

§ 4**Verksamhetsplan 2014****Beslut**

1. Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner förslag till verksamhetsplan för 2014.
2. Nämnden överlämnar verksamhetsplanen till kommunstyrelsen.
3. Nämnden godkänner omslutningsförändringar med 107,5 mnkr.
4. Nämnden fastställer resultatenheter och ersättningsnivåer, bilaga 1.
5. Nämnden godkänner handlingsplan för jämställdhet och mångfaldsplan, bilaga 6.
6. Nämnden godkänner internkontrollplan för 2014, bilaga 5.
7. Nämnden godkänner aktivitetsplan för upphandling i konkurrens, bilaga 2.
8. Nämnden begär budgetjustering för investeringar inom maskiner och inventarier med 3,9 mnkr.
9. Nämnden begär budgetjustering för tillgänglighetsinvesteringar inom parkinvesteringar med 8,0 mnkr.
10. Nämnden begär budgetjustering för kapitalkostnader inom parkinvesteringar med 1,9 mnkr.
11. Nämnden ansöker om medel med 10,4 mnkr för utbyggnad av förskolelokaler bilaga 1.
12. Nämnden begär budgetjustering med 0,3 mnkr för Vackra Stockholm, bilaga 11.
13. Nämnden ansöker om 1,5 mnkr för ytterstadsmedel, bilaga 12.

Ärendet

Verksamheten omsluter 1 851,1 mnkr inklusive omslutningsförändringar med 107,5 mnkr. Jämfört med 2013 har nettokostnaderna i budgeten ökat med 66,2 mnkr. Ökningen beror huvudsakligen på prestationsökningar och satsningar i verksamheterna. Satsningarna består av höjda ersättningsnivåer inom förskoleschablonen samt äldreomsorgens hemtjänst och indexuppräkning för ökade kostnader i vård- och omsorgsboende, höjda ersättningsnivåer inom stöd och service till bostad med särskild service för personer med funktionsnedsättning samt ökningar inom ekonomiskt bistånd. Hägersten-Liljeholmens stadsdelsförvaltning hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande från 4 december 2013. Dnr 482-2013-1.1

Forts. nästa sida



Forts. § 4

Förslag till beslut

Abit Dundar m.fl. (FP), Lars Svärd m.fl. (M) och Hans Tjernström (C) föreslog att nämnden skulle ställa sig bakom förvaltningens förslag.

Eva Fagerhem m.fl. (S) och Carita Stenbacka Tenezakis (V) lade fram ett förslag och föreslog att nämnden skulle ställa sig bakom det.

Jessica Jormtun m.fl. (MP) lade fram ett förslag och föreslog att nämnden skulle ställa sig bakom det.

Ordföranden förklarade överläggningen avslutad.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen mot varandra och fann att nämnden ställde sig bakom förvaltningens förslag.

Reservation

Eva Fagerhem m.fl. (S) och Carita Stenbacka Tenezakis (V) reserverade sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

- ”Att nämnden avslår förvaltningens förslag till budget och verksamhetsplan för år 2014 inklusive aktivitetsplanen i sin helhet och att förvaltningen får återkomma med ett förslag enligt våra partiers reservationer i kommunfullmäktige och vad som framförs i denna reservation.
- Att nämnden verkar för att bygga hyresrätter i stadsdelsområdet.
- Att strategier för att motverka rasism, främlingsfientlighet och intolerans ska finnas i alla verksamheter.
- Att rätt till heltid med rimlig arbetstidsförläggning ska erbjudas de som vill ha heltid.
- Att förvaltningen gör en handlingsplan för hur alla medarbetare ska kunna utnyttja friskvårdstid.
- Att ett upphandlingsreglemente där det ska framgå vilka krav som ska ställas på entreprenörer ska föreläggas nämnden under 2014.
- Att kvaliteten höjs på upphandlingar genom bland annat tydligare miljökrav, sociala och etiska krav, samt förbättrad uppföljning.
- Att verksamheter för vilka avtalet löper ut ska återtass i egen regi.
- Att en bemanningsgaranti med lägsta bemanning för äldreboende tas fram.
- Att alla ungdomar mellan 16 – 19 år som så önskar ska få sommarjobb.

