årsredovisning 2010 för kommunen och koncernen

Kommunfullmäktiges beslut

1. Årsredovisningen godkänns och balans- och resultaträkningen fastställs.
2. Som en konsekvens av beslutad kapitaltäckningsgaranti godkänns aktieägartillskott för år 2010 till Värmdö Simhall AB (VSAB) med 12 852 378 kr, Gustavsbergs Porslinsmuseum AB (GPAB) med 2 424 732 kr samt Värmdö Kommun Fastigheter AB (VKFAB) med 4 832 060 kr.

Ärendebeskrivning

Förvaltningen har lagt fram årsredovisning för Värmdö kommun, inklusive koncernredovisning.

Kommunen redovisar ett positivt resultat för 2010 med 49,4 mnkr. Det är visserligen en försämring jämfört med 2009 års resultat, + 93,9 mnkr, men jämförelsen är något missvisande med tanke på att 2009 års siffror innehöll stora inkomster för markförsäljning. Exklusive jämförelsestörande poster förbättrades resultatet 2010 med 19,8 mnkr. Det finansiella målet på 40 mnkr uppnåddes med viss marginal.

Värmdö kommun har i särskild ordning lämnat kapitaltäckningsgaranti för VSAB, GPAB och VKFAB t.o.m. årsstämman i år. Som en konsekvens har kommunens bokslut för 2010 belastats med aktieägartillskott för bolagens underskott.

Vid fullmäktiges sammanträde föreligger revisionsberättelse och yttrande från fullmäktigeberedningen för revisionsberättelsen där det föreslås att årsredovisningen godkänns.

Handlingar i ärendet

Årsredovisning 2010 för kommunen och koncernen, ekonomi- och upphandlingsavdelningen

Kommunstyrelsens beslut 2011-04-13, § 66

Revisionsberättelse för år 2010, revisorerna 2011-04-14

Beredning av revisionsberättelse mm, beredningsgruppen för revisionsberättelse mm, 2011-05-02

Yrkanden

Anders Bergman (FP) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Krister Nilsson (S) och Hans Lindqvist (C) yrkar att kommunfullmäktige beslutar

att årsredovisningen 2011 kompletteras med ett grönt bokslut som följer upp samtliga miljö- och klimatmål.

Anders Bergman (FP) och Malin Åberg Aas (MP) yrkar avslag på tilläggsyrkandet från Nilsson och Lindqvist.

Propositioner

Ordföranden ställer proposition om kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt förslaget.

Ordföranden ställer proposition om tilläggsyrkandet från Nilsson och Lindqvist bifalles eller avslås och finner att det avslås.

Votering begärs. Följande voteringsproposition uppläses och godkänns:

”Den som avslår tilläggsyrkandet röstar ja. Den som bifaller tilläggsyrkandet röstar nej.”

Kommunfullmäktige beslutar med 30 ja-röster mot 19 nej-röster att avslå yrkandet (voteringslista 1).

Reservationer och protokollsanteckningar

M-, FP-, MP- och KD-grupperna lämnar följande protokollsanteckning:

”Värmdökoalitionen för en levande och hållbar utveckling har redan påbörjat arbetet med att förbereda för ett bokslut som innehåller såväl miljö, klimat- som sociala faktorer. Vi valde att inte ge bifall till den att-sats kring ett Grönt bokslut som oppositionen valde att lägga under fullmäktigemötet den 4 maj eftersom vi har bredare ambitioner för den typ av redovisning inom hållbarhetsområdet som vi vill ha med i årsredovisningen framöver. Vi vill att det förslag till beslut kring hur en bättre redovisning av såväl den ekologiska som den sociala hållbarheten ska redovisas i Värmdö kommuns årsredovisning ska vara bättre underbyggt och förankrat, eftersom den typen av redovisning bör vara väl genomtänkt, långsiktig och ha en bred uppslutning. Vår ambition är att vi ska kunna presentera en bättre redovisning av såväl, ekologiska som sociala faktorer i årsredovisningen 2011.”

S-gruppen lämnar följande reservation:

”Årsredovisningen för 2010 visar på stora brister i den politiska styrningen av Värmdö kommun. Den modell för målstyrning som (m)ajoriteten tidigare framhåvt har gett ett resultat som närmast innebär svenskt rekord i brist på

måluppfyllelse. Det ekonomiska resultatet ser bättre ut, men beror i stort sett helt på externa faktorer. Faktum är att kommunens ekonomi under 2010 visar överskott tack vare två omständigheter som kommunen inte råder över, dels regeringens tillfälliga statsbidrag under (valåret) 2010, dels en kraftig ökning av intäkterna under perioden 2007-2010 från den statligt indrivna kommunala fastighetsavgiften. Utan dessa två avsevärda tillskott hade kommunen redovisat underskott för 2010.

