

**§ 16****Verksamhetsplan 2014 för socialnämnden**

Dnr 1.2-878/2013

**Socialnämndens beslut**

1. Socialnämnden godkänner budget med verksamhetsplan för 2014 enligt detta tjänsteutlåtande.
2. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen.
3. Tillståndsenheten, Lokalplanerarna och Lönnen definieras som resultatenheter verksamhetsåret 2014.
4. Socialnämnden redovisar omslutningsförändringar med 49 mnkr till kommunstyrelsen.
5. Socialnämnden beslutar om priser enligt tjänsteutlåtandet.
6. Socialnämnden fastställer aktivitetsplan för upphandling och konkurrens, internkontrollplan, jämställdhets- och mångfaldsplan samt miljöhandlingsplan enligt tjänsteutlåtandet.
7. Socialnämnden fördelar 27,9 mnkr till SHIS (Stiftelsen Hotellhem i Stockholm).
8. Socialnämnden beviljar HSO Stockholms stad 0,7 mnkr, DHR Stockholmsavdelningen 0,15 mnkr och SRF Stockholm 0,15 mnkr för intressepolitiskt arbete.

**Ärendet**

Nämndens budget för 2014 präglas av stadens satsning för att minska hemlöshet. Under 2014 kommer även satsningar att göras för att i samarbete med utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna vidta förebyggande insatser för barn och ungdomar för att säkerställa en god skolgång. Vidare ska arbetet fördjupas riktat till barn och unga som säljer sex eller använder sex som självskadebeteende. Fortsatt utbildning ska genomföras riktad till personal som arbetar i verksamheter för barn och unga och inom området funktionsnedsättning. Ökade insatser kommer att genomföras för att utveckla stadens insatser och kompetens om våld i nära relationer. Nämnden genomför en ny organisation med fokus på att förbättra tillgången till tidiga insatser för barn och ungdomar. Fortsatt utveckling och marknadsföring av socialrådgivning på nätet.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 5 december 2013.

### **Förslag till beslut**

Ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) framlade ytterligare ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Ledamoten Inger Stark (V) framlade ytterligare ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

### **Beslutsgång**

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) förslag till beslut.

### **Reservation**

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden beslutar att i huvudsak bifalla förvaltningens förslag till verksamhetsplan.
2. Därutöver anförs följande.

I vårt förslag till budget föreslog vi Socialdemokrater bland annat följande punkter:

- Ökad förmåga att möta hemlöshet bland EU-medborgare.
- Intensifierat arbete för att öka antalet försöks- och träningslägenheter samt fler boendestödjare.

- Utvecklat stadsövergripande stödarbete mot alkohol och narkotika.
- Förstärkt forskning och utvärdering av stadens sociala arbete.
- Ökat stöd till föreningsliv och kvinnojourer. De senare ska få ett stöd för att kunna upprätthålla en stark pedagogisk verksamhet för barn som tvingas leva gömda.

Vissa av dessa insatser kommer bli svåra att genomföra då budgeten som antogs av den borgerliga majoriteten är alltför knapp. Samtidigt är det realistiskt att tro att vissa delar av insatserna skulle vara möjliga att genomföra inom gällande ram. Därför bör verksamhetsplanen arbetas om i enlighet med ovanstående.

### **Reservation**

Ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden beslutar att återremittera budgetunderlaget till förvaltningen för omarbetning med Miljöpartiets budgetförslag i kommunfullmäktige för 2014 som grund
2. Därutöver anför följande.

#### *Utveckla strategin för att minska hemlösheten*

Hemlöshet är i första hand en bostadspolitisk fråga, och det skulle behövas ett större helhetsgrepp och ansats till en bredare strategi, där fler berörda parter än socialförvaltningen involverades (andra fackförvaltningar och bolag, Arbetsförmedlingen m.fl.).

Det är viktigt att hålla fast vid en nolltolerans för vräkningar av barnfamiljer. Barn drabbas särskilt hårt vid vräkningar. Socialtjänsten ska ha möjligheter att arbeta uppsökande i det vräkningsförebyggande arbetet. Alla stadsdelsområden ska ha vräkningsförebyggande team. Budget- och skuldrådgivning, missbruksvård och boendestöd är insatser som har vräkningsförebyggande effekter och som ska förstärkas i staden.