Forts. nästa sida



Forts. § 4

- Att tydlig information ges på förvaltningens hemsida och i informationsfoldrar om rätten till barnomsorg på obekvämt arbetstid.
- Att barngruppernas storlek, 14 respektive 18 barn, i förskolan ska hållas.
- Att stadsdelen inte lägger sig högre än KF:s årsmål för förskolan om 4,9 barn/personal.
- Att det görs en ordentlig analys av förskolans verksamhet utifrån arbetsbelastning, bemanning under hela dagen, fördelning av arbetsuppgifter som ingår i respektive yrke, anställningsformer och tid förlagd utanför barngrupp.
- Att förvaltningen inför fasta kommunala vikarier för bättre vikarietäckning inom äldreomsorgen och förskolan.
- Att Hägerstens Amfiteater rustas upp.

Därutöver vill vi framföra följande:

Privatiseringarna minskar tryggheten och jämlikheten

Nämndens budget gäller all verksamhet som medborgare kan ta del av, men på grund av konkurrensutsättningen styr verksamhetsplanens mål och uppdrag bara drygt en tredjedel av verksamheterna. Många beslut fattas i aktiebolagens styrelser istället för i stadsdelsnämnden. Offentlighetsprincipen urholkas. Vinster i välfärden försvinner till skatteparadis eller hamnar i aktieägarnas fickor. Tryggheten naggas i kanten då medborgarnas insyn blir sämre, vård- och omsorgsboenden kan gå i konkurs och rätten till heltid minskar drastiskt. Den som har råd kan köpa sig en guldkantad välfärd genom tilläggstjänster i privata företag. Vi vill ha en annan mer rättvis stad som ökar tryggheten och jämlikheten.

Stadsdelsnämnden behöver en större budget som ger fler anställda i äldreboenden, gruppboenden, hemtjänst, förskolor, socialtjänst och administration.

Vi behöver större offentliga investeringar i klimatåtgärder, bostäder och välfärd för att möta klimathot, minska arbetslöshet och förbättra välfärden. Idag finns risk för långvarig stagnation med låg tillväxt och hög arbetslöshet, om vi inte får fart på ekonomin. Med våra partiers budgetförslag i kommunfullmäktige kan vi ta flera steg mot förbättringar för både invånare och medarbetare.

Forts. nästa sida

Forts. § 4

Medborgarnas engagemang gör samhället bättre

Ett brett engagemang lägger grunden för ett samhälle där alla känner sig delaktiga. Medborgarnas kunskap ska tas tillvara i områdesplanering och omvänd planprocess. Barnperspektiv, genusperspektiv och tillgänglighetsperspektiv ska finnas.

Alla stadsdelar ska vara trygga och spännande. Gröna kilar ska värnas. Idag bildar segregationen murar mellan stadsdelar. Bostadsbristen ska byggas bort och utförsäljningen av allmännyttan stoppas. Vi behöver fler klimatsmarta hyresrätter som låginkomsttagare och unga har råd med. Nya bostäder ska byggas i kollektivtrafiknära lägen och på hårdgjorda ytor, så att de unika kvaliteterna i stadsdelarna förstärks. Behovet av förskolor, gruppboäder, äldreboenden, kultur, idrott, mötesplatser och lokaler för småföretag ska prövas i detaljplanerna. Majoritetens bristande planering av offentlig service såsom förskolor och skolor har skapat stora problem för föräldrar samtidigt som det lett till att vi som politiker tvingats hitta akutlösningar, inte alltid optimala, på dessa problem.

Vi vill att nämnden verkar för att ansvaret för snöröjningen återförs till stadsdelsnämnderna. Detta är också ett återkommande önskemål från det lokala pensionärsrådet. Om förvaltningen har hand om snöröjningen sköts den förmodligen effektivare än om ansvaret ligger centralt i och med att stadsdelen har den största kunskapen om området och därmed snabbt kan ge uppdrag till lokala utförare.

Kultur och föreningar gör Hägersten-Liljeholmen spännande

Ett starkt kultur- och föreningsliv gör våra stadsdelar upplevelserika och spännande. En svårighet är den bristande tillgången till billiga gemensamhetslokaler i vårt område. Genom att ge möjlighet till samutnyttjande av offentliga lokaler och till en rimlig kostnad skulle staden uppmuntra till kultur och föreningsliv i högre utsträckning.

