

§ 5**Förändring i förfrågningsunderlag i upphandling enligt LOV av boende och daglig verksamhet enligt LSS**

Dnr 2.11.3-850/2013, dnr 2.11.3-851/2013, dnr 2.11.3-852/2013, dnr 2.11.3-853/2013

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner förslaget till förändrat förfrågningsunderlag för upphandling av korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt LSS § 9.6.
2. Socialnämnden godkänner förslaget till förändrat förfrågningsunderlag för upphandling av bostad med särskild service för barn och ungdom enligt LSS § 9.8.
3. Socialnämnden godkänner förslaget till förändrat förfrågningsunderlag för upphandling av daglig verksamhet enligt LSS § 9.10.
4. Socialnämnden godkänner förslaget till förändrat förfrågningsunderlag för upphandling av bostad med särskild service för vuxna enligt LSS § 9.9.
5. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Stockholms stad tillämpar sedan år 2010 lag om valfrihetssystem (LOV) vid upphandling av enskilt drivna verksamheter inom boende och daglig verksamhet inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS (lag om stöd och service till vissa funktionshindrade).

Ansökan om att bli godkänd utförare övergår till enbart elektronisk form i socialförvaltningens upphandlingar enligt LOV. Övergången till ren elektronisk hantering medför att upphandlingen av ovan nämnda insatser delas upp från en upphandling till fyra (4) separata upphandlingar.

I förfrågningsunderlagen har några förändringar gjorts, bland annat har en ny skrivning förts in om hanteringen av informationen om lex Sarah och förtydligande om mottagande av gåva.

Förslag till beslut

Ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) framlade ytterligare ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Ledamoten Inger Stark (V) framlade ytterligare ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden beslutar i huvudsak enligt förvaltningens förslag.
2. Socialnämnden ställer sociala och etiska krav i underlagen enligt vad som framgår nedan.
3. Därutöver anføres följande:

Förfrågningsunderlaget ska kompletteras med sociala och etiska krav samt förbehåll om att ILO:s grundläggande konventioner om mänskliga rättigheter i arbetslivet ska följas. Staden ska i alla upphandlingar verka för en god arbetsmiljö och rimliga anställningsvillkor enligt den beprövade ”Vita jobb-modellen”. Avtalet ska säkra att personalen försäkras och att arbetsgivaren

betalar in pensioner för de anställda. Kollektivavtal eller kollektivavtalsliknande villkor ska vara ett krav.

Samma yttrandefrihet eller meddelarfrihet i fråga om arbetet ska gälla för personalen i den upphandlade verksamheten som för offentliganställda. Stadens antidiskrimineringsklausul är otillräcklig eftersom den inte gäller för underleverantörer och inte anger vite som sanktionsmöjlighet. Dessutom kan den tillämpas först när det finns en lagkraftvunnen dom, vilket är sällsynt eftersom mål om diskriminering brukar leda till förlikning.

Reservation

Ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

Ärendet återremitteras till socialförvaltningen för fortsatt analys och ändringar i förfrågningsunderlagen enligt följande:

Att välja utförare är ingen lätt uppgift. Att utföraren måste se till att informationen på hemsidan är korrekt är något som borde vara självklart, men så är det uppenbarligen inte. Det är bra att det nu införs ett krav på det. Bra är också att rutinerna för Lex Sarah förbättras och att det tydliggörs att den enskilde verkligen ska få all den hjälp som har beviljats.

Förfrågningsunderlagen skulle behöva förtydligas på fler sätt.

Vi anser att stadens samtliga kvalitetsgranskningar och uppföljningar ska finnas på Jämför service, förutom brukarundersökningar och utförarens egen information. Granskningsresultaten är ett viktigt underlag för att människor ska kunna göra goda val.

Punkten om miljöpåverkan är mycket otydlig och till intet förpliktande, vilket behöver åtgärdas. Specifika och relevanta krav kan ställas bl.a. på avfallshantering, på inköp av varor samt på förnyelsebara bränslen och energieffektivitet vid transporter i verksamheten.

Staden bör i förfrågningsunderlagen begära att ev. andra offentliga aktörer som utföraren eller närstående företag har uppdrag för ska anges som referenter enligt kriterier som bestäms av staden. Dåliga referenser ska leda till att utföraren inte godkänns.

Vi efterfrågar en skriftlig analys av om något eller några avtal har fungerat dåligt, men varit svårt att häva på grund av otydligheter i stadens förfrågningsunderlag. Att staden har möjlighet att häva avtal med utförare som inte uppfyller kraven är mycket angeläget.

Vi anser att en utförares huvudsyfte med verksamheten och dess avsikter i fråga om vinstuttag ur verksamheten ska efterfrågas i förfrågningsunderlagen och presenteras på Jämför service. Det ska anges om utföraren avser att använda eventuell vinst/överskott till vinstuttag, nu eller i framtiden, eller åtar sig att återinvestera den i verksamheten. Miljöpartiet vill att upphandlingsinstrumentet ska bidra till att det ska finnas många olika aktörer som bedriver verksamhet av hög kvalitet. Vi anser också att vinster i välfärden ska stanna i välfärden.

Förfrågningsunderlagen ska kompletteras med sociala och etiska krav samt förbehåll om att ILO:s grundläggande konventioner om mänskliga rättigheter i arbetslivet ska följas. Staden ska i alla upphandlingar verka för en god arbetsmiljö och rimliga anställningsvillkor. Avtalet ska säkra att personalen försäkras och att arbetsgivaren betalar in pensioner för de anställda. Kollektivavtal eller kollektivavtalsliknande villkor ska vara ett krav.

Samma yttrandefrihet eller meddelarfrihet i fråga om arbetet ska gälla för personalen i den upphandlade verksamheten som för offentliganställda. Stadens antidiskrimineringsklausul är otillräcklig eftersom den inte gäller för underleverantörer och inte anger vite som sanktionsmöjlighet. Dessutom kan den tillämpas först när det finns en lagkraftvunnen dom, vilket är sällsynt eftersom mål om diskriminering brukar leda till förlikning.

Reservation

Ledamoten Inger Stark (V) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden godkänner delvis förslaget till beslut.
2. Socialnämnden ger förvaltningen i uppdrag att vid nästa upphandling av verksamheter upphandla enligt LOU.
3. Därutöver anförs följande.