En ny verksamhet ska inrättas vid SHIS Bostäder med fasta kontrakt. De tre allmännyttiga bostadsbolagen ska överlåta, för förvaltning, ett fast antal lägenheter årligen. Endast socialtjänsten ska hänvisa till genomgångsbostäder hos SHIS Bostäder. Skräddarsydda stödinsatser ska byggas upp utifrån ett nätverk runt hyresgäster, arbetet med att motverka hemlöshet ska bygga

på samarbete med frivilligorganisationer, aktuell forskning, beprövade erfarenheter och kunskap från personer med egen erfarenhet av hemlöshet.

#### *Förstärkt arbete för att motverka missbruk*

Det har kommit till vår kännedom att chefer inom socialtjänstens missbruksenheter nu brottas med att planera sina verksamheter med minskade resurser till missbruksvården. Detta är oroande. Miljöpartiet har i sitt budgetförslag för socialtjänsten lagt in kraftiga förstärkningar till socialtjänsten, såväl socialnämnden som individ- och familjeomsorgen i stadsdelsnämnderna. Där finns bland annat 12 mnkr extra till missbruksvård, och i socialnämnden har vi ett extra stöd för barn till missbrukare med 1 mnkr. Miljöpartiet har också en realistisk löne- och priskompensation på 27,1 mnkr i socialnämndens budget, för att normala lönehöjningar inte ska riskera att gå ut över socialtjänstens verksamheter.

#### *Förbättrade arbetsvillkor för socialsekreterarna*

De anställdas förutsättningar att utföra sitt arbete är avgörande för kvaliteten på socialtjänsten. Sedan den moderatledda majoriteten tog över styrningen av Stockholm 2006 har särskilt socialtjänsten drabbats hårt av nedskärningarna. Socialsekreterarnas arbetssituation har blivit allt tuffare, och i dag hörs återkommande rapporter om att det inte längre är möjligt att leva upp till intentionerna i socialtjänstlagen med de ständigt krympande resurserna. Även om det gjorts lite förbättringar de senaste två åren så motsvarar nedskärningarna i socialtjänsten fortfarande 10-15 procent sedan 2006, eftersom ingen kompensation har getts för att löner och priser har ökat.

Det krävs en upprustning av socialtjänsten, en rimlighet i antal ärenden per handläggare samt arbetsvillkor så att de som arbetar inom socialtjänsten kan leva upp till de lagar de är satta att följa. Medel behöver tillföras socialtjänsten så att fortbildning och metodutveckling kan säkras även på längre sikt.

#### *Skärpt miljöhandlingsplan*

Det är bra att förvaltningarna har uppdaterade miljöhandlingsplaner och att det finns tydliga mål och åtgärdsplaner. Dock är ambitionerna i vissa fall allt för lågt satta, exempelvis borde andelen ekologiska livsmedel kunna öka till minst 50 procent fram till 2015. Andra förvaltningar är sedan länge uppe i 20-25 procent.

**Reservation**

Ledamoten Inger Stark (V) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden godkänner delvis verksamhetsplanen för 2014 enligt detta tjänsteutlåtande.
2. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen.
3. Tillståndsenheten, Lokalplanerarna och Lönerna definieras som resultatenheter verksamhetsåret 2014.
4. Socialnämnden redovisar omslutningsförändringar med 49 mnkr till kommunstyrelsen.
5. Socialnämnden beslutar att avbryta planerade och påbörjade upphandlingar enligt aktivitetsplanen.
6. Socialnämnden hemställer hos kommunfullmäktige om en verklighetsanpassning av budget 2014, som innebär att alla effektiviseringar utgår och att resurser tillförs enligt vänsterpartiets förslag.
7. Socialnämnden fördelar 27,9 mnkr till SHIS (Stiftelsen Hotellhem i Stockholm).
8. Socialnämnden beviljar HSO i Stockholms stad 0,7 mnkr, DHR Stockholmsavdelningen 0,15 mnkr och SRF Stockholm 0,15 mnkr för intressepolitiskt arbete.
9. Därutöver vill vi anföra följande.

I årets budget görs det tydliga satsningar på arbetet för att motverka och förhindra våld i nära relationer. Det är bra satsningar som vi stödjer helhjärtat. Men, det hade varit bättre om kommunfullmäktige hade beslutat om ett eget anslag inom individ- och familjeomsorg för verksamhetsområdet. Vänsterpartiet satsar i sin budget 25 mnkr till detta i stadsdelsnämnderna under 2014. Det är pengar som behövs eftersom man hela tiden måste ta pengar från andra viktiga områden inom individ- och familjeomsorg för att finansiera satsningarna när det gäller arbetet mot våld i nära relationer.