Amfiteatern i Hägerstensåsen är unik vilket gör den särskilt värdefull att bevara. I takt med att befolkningen ökar i området finns också ett större underlag för kulturella aktiviteter såsom att besöka teatern. Om majoriteten i Stockholms stad verkligen vill värna om den lokala kulturen i förorten borde det vara en självklarhet att ta ansvar för att rusta upp amfiteatern.

God arbetsmiljö ger en bra verksamhet

Nämnden har det yttersta arbetsmiljöansvaret och ska följa arbetsmiljön lika noga som ekonomin. Bemanning, organisation, medbestämmande och ledning är viktig för en hälsosam arbetsplats. Politiken får konsekvenser för arbetsmiljön.

Forts. nästa sida

Forts. § 4

Personalomsättningen inom försörjningsstöd måste minska. Det är viktigt att socialsekreterarna får möjlighet att arbeta socialt. För att anställda i äldreomsorgen ska orka arbeta till 65 år måste de ha bra arbetsmiljö och rimlig arbetsbelastning. Heltid med rimlig arbetstidsförläggning ska vara en rättighet, deltid en möjlighet. Vi vill införa fasta kommunala vikarier för bättre vikarietäckning inom äldreomsorgen och förskolan. All personal ska ha adekvat utbildning och få vidareutbildning. Kompetensutvecklingsplaner ska följas upp.

Förskola

I förskolan läggs grunden för det livslånga lärandet, kunskap i svenska och språkutveckling för flerspråkiga. Läroplanens syn på kunskap och läroprocesser ska genomsyra förskolan, som ska arbeta aktivt med jämställdhet och demokrati. Förskolor ska uppmuntras att miljö-certifiera sig. Övergången till skolan ska fungera. Andelen förskolebarn per anställd ska vara 4,9, det vill säga samma som staden, och inte 5,1. Utifrån ett barnperspektiv ska målet hållas inom alla enheter, inte som ett snitt för alla förskolor. Samma gäller målet 14 barn i småbarnsgrupper och 18 barn i grupper för äldre barn. Barnomsorgsgarantin ska hållas. Nya förskolor ska ha tillagningskök och pedagogiska gröna gårdar.

Det är viktigt att stadsdelen kan erbjuda barnomsorg på obekvämt arbetstid utifrån de faktiska behoven.

Rätten till arbete och ekonomisk trygghet

Med våra partiets politik skulle betydligt fler personer med försörjningsstöd få ettåriga visstidsanställningar i staden och försörja sig själva. Det skulle innebära en vinst både för individen och för staden. Fler skulle kunna läsa på Komvux. Vi skulle inte ha utarmat bostadsmarknaden på billiga hyresrätter i allmännyttan. Ekonomiskt bistånd ska fördelas i ett eget anslag eftersom det är en lagstadgad rättighet. Idag har socialsekreterarna svårt att hinna arbeta socialt, vilket också försämrar deras arbetsmiljö. Det måste alltid finnas resurser att tillämpa ett barnperspektiv, att förebygga att familjer vräks och att motivera till förändring. Alla som har försörjningsstöd ska kunna få SL-kort, och inte vara fångar i sin stadsdel. Personer med långvarigt bistånd ska uppmärksammas, till exempel om de behöver tandvård och dator.

Forts. nästa sida

Forts. § 4

Stadsdelen har i år erbjudit sommarjobb till 248 av 602 sökande. Vi är inte nöjda med detta utan vill att alla ungdomar mellan 16 – 19 år, som så önskar, ska få sommarjobb via kommunen.

Funktionsnedsatta och Socialpsykiatri

Självbestämmande är en utgångspunkt för att människor med funktionsnedsättningar ska kunna leva som andra. Många blir kraftigt begränsade i sin vardag när assistans ersätts med hemtjänst.

Ledsagning och kontaktperson ska finnas oberoende av boendeform och stadsdel. Ledsagning under semester ska inte försämrats.

Fullmäktige har i budgeten för 2014 utan motivering beslutat om försämringar inom socialpsykiatri. Till exempel så har ersättningen för boendestödet i nivå 1 och 2 minskats vilket kan leda till försämringar för både personal och brukare. Då verksamheten redan idag har svårigheter att få ekonomin att gå runt borde resurserna till denna utsatta grupp istället öka.