I jämförelse med andra kommuner uppvisar Värmdö för 2010 ett anmärkningsvärt svagt resultat på många väsentliga verksamhetsområden och ett synnerligen mediokert ekonomiskt resultat.

De omfattande systemfel i styrningen av kommunen som revisorerna pekat på i flera rapporter har inte åtgärdats under 2010. Den centrala förvaltningen har tillåtit att leva sitt eget liv och att expandera utan ordentlig uppföljning och kontroll från folkvalda politiker. Istället för att ta ansvar har den politiska ledningsorganisationen satt sig på åskådarplats och låtit Någon Annan ta över uppgiften att styra. Vi har ofta framfört oro över det stora "energiläckage" som präglar den centrala förvaltningens "köp-sälj-struktur". Tyvärr har detta inte minskat under det senaste året.

En årsredovisning ska givetvis beskriva vad som hänt under året, vilken verksamhet som bedrivits, vilka resultat som uppnåtts och hur mycket resurser som tagits i anspråk. Årets årsredovisning visar att det finns mycket som återstår när det gäller att finna en väl fungerande redovisning för Värmdö kommun. Men på vissa områden verkar den politiska ledningen direkt ovillig att ge ordentliga redovisningar. Fortfarande saknas en redovisning av den samlade centrala förvaltningens utveckling under senare år. Och för framtiden ville (m)ajoriteten inte gå med på att komplettera kommande årsredovisningar med miljöbokslut. Det tycker vi rimmar mycket illa med kommunens visionsdokument "Värmdö 2030 – skärgårdens mötesplats" och ambitionen att uppnå en hållbar utveckling.

Hur stor är den samlade centrala förvaltningen och hur mycket har den vuxit efter den omfattande omorganisationen 2007? En årsredovisning borde kunna ge svar på en så elementär fråga, men inte heller denna gång görs det. Det går inte heller att ställa kommunens totala kostnader under senare år i relation till tidigare års kostnader för central förvaltning eftersom de inte är jämförbara. Den centrala förvaltningen finansieras inte längre på ett enhetligt sätt. Utöver den direkta finansieringen över budgeten (anslagsfinansiering) hämtas drygt 45 miljoner kronor från de kommunalt drivna resultatenheter som ett obligatoriskt "OH-bidrag" till central förvaltning. Detta betalas direkt från den kommunala verksamhetens egna medel, vilka den vanligtvis erhåller i form av en "peng", och utgör ersättning för den centrala förvaltningens stöd till kommunens verksamheter. Men får dessa resultatenheter – vanligtvis kommunala förskolor, grundskolor, gymnasieskolor och omsorger för äldre och personer med funktionsnedsättning – det stöd de önskar och behöver? Den frågan är omöjlig att svara på, inte minst som det alljämt saknas specifik redovisning av vad dessa pengar går till.

I övrigt vill vi upprepa det vi tidigare anfört avseende måluppfyllelsen för Kommunstyrelsen:

Det är viktigt för oss som bor i Värmdö att kommunen har en professionellt skött organisation där kompetenta medarbetare ges goda förutsättningar att bedriva den kommunala verksamheten. Därför måste vi i Värmdö, liksom alla andra kommuner, sätta upp tydliga och uppföljningsbara mål för de insatser och den verksamhet kommunen finansierar genom sin budget. Denna modell med målstyrning tillämpas idag i stort sett överallt, och vi är överens om detta också i Värmdö.

Som politiker ska vi inte lägga oss i alla detaljer kring hur olika insatser ska göras och verksamheter ska bedrivas. Men vi har ett avgörande ansvar för att säkerställa att det finns tillräckligt goda förutsättningar för de som ska utföra arbetet. Det är en grundläggande politisk uppgift att skapa balans mellan ekonomiska resurser och politiska mål. Och självklart går det att sätta högre mål om resurserna är högre, liksom att det går att minska på utgifter genom att sänka målen.

I Värmdö har vi under många år haft problem med att få en fungerande målstyrning. Efter tidigare mindre framgångsrika försök hävdade (m)ajoriteten att man under 2010 hade fått fram mål som skulle vara både politiskt lämpliga och uppföljningsmässigt rimliga. När verksamhetsberättelsen för 2010 nu har redovisats står det uppenbart att detta inte infriats. Av Kommunstyrelsens totalt 31 mål är det bara 8 som uppfyllts. Dessutom har ett (1) mål uppfyllts delvis medan 9 mål inte uppfyllts alls. Mest iögonfallande är dock att den enskilt största gruppen utgörs av de 13 mål som inte ens har mätts, och redovisas med "ingen mätning".