Det görs satsningar i verksamhetsplanen i socialnämnden för 2014 men vi kan se att satsningarna kommer att ätas upp av löne- och prisökningar. Dessutom finns det en generell

effektiviseringspost och effektivisering konsulter på 16,4 mnkr. Om dessa effektiviseringar är realistiska, så ska de pengarna som sparas stanna kvar i socialnämnden och användas för att öka kvaliteten i hela verksamheten istället för att leda till besparingar.

Vänsterpartiet har i vårt förslag till budget 2014 för socialnämnden 45 mnkr mer i nettokostnader, plus den satsning som vi gör på stadsdelsnämnderna inom individ och familjeomsorg. Om vår budget fick råda skulle det innebära klara förbättringar. Framför allt skulle stadens socialtjänst kunna göra tydliga satsningar. Vi vill revidera riktlinjerna för försörjningsstöd till boendekostnader, räkna upp normen för skälig boendekostnad så att boende i nyproduktion inte utesluts samt göra det möjligt för framför allt långtidsarbetslösa ungdomar att läsa in gymnasiebehörighet med försörjningsstöd efter särskild prövning.

En fast bostad är en mänsklig rättighet, Det är inte värdigt en rik storstad att ha ungefär 3 000 hemlösa och att antalet unga hemlösa ökar. Staden måste ta fram verkningfulla insatser för att kraftigt minska antalet hemlösa, med byggande av bra billiga hyresrätter, stopp för utförsäljning, fler sociala kooperativ och ökad samverkan mellan socialtjänst, bostadsbolag, bostadsförmedling och stadsdelsnämnder. Ett aktivt arbete som förhindrar vräkning och hjälper till med skuldsanering och budgetrådgivning är andra viktiga delar. Staden ska ta fram snabba och tidiga insatser för att stoppa trenden med det växande antalet unga hemlösa.

Nu har socialnämnden tagit beslut om en hemlöshetsstrategi. Den är i stora delar mycket bra. Vänsterpartiet står bakom den. Den skulle kunna kombineras med den 5-årsplan som Vänsterpartiet tidigare har tagit fram och lokala planer i stadsdelarna. Vi vill även ge förvaltningen ett utökat uppdrag för hemlösa EU-medborgare och tillför 1 mnkr.

När det gäller arbetet med hemlösa är det viktigt att staden har en bra organisation. Enheten för hemlösa är en unik kunskapsresurs i stadens arbete för hemlösa. Det är bra att det nu tillsätts en kvinnofridssamordnare. Än bättre vore det om man återinför kvinnoteamet. Vi tillför 10 mnkr mer än alliansen till arbetet mot hemlöshet och till missbruksvården. Stödet till verksamhet för barn till missbrukare förstärks med 1 mnkr.

Funktionshindersorganisationerna har stor kunskap som ska tas tillvara i arbetet med att få fram bra bostäder för personer med funktionsnedsättningar. Funktionshindersombudsmannens rekommendationer ska följas. Staden ska säkra ledsagning på lika villkor och ledsagning under semester ska inte försämras. Riktlinjerna ändras så att personer 65-67 år som vill gå kvar i daglig verksamhet får det. Innehållet i daglig verksamhet ska utvecklas. Ledsagarservice tas tillbaka i socialnämndens regi när avtalet går ut. Stadsdelsnämnderna ska ha det fulla ansvaret för biståndsbedömningen. Alternativ tas fram för hur nivåbedömningen kan organiseras för att både tillgodose likställighet och stadens grundläggande principer för styrning som de var under senaste rödgröna mandatperioden.

Ideella organisationer är viktiga komplement till stadens verksamhet och samarbetet behöver fördjupas. Ideella krafter kan och ska dock inte ersätta stadens ansvar men har en viktig roll genom sitt kontaktskapande arbete. Vi behöver ökat fokus på resultat i socialtjänsten och i organisationer som finansieras med kommunala anslag. Samarbetet behöver utvecklas till exempel i arbetet med hemlösa och människor som försöker komma ifrån missbruk.

Tjej- och kvinnojourer respektive kill- och mansjourer ska ha mer långsiktiga villkor än dagens projekt ger. Det behövs ett regelverk för tillsyn och kvalitetssäkring av de jourer som finansieras helt eller delvis av staden. En möjlighet är ramavtal med jourer och mottagningar med olika inriktning, som komplement till stadens verksamheter.

Både kvinnor och män, flickor och pojkar lever i hedersrelaterade miljöer som begränsar deras liv och vardag. Stockholm har uppmärksammat i sin stora kartläggning att 11 procent flickor och 7 procent pojkar lever i hedersrelaterade miljöer vilket kraftigt begränsar deras liv. Denna kunskap måste leda till åtgärder såväl i förskola, skola, fritid och socialtjänst. Vi är mycket glada för att Origo nu har kommit igång. Viktigt är dock att tillräckliga resurser satsas så att de kan bedriva sitt viktiga arbete.