Äldreomsorg

Äldreomsorgen är underfinansierad sett till de äldres behov och de anställdas arbetsmiljö. Personaltäthet, friskvård och utbildning måste förbättras. Äldre ska kunna påverka innehållet i hemtjänsten, vem som ger hjälp och hur den utförs. Vi vill införa hemtjänst med förenklad biståndsbedömning. Större delen av äldreomsorgen utförs idag utan lön av anhöriga, främst kvinnor. Anhörigstöd ska vara frivilligt, och därför behöver hemtjänsten förbättras. Mer tid måste ges till matlagning och utevistelse. Gångtider och tid för dokumentation, medicindelegering, internutbildning, arbetsplatsträffar etc. ska räknas in i hemtjänstens ersättning.

Att företag som får sälja tilläggstjänster med rut-avdrag ges en gräddfil kan vi inte ändra lokalt. Men redan vid biståndsbedömningen kan äldre informeras om att de kan få hjälp av kommunen om de vill, även om det finns underentreprenörer. Alla som inte vill välja utförare ska erbjudas kommunal hemtjänst. Det ska finnas genus- och hbtq-kompetens i verksamheten. Fixartjänsten ska gälla från 67 år. Äldreomsorgen ska värnas mot privata utförare som sätter vinst före äldres bästa.

Servicehusen i stadsdelen ska finnas kvar som ett tryggt alternativ för äldres boende och bedömningen av rätt till servicehus ska bli mer generös. Hög ålder, upplevd oro och ensamhet ska räcka som bifallsgrund.

Forts. nästa sida

Forts. § 4

Stadsdelsnämnden ska införa en bemanningsgaranti där det fastställs en lägsta bemanning som ska finnas på boenden, oavsett regi.

Upphandlad verksamhet

De borgerliga partierna har under de senaste sju åren systematiskt sålt ut stora delar av den kommunala driften och verksamheten till privata aktörer. Denna situation ställer helt nya krav på både nämnd och förvaltning. Från att ha administrerat, budgeterat och planerat egen verksamhet ska nu i stort all utförarverksamhet upphandlas och granskas årligen. Det påverkar både politikerrollen och tjänstemannarollen. För att möta de nya kraven behövs löpande och kvalificerad kompetensutveckling för nämnd och medarbetare som arbetar med upphandling och uppföljning.

För att klara våra mål om ökad kvalitet i välfärden, lokal demokrati och hållbar utveckling är det viktigt att det finns kommunal verksamhet. Då kan nämnden påverka och utveckla verksamheten med hänsyn till de behov som finns, utan att vara uppbunden av långsiktiga avtal. Den kommunala verksamheten kan kompletteras av andra, framför allt icke vinstsyftande driftsformer som tillför ett mervärde för medborgarna. Non-profit-drift är det enda sättet att garantera att de skattemedel som tillförts verkligen går till verksamheten och att verksamheten drivs med brukarnas bästa för ögonen och inte av möjligheten till privat vinst. Vi konstaterar att så länge nuvarande lagstiftning består är kommunal regi den enda driftsformen som garanterar alla rättigheter för allmänhet och anställda, dvs. allmänhetens insyn liksom kollektivavtal och grundlagsskyddad meddelarfrihet för anställda. De anställdas rättigheter i andra driftsformer är därmed sämre än i kommunen vad gäller lön, tjänstepension och ersättning för övertid liksom medbestämmande, fackligt arbete och styrelsrepresentation. De fackliga organisationernas krav om meddelarfrihet, följsamhet till ILO:s kärnkonventioner, allmänhetens insyn enligt kommunlagen, antidiskrimineringsklausul etc. avslås också regelmässigt i MBL-förhandlingar vid upphandlingar. De rättigheter som anställda och allmänheten har i verksamheten i kommunala drift kan således inte garanteras i privat drift.

Vi anser att det ska skrivas in i avtalen att ersättningen sänks när avtalen inte uppfylls fullt ut. Om avtalen inte är helt uppfyllda när beslut ska fattas om förlängning, ska principen vara att avtalen säga upp.