Hur kan (m)ajoriteten sätta mål som man sedan inte ens ser till att man mäter uppfyllelsen på? Kan man vara nöjd med att bara 8 mål av 31 uppfyllts? Vilka åtgärder har man vidtagit för att uppnå de 9 mål som inte uppnåts, eller ens mäta de ytterligare 13 som man ville uppnå?"

Årsredovisningen för 2010 visar i alla fall en sak med stor tydlighet: Det behövs en betydande skärpning i styrningen och ledningen av kommunen!"

Med ovanstående protokollsanteckning valde vi att ändå ställa oss bakom Kommunfullmäktiges beslut att anta årsredovisningen för 2010 men reserverar oss till förmån för eget yrkande vad avser att komplettera kommande årsredovisningar med miljöbokslut."

C-gruppen lämnar följande reservation:

"Reservation till förmån för eget yrkande om att till kommande årsbokslut 2011 också utforma ett grönt bokslut med klimat-, energi- och miljömål"

Det antecknas till protokollet att Ina Ununger (C) inte deltar i kommunfullmäktiges beslut.

Sändlista

Ekonomiavdelning

VSAB

GPAB

VKFAB

Värmdö Kommunfullmäktige sammanträde den 4 maj 2011 klockan 21:02:39.
20. Årsredovisning för 2010

Ledamöter	Parti	Kret	Ersättare	Ja	Nej	Avst	Frånv
Lars-Erik Alversjö	(M)	Alla		X			
Monica Pettersson	(M)	Alla		X			
Göran Jansson	(M)	Alla	Björn Ulfvin	X			
Peter Frej	(M)	Alla		X			
Marie Bladholm	(M)	Alla		X			
Camilla Lien	(M)	Alla		X			
Elisabeth Dingertz	(M)	Alla		X			
Johan Hedberg	(M)	Alla		X			
Affi Stork	(M)	Alla		X			
Hans-Ove Görtz	(M)	Alla		X			
Malin Bellander	(M)	Alla		X			
Deshira Flankör	(M)	Alla		X			
Lars Melin	(M)	Alla		X			
Erik Pettersson	(M)	Alla		X			
Mickael Sjökvist	(M)	Alla	Gunnar Ritter	X			
Cecilia Lindberg	(M)	Alla		X			
Ann Fylkner	(M)	Alla		X			
Nasim Mir	(M)	Alla		X			
Bengt Jonshult	(M)	Alla		X			
Lars Bryntesson	(S)	1:a			X		
Annika Andersson Ribbing	(S)	1:a			X		
Jösta Claeson	(S)	1:a			X		
Andrine Winther	(S)	1:a			X		
Krister Nilsson	(S)	1:a			X		
Käte Fransson	(S)	1:a			X		
Nils-Erik Särnbrink	(S)	1:a			X		
Ingalill Westh	(S)	1:a			X		
Jakob Fritzell	(S)	1:a			X		
Johanna Hällén	(S)	1:a			X		
Pär Simon Margulies	(S)	1:a	Ninni Pählman		X		
Disa Pählman	(S)	1:a			X		
Christer Hedberg	(S)	1:a			X		
Aurora Gullberg	(S)	2:a			X		
Charlie Hansson	(S)	2:a			X		
Anders Bergman	(FP)	Alla		X			
Fredrik Sneibjerg	(FP)	Alla		X			
Amie Kronblad	(FP)	Alla		X			
Olle Markstedt	(FP)	Alla		X			
Henrik Paulsen	(C)	Alla			X		
Hans Lindqvist	(C)	Alla			X		
Ina Ununger	(C)	Alla			X		
Mats Skoglund	(V)	Alla			X		
Yvonne Blombäck	(MP)	Alla	Filip Joelsson	X			
Max Ljungberg	(MP)	Alla		X			
Malin Åberg Aas	(MP)	Alla		X			
Ola Mattsson	(MP)	Alla		X			
Marina Hardenbildt	(MP)	Alla	Agneta Ericsson	X			
Stefan Dozzi	(KD)	1:a		X			
Clarence Örhammar	(KD)	2:a		X			
Rosana Asplund	(SD)	Alla					X
Per Vegelow	(SD)	Alla				X	
SUMMA:				30	19	1	1