**Socialförvaltningen**  
Administrativa avdelningen

Swedenborgsgatan 20  
106 64 Stockholm  
Växel 08-508 25 000  
Fax 08-508 25 030

Narkotikabruket ökar bland ungdomar visar alla undersökningar. Samtidigt har alliansen inte satsat en enda extra krona på den kvalificerade verksamheten på Maria Ungdom. Vänsterpartiet satsar 10 mnkr i socialnämnden på att stoppa narkotikan, bygga upp en fältstation på Sergels Torg, ökade resurser till Maria

Ungdom samt ”Light”-mottagningar för unga vuxna med depression och beroendeproblematik.

Information och rådgivning till unga flickor och pojkar ska prioriteras. Ungdomsmottagningarna är viktiga arenor i arbetet mot sexuellt överförbara sjukdomar, tonårsgraviditeter, psykisk ohälsa samt hedersrelaterade och psykosociala problem. Pojkar behöver uppmärksammas mer liksom ungdomar med funktionsnedsättningar. Geografisk tillgänglighet till en ungdomsmottagning är avgörande för yngre och unga med hedersproblematik. Fullvärdiga ungdomsmottagningar behöver startas i flera stadsdelar, till exempel i Rågsved/Vantör som ska vara prioriterade områden i Söderortsvisionen.

Unga med missbruk får god hjälp vid Maria Ungdom. Staden ska verka för att Maria Ungdom blir ett nationellt kunskapscentrum. Personalen i ungdomsmottagningar och Light-mottagningar ska utbildas i HBTQ-kompetens. Det hedersrelaterade våldet ska uppmärksammas genom kompetensutveckling och samverkan mellan skola, fritid, socialtjänst och ungdomsmottagning. Arbetet mot trafficking och internetprostitution behöver stärkas.

Familjerådgivningen är en viktig verksamhet som alliansen under flera år har sparat in på och dessutom sålt ut i vissa delar. Vi menar att en bra familjerådgivning ska räknas som en kommunal kärnverksamhet och drivas i kommunal regi. Vänsterpartiet sänker avgiften och tillför 2,3 mnkr samt sänker intäktskravet med motsvarande summa.

För ensamkommande flyktingbarn vill vi inrätta flera kommunala stödboenden med hög kvalitet och undersöka möjligheten för boende och studier på folkhögskola.

### **Särskilt uttalande**

Ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) lämnade följande särskilda uttalande.

Arbetet mot våld i nära relationer är ett område som staden prioriterar. Under 2014 förstärker vi arbetet med ytterligare 8 mnkr, varav 1,5 mnkr öronmärks för kvinnojourer. Staden har en garanti på skyddat boende för utsatta kvinnor som bedöms ha behov av detta. Stöd, skydd och ytterligare insatser till män som



drabbas av våld i nära relationer ska utvecklas. Under året påbörjas utvecklingen för ett nytt Kriscentrum.

Arbetet med barn och unga som säljer sex eller använder sex som självskadebeteende fördjupas. Två nya tjänster inrättas inom Framtid Stockholm och placeras på Ungdomsjouren. Arbetet med dem som köper sexuella tjänster sker med behandlingsprogrammet KAST.

Medarbetare som arbetar med barn och unga med funktionsnedsättning får fortsatt riktad utbildning. Samverkan ska utvecklas mellan socialtjänst, beroendevård och psykiatri för att forma insatser till personer som har neuropsykiatrisk funktionsnedsättning. Information och kommunikation ska ske utifrån individens egna förutsättningar. E-tjänster och information på nätet ska vara tillgängliga för personer med olika typer av funktionsnedsättningar.

Våren 2014 öppnar ett Barnahus i Stockholms stad. Där ska barn som utsätts för brott få ett professionellt, snabbt och sammanhållet rättsligt mottagande och stöd och behandling där barnets bästa sätts i första rummet.

Socialrådgivning på nätet ska marknadsföras under året som kommer. En särskild satsning görs för att förstärka möjligheten för ensamkommande flyktingbarn att få kontakter med arbetsmarknaden genom Advisory board.

Arbetet med att motverka hemlöshet fortsätter att vara prioriterat för staden. Antalet människor som lever i hemlöshet har minskat. I budget för 2014 tillförde Alliansen i Stockholms stad 20 mnkr för att fortsätta arbetet och ytterligare minska hemlösheten. Stadens Hemlöshetsstrategi ska implementeras under 2014.