Kvaliteten i kommunalt driven verksamhet ska följas upp lika noggrant som i privat driven verksamhet. Alla verksamheter som betalas av Stockholms stad ska ha mycket god kvalitet.” Forts.

Forts. § 4

Reservation

Jessica Jorntun m.fl. (MP) reserverade sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

”1. Att inte bifalla förvaltningens förslag till verksamhetsplan och budget.

2. Att anföra följande.

Vår vision är att Stockholm ska vara en modern, mänsklig och miljövänlig stad, med levande demokrati, mångfald och lika rättigheter. Vi vill göra särskilda satsningar på jobb och utbildning för unga. Vi vill också stärka stadens klimatarbete.

Om Miljöpartiets budgetförslag hade fått bifall i kommunfullmäktige skulle det ha inneburit över 640 mnkr mer för stadsdelarna, jämfört med den moderatledda majoritetens budget. Det hade givit medborgarna en betydligt bättre service och hade också kunnat ge en större trygghet och kontinuitet i verksamheterna för både brukare och personal. Miljöpartiets förslag till indikatorer för uppföljning och utvärdering skulle också ha styrt stadens verksamheter i en grönare riktning.

För oss är det viktigt att alla utförare inom välfärden har som främsta motiv att bedriva en högkvalitativ verksamhet och drivs av ett socialt och samhälleligt engagemang. Våra gemensamma resurser får inte försvinna till vinster hos privata utförare.

Idag driver staden många nödvändiga och grundläggande kommunala verksamheter i projektform. Det gäller bland annat arbete för kvinnofrid och missbruksförebyggande arbete. De mest lyckade och angelägna projekten bör staden efter projektidens slut omvandla till ordinarie verksamhet.

Det finns mycket i förvaltningens förslag till verksamhetsplan och budget som vi ser positivt på. Men det går att göra mer. Vi anser att staden och stadsdelens verksamheter behöver stärkas bland annat inom följande områden.

- Stadsdelen ska bedriva ett mer aktivt klimat- och miljöarbete.
- Vi ska servera en högre andel ekologiska och närproducerade livsmedel i verksamheterna än vad alliansen föreslår i sin budget. Vi ska bidra till att minska köttkonsumtionen genom att införa minst en vegetarisk dag i veckan. Vi ska inte ha hotade fiskarter på menyn.

Forts. nästa sida

Forts. § 4

- Vi ska vara ett föredöme när det gäller hanteringen av matavfall och se till att alla verksamheter inför insamling av matavfall.
- Vi ska prioritera arbetet med energirådgivning, såväl inom våra egna verksamheter som mot företag och hushåll.
- Vi ska ställa skarpare miljökrav samt sociala och etiska krav vid upphandlingar. Vi ska också kräva bättre insyn och följa upp bättre hur privata aktörer utför olika tjänster.
- Vi ska förstärka konsumentvägledningen i stadsdelen. Vi vill införa ett medborgarkontor med generösa öppettider som erbjuder inte bara konsument- och budgetrådgivning, utan också avfalls-, energi-, klimat- och miljörådgivning.
- Stadsdelsnämnden ska vara mer aktiv och väcka fler ärenden i kommunfullmäktige. Vi vill också att nämnden ska vara en tyngre remissinstans, inte minst i stadsbyggnadsärenden.
- Vi ska verka för ett ökat medborgarinflytande som sträcker sig längre än de minimikrav som plan- och bygglagen ställer. Vi vill se mer av områdesplanering med en tidig medborgardialog.
- Vi ska inkludera barn och ungdomar i stadsplaneringen, i högre utsträckning än idag. Vi ska ta hänsyn till barns och ungdomars behov av lek och idrott.
- Vi ska särskilt beakta barnperspektivet när det gäller familjer med en osäker bostadssituation.
- Vi ska minska barngruppernas storlek i förskolorna och vi ska minska storleken på enheterna.
- Vi ska i varje förskola ha personal med genuspedagogisk utbildning. Vi vill också att förskolorna ska ha ett interkulturellt förhållningssätt, vilket innebär att vi ser alla språk och kulturella perspektiv som viktiga.
- Vi ska ha förskolor som är miljödiplomerade och fria från gifter.
- Vi ska ha rutiner för att tidigt upptäcka barn som riskerar att fara illa, till exempel barn som har missbrukande föräldrar, föräldrar med psykiska funktionsnedsättningar eller andra problem.
- Vi ska ha en mer generös biståndsbedömning inom äldreomsorgen. Miljöpartiet är det parti i kommunfullmäktige som vill satsa mest på äldreomsorgen. Utöver att erbjuda en plats på servicehus eller annat boende till alla som ansöker vill vi satsa på kategoriboenden, exempelvis med inriktning på kultur, språk eller hbt, eftersom det är något som fler och fler efterfrågar. Forts.

Forts. § 4

Vi vill också ge stöd till dem som vill starta äldreboenden som sociala företag.

- Vi ska ha mat som är vällagad, hälsosam och god i äldreomsorgen. Vi vill se mer av lokalt tillagad mat, med en högre andel ekologiska och närproducerade livsmedel. Vi vill också verka för en ökad social gemenskap, till exempel genom att erbjuda matlag.
- Vi ska verka för en riktad arbetstidsförkortning för personal i omsorgen om äldre och personer med funktionsnedsättningar. Vi vill att även de som har fysiskt och psykiskt tunga arbetsuppgifter ska orka och vilja arbeta ända fram till 65 års ålder, eller längre.
- Vi ska förbättra såväl vinterväghållningen som barmarksrenhållningen i de områden som stadsdelen ansvarar för. Vi vill helst att all väghållning åter blir stadsdelens ansvar, eftersom vi tror att det ger en bättre helhetssyn. Vi vill också ha en mer jämställd snöröjning, där vi prioriterar de färdssätt som kvinnor i högre utsträckning använder (gång, cykel och kollektivtrafik) lika högt som (eller högre än) det färdssätt som män i högre utsträckning använder (bil).”

Särskilt uttalande

Abit Dundar m.fl. (FP), Lars Svärd m.fl. (M) och Hans Tjernström (C) anmälde ett särskilt uttalande.

”Alliansen i Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd är glada åt att Stockholms stad har antagit en budget för 2014 som skapar förutsättningar för en stad med fortsatt stor attraktionskraft, god service och enastående livsmiljö.

Vi vill skapa en trygg och tillgänglig stadsdel där alla trivs, ung som gammal. Vi fortsätter därför att satsa på bra förskolor, på verksamheter åt våra ungdomar och på en modern äldreomsorg med både kvalitet och valfrihet.

I stadens budget för 2014 satsas 225,6 mnkr mer på förskolan än föregående år och nästan hela ökningen består av höjd förskoleschablon, totalt 191,7 mnkr. Det innebär mer pengar ute i verksamheterna och att vi kan fortsätta utveckla och förbättra kvaliteten i förskolan i Hägersten-Liljeholmen. Vi vill också öka antalet förskolelärare och välkomnar därför att kommunstyrelsen nu i samråd med utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna kommer att se över möjligheterna till kompetensutveckling och karriärvägar för förskolans personal.

Forts. nästa sida

Forts. § 4

Alliansen i Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd prioriterar ungdomar och vill ge så många som möjligt chansen till feriejobb. På så vis kan unga få sin första arbetslivserfarenhet, tjäna pengar och skapa viktiga kontakter inför det framtida arbetslivet. Därför satsar vi 2,7 mnkr för att ge 268 ungdomar feriejobb i treveckorsperioder, vilket är en vecka mer än tidigare. För detta ändamål har stadsdelsförvaltningen avsatt egna medel och dessutom ansökt om medel ur Söderortsvisionen och Vackra Stockholm.

Vi vill också ge de äldre i vår stadsdel bästa möjliga omsorg. Vi välkomnar därför att fullmäktige i sin budget för 2014 tydligt uttalar att ålder och ensamhet ska spela större roll vid biståndsbedömningen till servicehus. Vår målsättning är att detta också ska få genomslag i stadsdelsförvaltningens arbete.

För en ökad livskvalitet och förbättrad folkhälsa tycker vi det är viktigt att det byggs flera idrottshallar och att fotbollsplaner med konstgräs för spontanidrott tillhandahålls. Därför ser vi nu ifrån stadsdelsnämndens sida till att anlägga en mindre bollplan med konstgräs i Fruängen.”
